

Выступление
аудитора Контрольно-счетной палаты Краснодарского края Н.Д. Ерифы
на тему «Эффективность реализации эксперимента по развитию курортный
инфраструктуры (курортный сбор) в Краснодарском крае»
в рамках совещания с участием представителей СП РФ и КСО РФ
«Эффективность мер государственной поддержки туризма и их влияние на
социально-экономическое развитие региона»
(26.09.2025, Республика Дагестан, г. Махачкала)

На территории Краснодарского края с июля 2018 года в течение 6,5 лет проводился эксперимент по развитию курортной инфраструктуры путем взимания курортного сбора с отдыхающих.

Цель эксперимента – улучшить курортную инфраструктуру региона за счет средств, поступивших в доход бюджета от курортного сбора.

В 2018 году количество муниципальных образований края, принявших участие в эксперименте, составляло 8, а уже к завершению в 2024 году увеличилось в 2 раза - до 16 (5 городов: город-курорт Анапа, город-курорт Сочи, город-курорт Геленджик, город Новороссийск, город Горячий Ключ и 11 поселений в 3-х муниципальных районах: двух прибрежных - Туапсинский, Ейский районы и одном горном - Мостовский район).

При этом в период проведения эксперимента изменилась и величина курортного сбора: с 10 рублей, установленных в 2018 году, увеличилась до 30 рублей в 2022 году (за исключением города Сочи, на территории которого размер курортного сбора составил с 2022 года 50 рублей в сутки с человека).

С 2018 по 2024 годы улучшены все показатели, влияющие на формирование фонда курортной инфраструктуры:

- количество операторов курортного сбора увеличилось более чем на 1 300 единиц (с 2 527 до 3 830 единиц (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по предоставлению гостиничных услуг);

- количество размещенных лиц в объектах, включенных в реестр операторов курортного сбора возросло в 2,6 раз и составило в 2024 году более 7,2 млн человек;

- количество плательщиков курортного сбора увеличилось с 1,6 млн человек в 2018 году до 3,6 млн человек по итогам 2024 года;

- количество освобожденных лиц от уплаты курортного сбора за 2024 год составило 3,5 млн человек, что на 2,4 млн человек больше, чем в 2018 году.

В целом реализация эксперимента позволила улучшить туристическую инфраструктуру региона и повысить его привлекательность и рекреационный потенциал.

Особенным подспорьем это стало для небольших курортных территорий (сельские поселения муниципальных образований), для которых до эксперимента предусмотреть средства в местном бюджете на развитие туристской инфраструктуры было затруднительно. Благодаря эксперименту здесь появились новые благоустроенные зоны отдыха для гостей региона.

Крупным курортам (Сочи, Анапа, Геленджик) реализация проектов за счет собранных от курортного сбора средств позволила благоустроить общественные территории, сделать более привлекательными и безопасными для отдыхающих парки, скверы, набережные.

Всего с 2018 по 2024 годы в бюджет Краснодарского края поступило более 2,8 млрд рублей средств курортного сбора.

Расходование данных средств осуществлялось в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса». Специально уполномоченным органом исполнительной власти края в сфере развития курортов и туризма – министерством курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края – ежегодно собранные от курортного сбора средства предоставлялись соответствующим муниципалитетам в виде субсидий.

За весь период эксперимента фактически муниципальными образованиями за счет средств курортного сбора профинансировано 150 проектов по развитию курортной инфраструктуры в общей сумме более 2,3 млрд рублей, что составило 82% от собранных средств, в том числе:

- 60 проектов по благоустройству общественных территорий (*благоустройство улиц, набережных, установка систем видеонаблюдения на пляжах, замена плиточного мощения, металлических ограждений и т.д.*) на сумму 878,0 млн рублей или 37,6 % от общей суммы освоенных средств;

- 49 проектов по установке малых архитектурных форм (*топиарные фигуры, лавочки, перголы, урны, торшерные группы, стеллы, уличные иллюминации и т.д.*) на 984,6 млн рублей или 42,2%;

- иных проектов на общую сумму 471,0 млн рублей или 20,2 % (в том числе: *17 проектов по обустройству детских и спортивных площадок на 105,0 млн рублей, 17 проектов по обустройству парков, скверов, скейт-парков на 263,7 млн рублей, 8 проектов по установке туалетных модулей на набережных и в местах общего пользования на 102,3 млн рублей.*)

Вместе с тем в ходе реализации эксперимента имелся и ряд негативных моментов, допущенных муниципальными образованиями края и отраслевым министерством.

Всего за 2018-2024 годы администрациями муниципальных образований в рамках 10 соглашений не выполнены работы в установленный соглашениями о предоставлении субсидии срок на 560,7 млн рублей, что составило 18 % от общей суммы принятых получателями субсидий обязательств. За нарушение порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов должностные лица муниципальных образований Краснодарского края привлечены к административной ответственности (ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ).

Текущий год – финальный год освоения средств, собранных до 31.12.2024 от курортного сбора. Так, неизрасходованные средства, собранные от курортного сбора в общем объеме 481,5 млн рублей в настоящее время распределены между 9 муниципальными образованиями края для реализации ими 19 проектов по улучшению объектов курортной инфраструктуры. При этом большая часть средств

приходится на две широко известных курортных территории: Сочи – 222,3 млн рублей; Анапа – 212,8 млн рублей.

Эксперимент по развитию курортной инфраструктуры завершен 31.12.2024. Окончательные итоги эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края будут подведены по итогам 2025 года, но уже сейчас можно сказать, что в целом реализация эксперимента позволила привлечь существенные средства в бюджет края и, как следствие, благоустроить за счет собранных средств от курортного сбора курортные и туристические территории Краснодарского края, тем самым еще больше повысив его привлекательность.

С 1 января 2025 года вместо курортного сбора в России начал действовать туристический налог.

На Кубани в 27 муниципальных образований районного значения, включающих в себя территории 99 муниципальных образований, взимается туристический налог.

Вместе с тем в связи с чрезвычайной ситуацией, связанной с разливом нефти и нефтепродуктов в Черном море, взимание туристического налога до 31 декабря 2025 года приостановлено в 3 муниципальных образованиях (*муниципальное образование муниципальный округ город-курорт Анапа, Новотаманское и Таманское сельские поселения муниципального образования Темрюкский муниципальный район*).

Представительными органами муниципальных образований на 2025 год установлена ставка взимаемого туристического налога в размере 1% от стоимости услуг по проживанию в объекте размещения.

По информации муниципальных образований края ожидаемая сумма поступлений от взимания туристического налога составит суммарно порядка 900 млн рублей.

При этом, в отличие от курортного сбора, поступления от туристического налога, подлежащие зачислению в местные бюджеты, не имеют специального целевого назначения и используются в соответствии с принципом общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов.

Спасибо за внимание!