



2025

Стратегия развития
Контрольно-счетной палаты
Краснодарского края
на 2025 – 2030 годы



ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Контрольно-счетная палата Краснодарского края (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля, образованным Законодательным Собранием Краснодарского края и подотчетным ему.

Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Краснодарского края основывается на Конституции Российской Федерации, Бюджетном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Уставе Краснодарского края, Законе Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края», других законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и Краснодарского края.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

К основным полномочиям Контрольно-счетной палаты относится контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджетов Краснодарского края и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края, формированием, управлением и распоряжением собственностью Краснодарского края, а также иными ресурсами, поступление или использование которых регулируется нормативными правовыми актами Краснодарского края.

Для реализации своих полномочий и функций Контрольно-счетная палата взаимодействует с Законодательным Собранием Краснодарского края, Губернатором Краснодарского края, исполнительными органами власти региона, контрольными, надзорными и правоохранительными органами, а также со структурами гражданского общества.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Стратегия развития Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на 2025–2030 годы (далее – Стратегия развития) определяет ключевые направления работы, основанные на профессионализме, строгих этических принципах и накопленном опыте эффективного внешнего государственного финансового контроля.

Комплексная работа Контрольно-счетной палаты направлена на обеспечение законности и повышение эффективности государственного управления и распоряжения ресурсами, содействие достижению национальных целей и задач социально-экономического развития Краснодарского края, укрепление прозрачности и ответственности власти, информирование органов власти и общества о качестве управления и распоряжения имуществом Краснодарского края, укрепление системы внешнего государственного финансового контроля, цифровизацию, развитие кадрового потенциала.

В предстоящем пятилетнем периоде деятельность Контрольно-счетной палаты будет определяться следующими фундаментальными принципами:

➤ комплексный подход к контролю (аудиту). Реализация концепции строится на проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, охватывающих проблемные аспекты экономики и меры государственной поддержки. По результатам формируются рекомендации, ориентированные на обеспечение повышения эффективности государственного управления в Краснодарском крае и принятие исчерпывающих мер, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков, причин и условий, способствовавших их допущению;

➤ методологическая зрелость. Непрерывное совершенствование методического и методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты реализуется через оперативную адаптацию контрольного и экспертно-аналитического инструментария, учитывающего цифровизацию экономики, усложнение финансовых процессов;

➤ востребованность предложений (рекомендаций). Повышение качества предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты, обеспечение их ценности, адресности, реалистичности, обоснованности, конкретности и ориентированности на результат. Развитие практики выделения из числа предложений (рекомендаций) приоритетных, содержащих наиболее значимые меры, от реализации которых последуют изменения в предметной области (сфере);

➤ содействие развитию системы внешнего государственного финансового контроля. Участие в мероприятиях, направленных на повышение качества внешнего государственного финансового контроля, распространение передового опыта его организации и осуществления, расширение практики проведения совместных и параллельных мероприятий;

➤ содействие достижению целей и задач социально-экономического развития Краснодарского края. Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития края, предусмотренных документами стратегического планирования. Планирование мероприятий исходя из рисков существования системных

проблем в проверяемых (анализируемых) сферах. Своевременное реагирование на возникающие риски, меняющиеся условия, межведомственное взаимодействие, ожидания граждан и заинтересованных сторон;

➤ экспертная глубина. В команде Контрольно-счетной палаты собраны специалисты, способные проводить комплексный анализ эффективности расходования бюджетных средств, управления и распоряжения собственностью;

➤ институциональная зрелость. Достигнутый уровень институциональной зрелости реализован за счет трех опорных блоков:

✓ цифровизация. Внедрение цифровых технологий охватывает как аудиторские процессы, так и обеспечивающую деятельность. Это повышает скорость анализа данных, точность выводов и масштабируемость проверок;

✓ доказательный подход. Использование передовых методов аналитики позволяет перейти от констатации фактов к обоснованию причинно-следственных связей. Каждая рекомендация подкрепляется эмпирическими доказательствами;

✓ человеческий капитал. Система непрерывного обучения и развития компетенций, обмен лучшими практиками, проведение системных мероприятий по формированию корпоративной культуры и усилению взаимосвязи внутри коллектива Контрольно-счетной палаты является фундаментом профессионализма сотрудников. Инвестиции в кадры обеспечивают устойчивость контрольной и экспертно-аналитической деятельности в изменяющихся условиях.

Контрольно-счетная палата продолжит работать над повышением эффективности использования ресурсов и совершенствованием системы государственного управления Краснодарского края.

