

Контрольно-счетная палата Краснодарского края

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

Контрольно-счетной палаты Краснодарского края  
(СВГФК КСП–10.3)

**«МОНИТОРИНГ ИСПОЛНЕНИЯ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ»**

**УТВЕРЖДЕН**

приказом председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Краснодарского края  
от 30 октября 2020 года № 72

**СРОК АПРОБАЦИИ**

с 1 ноября по 31 декабря 2020 года

**ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ**

с 1 января 2021 года

г. Краснодар

## Содержание

№ п/п	Наименование раздела	Страница
1	Общие положения	3
2	Понятие и содержание мониторинга, его основные принципы, цели и задачи, предметы и объекты	5
3	Общие требования, правила, этапы и процедуры организации, подготовки и проведения мониторинга. Порядок взаимодействия структурных подразделений Палаты	9
4	Требования к оформлению результатов мониторинга, структура и содержание заключения о результатах мониторинга	19
5	Порядок подготовки и представления информации о ходе исполнения краевого бюджета	20
6	Реализация результатов мониторинга	21
	Приложение	
	Примерная структура заключения о результатах мониторинга исполнения краевого бюджета Краснодарского края	

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (СВГФК КСП–10.3) «Мониторинг исполнения краевого бюджета Краснодарского края» (далее – Стандарт) разработан на основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Закона Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края» (далее – Закон о КСП КК), Регламента Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Регламент) с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), стандартов Контрольно-счетной палаты Краснодарского края.

При разработке настоящего Стандарта использовались Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 202 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета», утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25.12.2013 № 55К (946))<sup>1</sup>, Типовой стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Оперативный контроль исполнения законов (решений) о бюджете», рекомендованный решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол от 03.06.2015 № 2-ПКСО), а также учитывались международные стандарты в области государственного финансового контроля, аудита и финансовой отчетности.

1.2. Настоящий Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета, регламентирующим порядок осуществления предварительного контроля за ходом исполнения краевого бюджета, и разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – КСП КК, Палата), участвующими в организации и проведении экспертно-аналитического мероприятия на основании положений статьи 268.1 БК РФ, статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, статьи 11 Закона о КСП КК и Регламента, при:

осуществлении мониторинга исполнения краевого бюджета за двенадцать месяцев отчетного финансового года, первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года;

подготовке и представлении информации о ходе исполнения краевого

---

<sup>1</sup> С изменениями от 07.02.2014 № 7К (953), от 19.02.2016 № 6К (1081) и от 26.03.2019 № 4ПК

бюджета за соответствующий отчетный период в Законодательное Собрание Краснодарского края (далее – ЗСК) и главе администрации (губернатору) Краснодарского края.

1.3. Настоящий Стандарт применяется во взаимосвязи со стандартами внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (СВГФК КСП – 6) «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», (СВГФК КСП – 7) «Представления, предписания, уведомления Контрольно-счетной палаты Краснодарского края по итогам контрольных мероприятий и контроль их реализации», (СВГФК КСП – 8) «Подготовка информационных сообщений о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Контрольно-счетной палаты Краснодарского края», (СВГФК КСП – 14) «Порядок возбуждения дел об административных правонарушениях должностными лицами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края», при этом положения настоящего Стандарта не распространяются на подготовку заключения Палаты на годовой отчет об исполнении краевого бюджета за отчетный финансовый год.

1.4. Объектом стандартизации является деятельность сотрудников Палаты, связанная с организацией и проведением мониторинга исполнения краевого бюджета за двенадцать месяцев отчетного финансового года, первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, подготовкой и представлением информации о ходе исполнения краевого бюджета за соответствующий отчетный период в ЗСК и главе администрации (губернатору) Краснодарского края (далее – мониторинг).

1.5. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур проведения мониторинга.

