

Выступление
председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края С.П. Усенко
на тему «Особенности мониторинга национальных проектов в Краснодарском
крае: опыт КСП региона» в рамках Всероссийской конференции КСО РФ
«Региональные составляющие национальных, федеральных проектов: анализ
опыта и практических аспектов»
(23.05.2025, г. Санкт-Петербург)

Краснодарский край является динамично развивающимся регионом. За период реализации нацпроектов экономика Кубани увеличилась вдвое. Это позволило также в 2 раза нарастить расходы консолидированного бюджета края.



Такой эффект достигнут благодаря адаптационным программам, нивелировавшим последствия санкций. Рост обеспечили, в первую очередь, отрасли с импортозамещающим потенциалом.

Почти на 20% вырос турпоток в крае, в связи с чем увеличились обороты в торговле, общественном питании и объем платных услуг населению.

Кубань занимает первое место в России по производству питьевого молока. В регионе производится треть всей плодово-ягодной продукции страны.

В 2024 году завершился 6-летний период реализации 16-ти Национальных проектов первой волны. Краснодарский край принимал участие в реализации 13 из них.

В рамках Национальных проектов на краевом уровне исполнялось 48 региональных проектов. На их реализацию расходовано около 270 млрд рублей.

За эти 6 лет достигнуты заметные результаты в благоустройстве населенных пунктов, дорожном и жилищно-коммунальном хозяйстве, образовании и здравоохранении, культуре и спорте.



С 2019 года краевая Палата активно включилась в работу по контролю за ходом реализации Проектов. Специалистами Палаты проводились регулярные экспертно-аналитические и тематические контрольные мероприятия.

Нами проведено более 170 аудитов, проверок, мониторингов и экспертиз, в которых затрагивалась тематика Национальных проектов.



По результатам проведенного в 2019 году аудита эффективности расходов на создание и оснащение школ, край в 3 раза увеличил темпы ввода новых школьных мест.

В 2021 году нами параллельно со Счетной палатой России проведена оценка доступности первичной медпомощи в крае. С учетом результатов мероприятия принято решение о строительстве 19 новых поликлиник в 18 муниципалитетах края.

Приоритетами при осуществлении контроля за реализацией Нацпроектов мы определили для себя системность и профилактику.



Системный подход позволяет:

минимизировать влияние негативных факторов на реализацию проектов, сократить избыточные и неэффективные траты бюджетных и иных ресурсов, задействовать неиспользуемое имущество.

В своей работе мы акцентируем внимание на выявлении системных нарушений, добиваемся их оперативного и полного устранения, привлечения виновных лиц к ответственности.

При этом мы не останавливаемся только на формальном анализе «утверждено-выполнено».

Стремимся прогнозировать возможные последствия уже принятых решений, в том числе параметры заданий, доведенных краю с федерального уровня.

Так, в своих отчетах и заключениях мы не раз отмечали излишне консервативный подход федеральных ведомств к установлению плана по показателям и результатам. Когда план существенно отстает от фактически достигнутых значений.

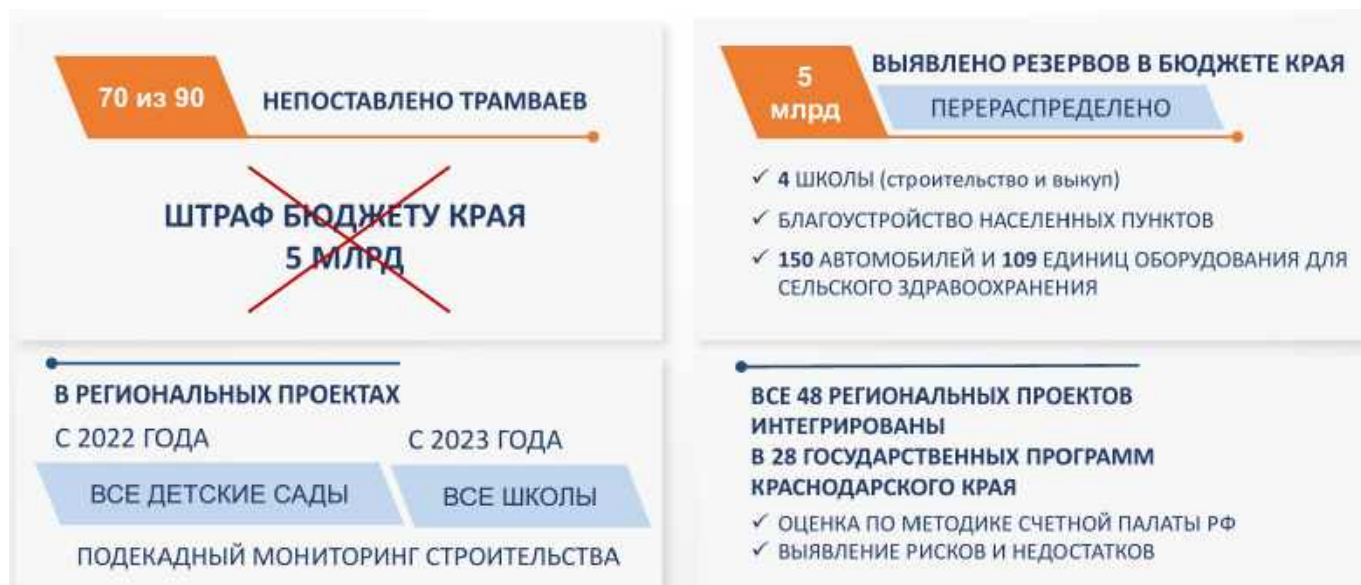
Такая консервативность провоцирует инертность на местах и неготовность удерживать уже достигнутый уровень.

