

Контрольно-счетная палата Краснодарского края

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
Контрольно-счетной палаты Краснодарского края
(СВГФК КСП-10)**

**«Экспертиза проекта закона Краснодарского края
о бюджете Краснодарского края на очередной финансовый год
и плановый период»**

УТВЕРЖДЕН
приказом председателя
Контрольно-счетной палаты
Краснодарского края
от 24 апреля 2026 г. № 44

ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ
с 24 апреля 2026 года

г. Краснодар

Содержание

№ п/п	Наименование главы, раздела	Страница
1.	Общие положения	3
2.	Характеристика, основные принципы, правила и процедуры организации и проведения Экспертизы проекта бюджета	4
3.	Порядок проведения Экспертизы проекта бюджета	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (СВГФК КСП – 10) «Экспертиза проекта закона Краснодарского края о бюджете Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 13 Закона Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края», Регламентом Контрольно-счетной палаты Краснодарского края, а также с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (постановление от 29.03.2022 № 2ПК), и с учетом отдельных положений Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета» (постановление Коллегии Счетной Палаты РФ от 04.07.2024 № 6ПК с изменениями).

1.2. Стандарт применяется при осуществлении предварительного контроля формирования проекта закона Краснодарского края о бюджете Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период и предназначен для использования работниками структурных подразделений Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата), участвующими в организации и проведении экспертизы проекта закона Краснодарского края о бюджете Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект закона о бюджете, проект бюджета, Проект) на основании положений статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Закон №6-ФЗ), статьи 22 Закона Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 11 Закона Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края» (далее – Закон №2321-КЗ), Регламента Контрольно-счетной палаты Краснодарского края.

1.3. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации (далее – РФ) и Краснодарского края.

1.4. Объектом стандартизации является экспертиза проекта закона о бюджете (далее – Экспертиза проекта бюджета, Экспертиза).

1.5. Целью Стандарта является установление порядка организации, подготовки и проведения Экспертизы проекта бюджета и оформления ее результатов.

1.6. Задачами Стандарта являются:

определение основных принципов, этапов и процедур организации, подготовки и проведения Экспертизы;

установление требований, предъявляемых к процедурам организации, подготовки, проведения и оформления результатов Экспертизы;

установление взаимодействия между структурными подразделениями Палаты в ходе проведения Экспертизы.

1.7. При организации и проведении Экспертизы работники Палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Законом № 6-ФЗ, законом о бюджетном процессе, Законом № 2321-КЗ, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края, Регламентом Контрольно-счетной палаты Краснодарского края, а также приказами, инструкциями, иными нормативными документами Палаты и настоящим Стандартом.

1.8. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем (заместителем председателя) Палаты или руководителем Экспертизы.

2. Характеристика, цели, задачи, принципы, правила и процедуры организации и проведения Экспертизы проекта бюджета

2.1. Экспертиза проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования и осуществляется в целях реализации полномочий Палаты по проведению Экспертизы проекта бюджета, в том числе обоснованности его показателей (параметров и характеристик).

2.2. Задачами проведения Экспертизы являются:

определение соответствия проекта закона о бюджете действующему законодательству, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Краснодарского края (далее – ЗСК);

оценка соблюдения требований бюджетного законодательства РФ участниками бюджетного процесса в части составления проекта бюджета;

определение обоснованности и достоверности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте закона о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в ЗСК;

оценка проекта закона о бюджете как инструмента социально-экономической политики государства, его соответствия положениям Послания Президента РФ Федеральному Собранию, прогнозу социально-экономического развития, бюджетной и налоговой политике Краснодарского края, иным программным документам;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета Краснодарского края, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.3. Экспертиза проекта бюджета основывается на принципах:

объективности – использование данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечение полной и достоверной информации по предмету Экспертизы;

системности – проведение экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по срокам, соответствующих направлениям Экспертизы и обеспечивающих сопоставимость анализируемых показателей;

результативности – обеспечение возможности подготовки выводов, предложений и рекомендаций по предмету Экспертизы.

2.4. Предметом Экспертизы являются:

проект закона о бюджете;

документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете в ЗСК в соответствии с требованиями БК РФ, закона о бюджетном процессе;

отдельные нормативные правовые акты Краснодарского края, обеспечивающие правовую базу для формирования проекта бюджета;

документы и материалы, необходимые для проведения Экспертизы, полученные Палатой в установленном порядке.

2.5. Объектами Экспертизы являются:

министерство финансов Краснодарского края; министерство экономики Краснодарского края; другие участники бюджетного процесса (выборочно).

2.6. Правила, регулирующие вопросы сбора доказательств, их документирования, формулировки выводов и предложений при проведении Экспертизы, установлены в разделе 3 настоящего Стандарта.