1.6. Задачами Стандарта являются определение:

понятия и содержания мониторинга, его основных принципов, целей и задач, предметов и объектов;

общих требований, правил, этапов и процедур организации, подготовки и проведения мониторинга;

порядка взаимодействия структурных подразделений Палаты при проведении мониторинга;

требований к оформлению результатов мониторинга, структуры и содержания заключения Палаты о результатах мониторинга;

порядка подготовки и представления информации о ходе исполнения краевого бюджета.

1.7. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации, а также установленном локальными актами Палаты и настоящим Стандартом.

1.8. При выполнении требований Стандарта сотрудники КСП КК должны руководствоваться Конституцией Российской Федерации,

Налоговым кодексом Российской Федерации, БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Законом о КСП КК, законом Краснодарского края о краевом бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (далее – закон о краевом бюджете), положениями правовых актов, регулирующих бюджетный процесс и бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также условиями государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из краевого бюджета, Регламентом, приказами, инструкциями, иными локальными актами Палаты.

1.9. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем Палаты или его заместителем.

## **2. Понятие и содержание мониторинга, его основные принципы, цели и задачи, предметы и объекты**

2.1. Мониторинг – вид обследования, проводимого сотрудниками КСП КК в рамках реализации установленных законодательством Российской Федерации полномочий и предусматривающего регулярное наблюдение за показателями исполнения краевого бюджета и социально-экономической ситуации в Краснодарском крае с использованием сведений, приведенных в бюджетной и иной отчетности за отчетный период, размещенных (опубликованных) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», полученных на основании запросов сотрудников Палаты, структурирование, оценку и анализ такой информации, ее представление в ЗСК и главе администрации (губернатору) Краснодарского края.

2.2. Мониторинг основывается на принципах:

а) объективности – использование данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечение полной и достоверной информации по предмету мониторинга;

б) системности – проведение экспертно-аналитических действий, соответствующих направлениям мониторинга, взаимоувязанных по срокам, спектру вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам и обеспечивающих сопоставимость анализируемых показателей;

в) результативности – предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации при предоставлении средств из краевого бюджета, обеспечение возможности подготовки выводов, предложений и рекомендаций по предмету мониторинга.

2.3. Основой для проведения мониторинга являются абзац третий пункта 1 статьи 268.1 БК РФ, пункты 1, 10 и 12 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, пункты 1, 9, 11 и 23 части 1 статьи 11 Закона о КСП КК.

2.4. Планирование проведения мониторинга осуществляется в рамках общего планирования деятельности Палаты в соответствии с положениями Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (СВГФК КСП – 1) «Планирование работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края», отражается в плане работы Палаты и осуществляется в отношении всех участников бюджетного процесса, которые выступают объектами мониторинга.

#### 2.5. Цели мониторинга:

определение степени достижения прогнозных значений основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Краснодарского края, полноты и своевременности поступления доходов, исполнения расходов и источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с плановыми бюджетными назначениями, утвержденными законом о краевом бюджете, а также бюджетными ассигнованиями, утвержденными в сводной бюджетной росписи (далее – СБР) по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным периодом, выявление отклонений, анализ причин их возникновения;

предупреждение и пресечение бюджетных нарушений, недостатков в деятельности объектов мониторинга, подготовка предложений по их устранению;

информирование ЗСК и главы администрации (губернатора) Краснодарского края о ходе исполнения краевого бюджета.

#### 2.6. Задачи мониторинга:

##### а) проведение анализа:

основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Краснодарского края;

объемов поступления доходов, кассового исполнения расходов, в том числе хода реализации адресной инвестиционной программы, размеров дефицита (профицита), источников финансирования дефицита краевого бюджета, объема и структуры государственного долга Краснодарского края;

выполнения положений правовых актов о мерах по реализации закона о краевом бюджете;

исполнения текстовых статей закона о краевом бюджете;

##### б) выявление:

рисков недостижения прогнозных значений основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Краснодарского края;

рисков недополучения доходов и невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;

негативных тенденций, нарушений (недостатков), допущенных в ходе исполнения краевого бюджета, недостатков в работе объектов мониторинга, внесение предложений по их устранению (при наличии);

в) сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными законом о краевом бюджете, СБР на текущий финансовый год, а также с

показателями прогноза кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

г) определение полноты и своевременности внесения изменений в бюджет.