Также нами отмечены случаи выполнения показателей только за счет снижения плана «под факт». Это, на наш взгляд, негативно влияет на достижение национальных целей развития.



В рамках второго приоритета - превентивных мер и профилактики - мы: выявляем риски и резервы в реализации проектов; вносим рекомендации, оперативно информируем о них региональный проектный офис и команды проектов.

Это позволяет предупреждать наиболее серьезные последствия нарушений, например, избегать штрафов за невыполнение условий использования федеральных трансфертов.



Так, по итогам проверки исполнения регпроекта «Развитие транспорта» специалисты Палаты выявили риск непоставки 70 из 90 трамваев. По объективным причинам завод-изготовитель не смог удовлетворить всю потребность.

Своевременное внесение изменений в федеральное соглашение исключило применение к нашему региону около 5 млрд рублей штрафных санкций.

Еще один пример. Выявленные в ходе мониторинга исполнения бюджета края резервы в сумме 5 млрд рублей с учетом наших рекомендаций перераспределены на мероприятия регпроектов:

строительство и выкуп школ,
благоустройство населенных пунктов,
приобретение автомобилей и оборудования для сельского здравоохранения.

С учетом наших предложений совершенствуются и сами проекты. Так, по рекомендации специалистов Палаты с 2022 года все детсады, а с 2023 - и все школы в крае возводятся в рамках региональных проектов. Такие изменения позволили усилить контроль за сроками создания объектов. В частности, региональный проектный офис ввел подекадный мониторинг соблюдения графика строительства соц.объектов.

Улучшается система управления проектами. Все регпроекты полностью встроены в краевые госпрограммы, включая систему показателей и результатов мероприятий, объемы финансирования.

Это позволяет проводить оценку исполнения госпрограмм, в том числе их проектной части, по Методике Счетной палаты России и своевременно выявлять риски и недостатки в системе показателей и результатов проектов.

В рамках мониторинга и контроля за реализацией проектов мы активно взаимодействуем с региональными органами власти, проектными офисами, участвуем в работе координационного совещания при Губернаторе.



С учетом рекомендаций Палаты по тематике Нацпроектов приняты или изменены 32 правовых акта.

Также с учетом нашей работы в крае разработаны и исполняются 29 региональных проектов без привлечения федеральных средств.

Например, в течение 3 лет мы предметно изучали состояние сети учреждений культуры. В итоге профильное краевое министерство обратило внимание на неудовлетворительное состояние и недостаточную оснащенность многих из них.

Одним из результатов проверок стала разработка регпроекта «Развитие инфраструктуры учреждений культуры». Проект реализуется без федерального софинансирования. В 2024 году в его рамках почти на 2 млрд рублей отремонтировано и оснащено 73 учреждения.

Также Палата входит в состав рабочей группы в прокуратуре края. В рамках соглашения о взаимодействии мы направляем свои акты и заключения в органы прокуратуры.

По результатам рассмотрения наших материалов прокурорами всех уровней только за 2024 год принято свыше 200 мер реагирования.

Такое внимание органов прокурорского надзора дисциплинирует всех участников проектов и позитивно влияет на полноту и своевременность достижения их результатов.

С текущего года началась реализация 19 нацпроектов новой волны. Мы участвуем в 12 из них. В крае они декомпозированы на 43 региональных проекта.

Концентрация на выполнении национальных и региональных целей, остается одним из основных приоритетов нашей работы на ближайшие годы.

 Семья 5 РП НП + 3 РП краевых	 Экологическое благополучие 3 РП НП + 2 РП краевых	 Международная кооперация и экспорт 1 РП НП + 1 РП краевой
 Молодежь и дети 6 РП НП + 1 РП краевой	 Экономика данных и цифровая трансформация 3 РП НП + 1 РП краевой	 Кадры 2 РП НП
 Эффективная и конкурентная экономика 2 РП НП + 7 РП краевых	 Инфраструктура для жизни 8 РП НП + 6 РП краевых	 Технологическое обеспечение продовольственной безопасности 2 РП НП + 4 РП краевых
 Туризм и гостеприимство 2 РП НП + 2 РП краевых	 Продолжительная и активная жизнь 8 РП НП + 2 РП краевых	 Беспилотные авиационные системы 1 РП НП

43

Региональных проекта в рамках Национальных проектов

+ 29

Региональных проектов без привлечения федеральных средств

Благодарю за внимание!