2.7. Экспертиза проводится в соответствии с планом работы Палаты на текущий год на основании распоряжения председателя Палаты о ее проведении (далее – Распоряжение).

2.7.1. Бюджетно-аналитическое управление Палаты осуществляет подготовку проекта Распоряжения и обеспечивает его согласование с участвующими в Экспертизе аудиторами (начальниками управлений).

2.7.2. Распоряжением назначается руководитель Экспертизы, а также устанавливаются:

срок проведения Экспертизы, который не должен превышать 15 дней со дня получения проекта закона о бюджете;

структурные подразделения Палаты, участвующие в проведении Экспертизы (далее – участники Экспертизы);

другие положения (требования), необходимые для проведения Экспертизы.

2.7.3. Распоряжением могут быть установлены формы аналитических таблиц, рекомендуемых для заполнения участниками Экспертизы проекта

бюджета при проведении процедур Экспертизы (далее – аналитические таблицы, рекомендованные для заполнения).

При необходимости, по усмотрению участника Экспертизы, осуществляющего проведение процедуры Экспертизы проекта бюджета, указанные таблицы могут дополняться, уточняться.

2.7.4. Руководитель Экспертизы проекта бюджета осуществляет координацию действий участников Экспертизы.

2.8. По результатам Экспертизы оформляется заключение Палаты на проект закона о бюджете (далее – Заключение).

Дата утверждения Заключения председателем Палаты является датой окончания Экспертизы.

Подготовка Заключения, его согласование и утверждение председателем Палаты проводится в срок не позднее 15-го дня с момента регистрации поступления проекта закона о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в ЗСК, в «Единой межведомственной системе электронного документооборота Краснодарского края» (далее – ЕМСЭД) (далее – дата регистрации поступления Проекта).

2.9. Взаимодействие между структурными подразделениями Палаты в ходе Экспертизы осуществляется в порядке и сроки, установленные в Распоряжении и/или программе Экспертизы.

Руководитель Экспертизы не позднее следующего дня с даты регистрации поступления Проекта обеспечивает размещение электронной версии проекта бюджета в локальной сети Палаты для общего пользования участниками Экспертизы.

2.10. Общий контроль за ходом Экспертизы осуществляет заместитель председателя Палаты, оперативный – руководитель Экспертизы.

3. Порядок проведения Экспертизы проекта бюджета

3.1. В ходе проведения процедур Экспертизы, в том числе связанных со сбором доказательств, подготовкой выводов и предложений, работники Палаты, участвующие в проведении Экспертизы (далее – работники Палаты), обязаны:

изучить нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы Краснодарского края, действующие в отчетном периоде и регламентирующие процесс формирования проекта бюджета, а также устанавливающие требования к проекту бюджета, его формированию и предоставлению;

изучить законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Краснодарского края, определяющие основные приоритеты государственной политики;

изучить проект закона о бюджете, другие документы и материалы, полученные в установленном порядке;

ознакомиться с данными статистики по предмету Экспертизы; применять аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки

бюджетных данных, используя при этом формальную и арифметическую проверки, а также сопоставимость показателей, отраженных в различных отчетных формах, документах, информации, предоставленных в Палату в установленном законом порядке, а также приемы экономического анализа и технико-экономические расчеты;

производить соответствующие расчеты, необходимые для подтверждения выводов и предложений;

в случае установления несоответствий, нарушений бюджетного законодательства РФ, ошибок, неточностей, произвести оценку обоснованности, весомости и возможного нанесения ущерба для Краснодарского края;

использовать выводы контрольных и тематических экспертно-аналитических мероприятий Палаты по различным вопросам исполнения бюджета Краснодарского края за отчетный год.

3.2. Работники Палаты несут персональную ответственность, установленную законодательством, за сохранность документов и конфиденциальность полученной в ходе обследования информации.

3.3. Правила и процедуры (этапы) проведения Экспертизы.

3.3.1. Оценка наличия и состояния нормативной методической базы составления проекта бюджета предусматривает:

изучение требований бюджетного законодательства РФ предъявляемых к нормативным правовым актам Краснодарского края, необходимым для организации и обеспечения составления проекта бюджета, а также к его формированию и предоставлению;

подбор, изучение и анализ нормативных правовых и иных распорядительных документов Краснодарского края, регламентирующих процесс организации и обеспечения составления проекта бюджета, а также его формирование и предоставление, проведение оценки их соответствия установленным требованиям, формулировка выводов и предложений;

изучение и анализ законодательства РФ (в том числе проектов законодательных и нормативных правовых актов), влияющих на условия составления проекта бюджета;

изучение и анализ Послания Президента РФ Федеральному Собранию, указов Президента РФ, сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и плановый период, прогноза социально-экономического развития Краснодарского края и иных программных документов.