Иные задачи с учетом цели проведения мониторинга могут быть установлены распорядительными документами и (или) оперативными указаниями руководителя мероприятия.

#### 2.7. Предметами мониторинга являются:

процесс исполнения закона о краевом бюджете, а также реализации положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию его исполнения и расходования средств краевого бюджета;

деятельность объектов мониторинга по обеспечению исполнения и организации исполнения бюджета в текущем финансовом году, формированию и ведению финансовых документов, составлению и представлению бюджетной и иной регламентированной отчетности, связанной с исполнением бюджета.

2.8. Объектами мониторинга являются: главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы средств краевого бюджета), министерство финансов Краснодарского края, иные учреждения в соответствии с областью действия полномочий Палаты, установленных законодательством, а также денежные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в ходе исполнения бюджета.

2.9. В процессе осуществления мониторинга анализируется соблюдение:

принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных БК РФ;

ограничений, установленных БК РФ;

иных требований бюджетного законодательства.

2.10. Мониторинг проводится ежеквартально в течение 15 рабочих дней за двенадцать месяцев отчетного финансового года, первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года выборочным способом.

Основными методами проведения мониторинга являются сбор данных, оценка и анализ информации, обратная связь<sup>2</sup>.

В ходе проведения мониторинга могут быть использованы приемы экономического анализа: сравнительный, системный, группировки, вертикальный, горизонтальный и иные, выработанные практикой.

---

<sup>2</sup> Для целей мониторинга под «обратной связью» следует понимать процесс информирования о результатах мониторинга объектов контроля и иных заинтересованных лиц, сбор информации о результатах рассмотрения указанными лицами направленных им материалов

2.11. Правовой и информационной основой для осуществления мониторинга являются:

БК РФ, Налоговый кодекс Российской Федерации;

нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, устанавливающие условия предоставления средств из краевого бюджета, а также обуславливающие публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам;

нормативные правовые акты Краснодарского края, принимаемые во исполнение закона о краевом бюджете, включая правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края о мерах по реализации закона о краевом бюджете (при наличии);

нормативные правовые акты, принимаемые для реализации приоритетов Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации и иных программных документах Президента Российской Федерации, а также для реализации приоритетов, определенных в региональных документах стратегического планирования;

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

письма Министерства финансов Российской Федерации и министерства финансов Краснодарского края в части составления и предоставления квартальной отчетности;

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации, приказ министерства финансов Краснодарского края об установлении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края (далее – ТФОМС);

закон о краевом бюджете;

статистические данные;

отчет об исполнении консолидированного бюджета Краснодарского края (форма по ОКУД 0503317);

отчет об исполнении бюджета Краснодарского края (форма по ОКУД 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета);

утвержденная СБР на начало текущего финансового года и с учетом внесенных в нее изменений по состоянию на отчетную дату;

кассовый план на начало текущего финансового года и с учетом внесенных в него изменений по состоянию на отчетную дату;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств краевого бюджета;

отчетность о ходе реализации государственных программ Краснодарского края;

данные краевой адресной инвестиционной программы;



реестр расходных обязательств;

бюджетная отчетность и иные документы и материалы относящиеся к предмету мониторинга, в том числе общедоступные сведения, размещенные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях проведения мониторинга участники экспертно-аналитического мероприятия также используют:

информацию, получаемую КСП КК по запросам;

данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея;

данные Управления Федеральной налоговой службы России по Краснодарскому краю (далее – УФНС по КК);

данные Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю;

результаты контрольных и иных мероприятий, осуществляемых в рамках внешнего государственного финансового контроля, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств краевого бюджета, распоряжения и управления государственной собственностью в текущем финансовом году.