Миссия Контрольно-счетной палаты

Содействовать законному, прозрачному и эффективному управлению ресурсами Краснодарского края как необходимому условию устойчивого социально-экономического развития Краснодарского края и улучшения благосостояния населения.

Видение Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата является передовым, технологичным и открытым институтом контроля, действия которого направлены на:

повышение эффективности управления ресурсами Краснодарского края;

обеспечение сохранности и рационального использования имущества Краснодарского края;

защиту интересов общества, обеспечиваемую через системный контроль (аудит) прозрачности расходования бюджетных средств;

укрепление доверия общества к власти путем повышения легитимности и ответственности;

использование инновационных цифровых технологий в контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

внедрение передовых методик контроля (аудита) и применение риск-ориентированного подхода;

развитие профессиональной экспертной среды, где преобладают компетентность, этичность, инициативность и сотрудничество, а кадры становятся главным ресурсом эффективного контроля (аудита);

реализацию возможностей для непрерывного обучения и профессионального роста сотрудников, расширения их цифровых компетенций.

Стратегическая цель

Обеспечить устойчивое повышение эффективности, прозрачности и целевого использования финансовых ресурсов и имущества, способствующее достижению стратегических целей социально-экономического развития Краснодарского края, повышению устойчивости региональной экономики и укреплению доверия общества к системе государственного управления.

Критерии измеримости достижения цели:

доля выявленных нарушений, устраненных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

экономический эффект от рекомендаций и требований Контрольно-счетной палаты (возмещенные средства, предотвращенный ущерб);

уровень информированности заинтересованных лиц о результатах контроля (публикации результатов проведенных мероприятий в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

практическое применение рекомендаций Контрольно-счетной палаты, в том числе по развитию системы управления ресурсами Краснодарского края, сформированных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

положительная оценка деятельности Контрольно-счетной палаты со стороны Законодательного Собрания Краснодарского края и институтов гражданского общества.

Стратегические задачи

Задача 1. Содействие формированию концептуальных основ стратегического развития Краснодарского края и повышению эффективности управления ресурсами посредством применения комплексного подхода к государственному контролю (аудиту):

- анализ тенденций и рисков развития Краснодарского края;
- оценка соответствия региональных целей ресурсному обеспечению;
- оценка эффективности предоставления налоговых льгот и преференций, а также управления и распоряжения собственностью Краснодарского края;

- анализ реализации национальных проектов и федеральных программ на территории Краснодарского края;

- методологическое обеспечение реализации полномочий по оценке результатов и рисков достижения целей социально-экономического развития Краснодарского края, предусмотренных документами стратегического планирования Краснодарского края;

- экспертиза проектов законов о бюджете и других нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Краснодарском крае;

- мониторинг реализации документов стратегического планирования;

- внедрение современных цифровых инструментов для повышения эффективности внешнего государственного финансового контроля;

- оценка результатов влияния принимаемых управленческих решений на отдельные сферы и экономику региона в целом;

- исключение несоответствий между различными документами стратегического планирования;

- мониторинг достижения целей стратегии социально-экономического развития;

- обеспечение системности контроля формирования и реализации государственных программ Краснодарского края, включая оценку сбалансированности их целей, задач, целевых показателей, мероприятий и финансовых ресурсов.

Задача 2. Повышение качества требований и рекомендаций, формулируемых по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (выполнимость, направленность на устранение причин выявляемых проблем и рост уровня социально-экономического развития региона):

- развитие системы контроля качества требований и рекомендаций, формулируемых по результатам проведения мероприятий;

- расширение практики обсуждения результатов мероприятий со всеми заинтересованными сторонами, в том числе с руководителями объектов

контроля, государственными органами законодательной и исполнительной власти края;

организация мониторинга исполнения требований и рекомендаций Контрольно-счетной палаты.

Задача 3. Развитие среды добросовестности и противодействие коррупции:

соблюдение ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции и повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

выработка предложений по повышению эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

совершенствование информационного обмена с органами исполнительной власти, контролирующими органами, правоохранительными и надзорными органами в целях разработки и внедрения новых комплексных инструментов противодействия коррупции;

поддержка культуры нулевой терпимости к коррупции через соблюдение принципов независимости, честности и ответственности в своей деятельности.

Задача 4. Обеспечение прозрачности и подотчетности системы государственного управления:

публикация информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на официальном сайте;

развитие инструментов открытого доступа к данным;

взаимодействие с общественностью и средствами массовой информации для повышения информированности заинтересованных лиц о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты.