3.3.2. Формирование перечня документов, материалов, информационных таблиц, необходимых для проведения Экспертизы, направление запросов объектам Экспертизы с указанием сроков представления в Палату запрашиваемой информации и ее сбор.

3.3.3. Оценка соблюдения порядка составления проекта бюджета, определенного БК РФ и законом о бюджетном процессе, предусматривает анализ:

соблюдения сроков внесения проекта бюджета, требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с ним, установленных БК РФ и законом о бюджетном процессе;

соблюдение требований к содержанию и составу проекта бюджета, установленных БК РФ, законом о бюджетном процессе, другими законодательными и нормативными правовыми актами;

соответствия проекта бюджета положениям Послания Президента РФ, основным приоритетам государственной социально-экономической политики, прогнозу социально-экономического развития Краснодарского края, бюджетной и налоговой политике Краснодарского края, иным программным документам.

3.3.4. Оценка макроэкономических условий формирования проекта бюджета Краснодарского края, обоснованности и достоверности прогноза его доходной части предусматривает проведение анализа:

фактических показателей социально-экономического развития Краснодарского края за предыдущий год;

предварительных итогов социально-экономического развития Краснодарского края за истекший период текущего финансового года и ожидаемых итогов социально-экономического развития Краснодарского края за текущий финансовый год, а также параметров прогноза социально-экономического развития Краснодарского края, используемого для составления проекта бюджета Краснодарского края;

прогноза социально-экономического развития Краснодарского края; ожидаемого исполнения бюджета Краснодарского края (далее – бюджет края) на текущий финансовый год;

прогноза основных характеристик проекта бюджета, их соответствие прогнозу социально-экономического развития Краснодарского края, изменениям бюджетного и налогового законодательства, включая анализ последствий влияния указанных изменений на доходы бюджета края и местных бюджетов, выпадающих и дополнительных доходов в сравнении с текущим годом;

изменения налогового законодательства, основных направлений налоговой политики федерального уровня (в отношении субъектов РФ) и основных направлений налоговой политики Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период;

динамики показателей налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета с учетом ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета края текущего года, фактических доходов бюджета края за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих динамику поступлений;

общий анализ реестра источников доходов бюджета края, объема и структуры прогнозируемых доходов в проекте бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации доходов, а также проверка соблюдения кодов бюджетной классификации доходов при отражении объемов прогнозируемых доходов в приложениях к проекту бюджета;

обоснованности расчета прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов, изыскание резервов для наполнения доходной части бюджета края; объемов безвозмездных поступлений.

3.3.5. Оценка расходной части проекта бюджета предусматривает следующие процедуры:

общая оценка бюджетных ассигнований предусматривает анализ: динамики общего объема расходов, структуры расходов бюджета края в разрезе разделов (подразделов), групп, видов расходов бюджетной классификации, программных и непрограммных направлений деятельности; анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

обоснованности действующих расходных обязательств Краснодарского края на основе анализа реестра расходных обязательств Краснодарского края, нормативно-правовой базы их формирования, применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период;

обоснованности принимаемых расходных обязательств Краснодарского края, в том числе, на основе итогов отбора принимаемых обязательств;

бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Оценка бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию государственных программ Краснодарского края, предусматривает анализ:

общих характеристик проектов государственных программ Краснодарского края и/или изменений в них, представленных одновременно с проектом закона о бюджете;

соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Краснодарского края проектом бюджета, показателям паспорта программы в редакции, действующей в период проведения Экспертизы, а также представленного проекта изменений в нее (проекта новой государственной программы);

увеличения или сокращения расходов планового периода, предусмотренных паспортом государственной программы (проектом изменений в государственную программу, проектом новой государственной программы) и утвержденных законом о бюджете края на текущий финансовый год и плановый период;

ожидаемого исполнения государственной программы;

наличия и соответствия расчетов распределения межбюджетных трансфертов методикам (проектам методик). При этом анализ соответствия расчетов методикам возможно проводить выборочным способом исходя из объема бюджетных ассигнований;

соответствия распределения субвенций, предлагаемых к утверждению проектом бюджета, расчетам их распределения местным бюджетам Краснодарского края (далее – местные бюджеты);

оценку объема бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию непрограммных направлений деятельности Краснодарского края.

Оценка бюджетных ассигнований, направляемых на формирование целевых фондов, предлагаемых к утверждению проектом бюджета, предусматривает анализ соответствия их формирования требованиям бюджетного законодательства.

Оценка бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию адресной инвестиционной программы Краснодарского края (далее – КАИП, адресная программа), предусматривает анализ:

соответствия формирования проекта КАИП требованиям бюджетного законодательства Краснодарского края;

анализ увеличения/сокращения утвержденных расходов на реализацию КАИП в плановом периоде и ожидаемого исполнения в текущем году;

предлагаемых к утверждению действующих и принимаемых обязательств в рамках КАИП.