### **3. Общие требования, правила, этапы и процедуры организации, подготовки и проведения мониторинга. Порядок взаимодействия структурных подразделений Палаты**

3.1. Общий контроль за организацией, ходом проведения и реализацией результатов мониторинга осуществляет руководитель мероприятия – должностное лицо Палаты, ответственное за его проведение в соответствии с утвержденным планом работы Палаты.

Начальник бюджетно-аналитического управления является ответственным за организацию и непосредственное проведение мониторинга, осуществляет организацию и координацию действий работников Палаты, участвующих в проведении мониторинга, на всех его этапах, несет персональную ответственность за соблюдение сроков проведения мониторинга.

Подготовку, непосредственное проведение, обобщение и оформление результатов мониторинга, формирование проекта итогового документа осуществляет отдел экспертизы и методологии бюджетно-аналитического управления КСП КК (далее – отдел экспертизы), при этом в проведении мониторинга могут участвовать все структурные подразделения Палаты в соответствии с содержанием их контрольно-экспертной деятельности (далее – участники мероприятия).

Начальник отдела экспертизы несет персональную ответственность за достоверность и объективность фактов, выводов, предложений, рекомендаций, изложенных в итоговом документе, за исключением фактов, выводов, предложений и рекомендаций, основанных на информации, полученной от участников мероприятия, ответственность за достоверность и

объективность которой несут начальники структурных подразделений Палаты, предоставившие соответствующую информацию.

Закрепление за участниками мероприятия вопросов (процедур) мониторинга осуществляется распоряжением председателя Палаты или его заместителя и (или) программой экспертно-аналитического мероприятия (далее – Программа мониторинга, Программа), поручением руководителя мероприятия, настоящим Стандартом, при этом по вопросам, возникающим в процессе проведения мониторинга, начальник и инспекторы отдела экспертизы вправе взаимодействовать в рабочем порядке с участниками мероприятия с целью получения и (или) уточнения необходимой для освещения вопросов мониторинга информации.

3.2. Ежеквартально (за двенадцать месяцев отчетного финансового года, первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года) не позднее 7 рабочего дня от даты начала мониторинга в отдел экспертизы предоставляется следующая информация (сведения) в форме аналитической записки:

участниками мероприятия, в случаях выявления в ходе осуществления ими контрольной и экспертно-аналитической деятельности негативных тенденций развития региональной экономики, нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о налогах и сборах Российской Федерации, законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг, фактов нецелевого использования средств краевого бюджета, иных нарушений и недостатков, допущенных объектами мониторинга в ходе исполнения краевого бюджета в текущем финансовом году, а также рисков недостижения значений целевых показателей государственных программ Краснодарского края (далее – государственные программы) – информация о результатах тематических мероприятий за подписью аудитора и (или) начальника отдела в случае отпуска, болезни или командировки аудитора;

отделом оперативного анализа и контроля бюджетно-аналитического управления Палаты (далее – отдел анализа и контроля) – сводная информация об объемах средств, предусмотренных в краевом бюджете на текущий финансовый год по состоянию на отчетную дату на реализацию государственных программ Краснодарского края, а также об их исполнении, за подписью начальника отдела;

отделом анализа и контроля – сводная информация об объемах средств, предусмотренных в краевом бюджете на текущий финансовый год по состоянию на отчетную дату на реализацию региональных приоритетных проектов (программ), а также об их исполнении, за подписью начальника отдела;

отделом по контролю за расходами в области строительства и дорожного хозяйства – информация о результатах анализа показателей, характеризующих ход реализации адресной инвестиционной программы Краснодарского края за подписью аудитора и (или) начальника отдела в случае отпуска, болезни или командировки аудитора;

отделом контроля за бюджетной отчетностью и учета результатов деятельности бюджетно-аналитического управления Палаты – информация о результатах анализа показателей бюджетной и иной отчетности.