Задача 5. Укрепление культуры публичности и открытости процессов управления государственными ресурсами, экономическими отношениями:

организация мониторинга открытости, достоверности, полноты и качества данных в государственных (региональных) информационных системах, в целях оценки финансовых, коррупционных и других рисков;

увеличение открытости деятельности исполнительных органов власти Краснодарского края, процесса принятия управленческих решений и использования государственных ресурсов путем повышения качества информации о результатах мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой, ее объективности, информативности и доступности для восприятия;

повышение прозрачности и публичности деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе за счет совершенствования официального сайта, развития взаимодействия со средствами массовой информации, увеличения информативности плановых документов, четкости и полноты локальных актов.

Задача 6. Развитие системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля и координация деятельности с муниципальными контрольно-счетными органами:

участие в мероприятиях, направленных на повышение качества внешнего государственного финансового контроля, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в том числе в рамках работы комиссий Совета;

развитие деятельности Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края, оказание методической и консультационной помощи муниципальным контрольно-счетным органам, в том числе путем проведения рабочих встреч и совещаний;

распространение лучших практик организации и осуществления внешнего государственного финансового контроля в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего финансового контроля;

проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований, в том числе для обеспечения сквозного контроля реализации государственных программ Краснодарского края и региональных проектов;

организация обучающих семинаров и конкурсов профессионального мастерства для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Краснодарского края;

разработка и внедрение стандартов и методик проведения контроля (аудита), включая оценку эффективности работы муниципальных контрольно-счетных органов по критериям действенности, интенсивности, результативности и эффективности;

развитие взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, с общественными организациями, научным сообществом.

Ключевые векторы развития

Цифровизация контроля (аудита):

активное внедрение передовых цифровых инструментов и аналитических методов, включая искусственный интеллект, с целью увеличения глубины и масштаба проводимого контроля (аудита);

организация подключения Контрольно-счетной палаты к информационным системам органов государственной власти, способствующего повышению доли дистанционного контроля (аудита), сокращению количества и объемов запрашиваемых документов и сведений,

увеличению пространства контроля (аудита) и рациональному использованию трудовых, финансовых и материальных ресурсов;

создание и развитие внутренней цифровой инфраструктуры для поддержки контрольной, экспертно-аналитической деятельности и учета результатов внешнего государственного финансового контроля;

развитие дистанционных методов контроля;

совершенствование процедур и механизмов обратной связи от населения и потребителей информации на базе цифровой инфраструктуры.

Содействие цифровой трансформации системы государственного управления:

контроль (аудит) эффективности государственных информационных систем и системы обработки государственных данных;

подготовка рекомендаций по развитию государственных информационных систем.

Совершенствование экспертизы по ключевым рискам: развитие контрольной и экспертно-аналитической деятельности и инструментария для контроля наиболее значимых рисков в управлении ресурсами, что позволит более эффективно контролировать и предотвращать нецелевое и неэффективное их использование.

Комплексное управление качеством: совершенствование системы управления качеством проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ориентируясь на лучшие практики и стандарты в сфере государственного финансового контроля, уделяя особое внимание своевременной и качественной подготовке рабочих документов и документов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Развитие человеческого капитала: совершенствование инструментов индивидуального целеполагания сотрудников, развитию их компетенций и навыков, создание условий для профессионального, карьерного роста и мотивации, применение форм персонализированного обучения сотрудников на рабочих местах с учетом имеющегося опыта наставничества.

Развитие методологии внешнего государственного финансового контроля, в том числе за счет:

непрерывной актуализации внутренних документов и совершенствования мер по профилактике и предупреждению нарушений;

создания иерархичной и актуальной системы стандартов внешнего государственного финансового контроля и стандартов организации деятельности Контрольно-счетной палаты, а также других документов, регламентирующих осуществление контроля (аудита);

применения риск-ориентированного подхода при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

развития аналитических разработок и прикладных методов для обеспечения функции внешнего государственного финансового контроля.

Развитие внутренней системы управления, кадрового обеспечения и организационной культуры Контрольно-счетной палаты:

использование современных форм и методов повышения уровня профессиональной квалификации сотрудников (видеоконференцсвязь, вебинары, семинары, изучение передового опыта работы);

оказание помощи сотрудникам, назначенным на должности государственной гражданской службы, в профессиональной адаптации, реализации профессиональных знаний и навыков, а также в дальнейшем профессиональном развитии;

адаптация для применения в практической деятельности материалов Счетной палаты Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края по вопросам осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

реализация системных мероприятий, направленных на укрепление межличностных связей, создание устойчивой корпоративной культуры, основанной на доверии и сотрудничестве.