Оценка межбюджетных отношений в Краснодарском крае предусматривает анализ:

выполнения требований бюджетного законодательства РФ в части установления единых и (или) дополнительных нормативов отчислений доходов от налога на доходы физических лиц;

обоснованности объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов и субсидий на обеспечение сбалансированности;

межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в разрезе форм их предоставления.

Оценка бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию отдельных поручений, установленных указами Президента РФ, Правительства РФ и бюджетной политикой Краснодарского края, предусматривает анализ финансового обеспечения указанных поручений.

3.3.6. Оценка прогноза источников финансирования дефицита бюджета края, государственного долга Краснодарского края и расходов на его обслуживание предусматривает анализ:

структуры источников финансирования дефицита бюджета края; обоснованности расчетов по видам источников финансирования дефицита бюджета края;

государственного долга Краснодарского края и расходов на его обслуживание с учетом положений долговой политики Краснодарского края.

3.3.7. При организации Экспертизы процедуры, предусмотренные настоящим Стандартом, могут быть детализированы и (или) дополнены Распоряжением и/или программой Экспертизы.

3.4. Требования к Заключению на проект Закона о бюджете Краснодарского края.

3.4.1. Информация о результатах процедур, проведенных участниками Экспертизы, оформляется в форме служебной записки за подписью аудитора, в которой оценка, выводы и предложения отражаются по каждой группе процедур, закрепленных за структурными подразделениями программой

Экспертизы. В период временного отсутствия аудитора служебная записка подписывается аудитором с учетом взаимозаменяемости аудиторов, установленной приказом Палаты.

Информация излагается в служебной записке с учетом требований, установленных пунктом 3.4.4 настоящего раздела. Служебная записка оформляется в соответствии со Стандартом организации деятельности Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (СОД КСП – 1) «Делопроизводство в Контрольно-счетной палате Краснодарского края».

Результаты анализа обоснований бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Краснодарского края (далее – ОБАС) излагаются в соответствующем заключении по каждой государственной программе, которое подписывается аудитором (начальником управления), согласовывается с правовым управлением (в порядке и сроки, установленные стандартом (СВГФК КСП – 6) «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и/или распоряжением о проведении анализа ОБАС), утверждается председателем.

При описании каждого нарушения должны быть указаны конкретные статьи законодательных и нормативных правовых актов, нормы которых были нарушены, и в чем выразилось нарушение.

Выводы и предложения должны указывать причины наиболее существенных отклонений, нарушений, недостатков, рисков, резервов, возможные последствия в случае их несвоевременного устранения (учета), отражать наиболее значимые результаты Экспертизы, предложения (рекомендации) по устранению выявленных нарушений, недостатков, рисков, учету резервов, улучшению в дальнейшем сложившихся показателей.

Финансовые показатели отражаются в заключении(ях) в млн или млрд рублей (при необходимости – в тыс. рублей) с точностью до одного знака после запятой.

3.4.2. На основе информации, предоставленной участниками Экспертизы, бюджетно-аналитическое управление формирует Заключение с приложением аналитических материалов (при необходимости).

3.4.3. Заключение должно иметь следующую структуру:
гриф и дату утверждения председателем;
содержание (оформляется при необходимости);
общие положения – основание для проведения, форму, метод, цели (при необходимости – задачи) Экспертизы;
результаты проведенных процедур Экспертизы; выводы и предложения (рекомендации); приложения (при необходимости).

3.4.4. При формировании Заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

содержание Заключения должно соответствовать целям (при необходимости – задачам) Экспертизы и не должно содержать политических оценок решений, принимаемых исполнительными органами Краснодарского края, а также уголовно-правовую квалификацию деяний проверяемых лиц;

Заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются данными проекта бюджета, иных документов и аналитических материалов;

текст Заключения должен быть написан лаконично и быть понятным; использование в Заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах РФ и Краснодарского края, а также при наличии сокращений в тексте Заключения;

в Заключении необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание от наиболее важных положений Заключения;

обобщенные выводы и рекомендации, отраженные в Заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в Заключении нарушений, недостатков, рисков, резервов, быть конкретными, понятными по содержанию.

3.5. Подготовленный проект Заключения в электронном виде, через систему ЕМСЭД, направляется принимавшим участие в Экспертизе аудиторам (начальникам управлений) Палаты для его согласования. В случае необходимости, по предложениям указанных лиц, в подготовленный проект Заключения вносятся изменения.

Согласованное Заключение подписывается руководителем Экспертизы, утверждается председателем Палаты, направляется в ЗСК, администрацию и прокуратуру Краснодарского края с сопроводительными письмами.