Аналитическая записка за соответствующий период текущего финансового года оформляется в соответствии с правилами и в порядке, установленными стандартом организации деятельности Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (СОД КСП – 1) «Делопроизводство в Контрольно-счетной палате Краснодарского края» (далее – СОД КСП – 1), и должна содержать оценку влияния негативных тенденций развития региональной экономики, нарушений бюджетного и иного законодательства Российской Федерации на ход исполнения краевого бюджета, выводы, предложения (рекомендации) по устранению выявленных нарушений и недостатков, эффективному использованию ресурсов, а также при необходимости совершенствованию бюджетного процесса и организации исполнения краевого бюджета.

3.3. Сбор доказательств, их документирование, формирование рабочей документации осуществляется в соответствии с основными требованиями, установленными стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (СВГФК КСП – 6) «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» (далее – СВГФК КСП – 6).

3.4. Мониторинг проводится в три этапа:

первый этап – подготовительный;

второй этап – непосредственное осуществление мониторинга;

третий этап – подготовка и оформление результатов мониторинга.

3.5. На первом этапе:

3.5.1. До 20 января текущего года осуществляется подготовка и согласование проекта распоряжения КСП КК о проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения краевого бюджета Краснодарского края» за отчетный финансовый год, первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года (далее – Распоряжение) в соответствии с требованиями и в порядке, установленными стандартами Палаты.

3.5.2. Одновременно в сроки, установленные для подготовки и согласования Распоряжения, составляется проект Программы мониторинга<sup>3</sup>.

Программу мониторинга утверждает председатель Палаты либо его заместитель.

В процессе проведения мониторинга в его Программу могут быть внесены изменения, утверждаемые в соответствии с порядком, которым данная Программа утверждалась.

---

<sup>3</sup> При составлении Программы следует руководствоваться требованиями раздела 6 стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (СФК КСП – 2) «Подготовка к проведению контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Краснодарского края»

Программа согласовывается с аудиторами, возглавляющими аудиторские направления Палаты, начальниками управлений, должностные лица которых участвуют в проведении мониторинга.

3.5.3. При необходимости после утверждения Программы начальником отдела экспертизы разрабатывается рабочий план проведения мониторинга<sup>4</sup>, который согласовывается начальником бюджетно-аналитического управления и утверждается руководителем мероприятия.

#### 3.5.4. Отдел экспертизы:

проводит анализ изменений, внесенных в бюджетное законодательство, и иные нормативные правовые акты, оказывающие влияние на исполнение краевого бюджета, формирование и предоставление бюджетной отчетности, за отчетный период;

организует разработку (корректировку) аналитических форм, необходимых для проведения мониторинга, сбор отчетов и сведений, являющихся его информационной основой, а также подготовку и направление запросов объектам мониторинга (при необходимости) с целью получения необходимой для проведения мероприятия информации;

осуществляет контроль за полнотой и своевременностью получения информации, предоставляемой объектами мониторинга в соответствии с запросами Палаты, а также в соответствии с соглашениями об информационном взаимодействии;

обеспечивает размещение на внутреннем информационном портале Палаты форм бюджетной отчетности об исполнении краевого и консолидированного бюджетов, полученных по запросу от объектов мониторинга в случае их не опубликования на официальных сайтах в сети «Интернет».

#### 3.6. На втором этапе отделом экспертизы анализируются:

основные макроэкономические показатели;

показатели поступлений и выбытий консолидированного бюджета Краснодарского края и консолидированных бюджетов муниципальных образований Краснодарского края, состояние муниципального долга;

основные характеристики краевого бюджета;

показатели, характеризующие поступления доходов в краевой бюджет;

показатели исполнения расходов краевого бюджета;

показатели исполнения государственных программ Краснодарского края и расходов на осуществление непрограммных направлений деятельности;

показатели исполнения расходов, предусмотренных на реализацию региональных проектов (программ);

исполнение адресной инвестиционной программы Краснодарского края;

---

<sup>4</sup> При составлении рабочего плана проведения мониторинга следует руководствоваться требованиями пункта 4.3 СВГФК КСП – 6

источники финансирования дефицита бюджета края, состояние государственного долга;

показатели бюджетной и иной отчетности, объемов дебиторской и кредиторской задолженностей, причины их образования по итогам исполнения краевого бюджета за 9 месяцев текущего года;

исполнение текстовых статей закона о краевом бюджете;

прочие вопросы.

3.6.1. Анализ макроэкономических условий исполнения регионального бюджета проводится посредством сравнительного анализа основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Краснодарского края, принятых в расчетах к закону о краевом бюджете, уточненных в ходе исполнения краевого бюджета, фактически сложившихся за отчетный период текущего финансового года и в аналогичном периоде предыдущего финансового года, с одновременным выявлением рисков недостижения прогнозных значений<sup>5</sup>.

3.6.2. Анализ поступлений и выбытий консолидированного бюджета Краснодарского края и консолидированных бюджетов муниципальных образований Краснодарского края, состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

а) анализ поступлений и выбытий консолидированного бюджета Краснодарского края за отчетный период в сравнении с плановыми показателями (форма по ОКУД 0503317) и с показателями аналогичного периода предыдущего финансового года<sup>6</sup>, а также сложившегося объема недоимки по налогам и сборам, администрируемым УФНС по КК, исходя из сведений, размещенных на портале «Открытый бюджет Краснодарского края»;

б) анализ поступлений и выбытий консолидированных бюджетов муниципальных образований Краснодарского края<sup>7</sup> за отчетный период в сравнении с соответствующими показателями аналогичного периода предыдущего финансового года с использованием данных министерства финансов Краснодарского края, размещенных на его официальном сайте<sup>8</sup>, формы бюджетной отчетности 0503317 и открытых данных, размещенных в сети Интернет<sup>9</sup>;

в) анализ объема, структуры, состояния муниципального долга<sup>10</sup> с использованием открытых данных, размещенных в сети Интернет<sup>11</sup>.

---

<sup>5</sup>Для анализа используются фактические показатели, размещенные на официальных сайтах Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея и министерства экономики Краснодарского края

<sup>6</sup>В случае необходимости анализ может приводиться в динамике за 3–5 лет

<sup>7</sup>В случае необходимости анализ может приводиться в разрезе муниципальных образований края и в динамике за 3–5 лет

<sup>8</sup><https://minfinkubani.ru/>

<sup>9</sup><http://krasnodar.ifinmon.ru/>; <https://openbudget23region.ru/>

<sup>10</sup>В случае необходимости анализ может приводиться в динамике за 3–5 лет

<sup>11</sup> <https://openbudget23region.ru/>

3.6.3. Анализ основных характеристик краевого бюджета Краснодарского края (доходы, расходы, дефицит или профицит) за отчетный период включает:

а) анализ изменений, внесенных в закон о краевом бюджете<sup>12</sup>, оценку сбалансированности бюджета;

б) анализ исполнения основных характеристик краевого бюджета за отчетный период в сравнении с соответствующими показателями аналогичного периода предыдущего финансового года.

3.6.4. Анализ показателей, характеризующих поступление доходов в краевой бюджет, включает в себя:

а) оценку соответствия кодов бюджетной классификации доходов и их наименований, отраженных в Отчете об исполнении бюджета, кодам бюджетной классификации и наименованиям, установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации, и приказом министерства финансов Краснодарского края об установлении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету ТФОМС;

б) оценку соответствия объемов бюджетных назначений по доходам, отраженных в Отчете об исполнении бюджета, аналогичным показателям, утвержденным законом о краевом бюджете;

в) анализ фактических поступлений доходов в разрезе их видов по отношению к бюджетным назначениям, утвержденным законом о краевом бюджете, выявление отклонений, нарушений и недостатков администрирования, установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития региональной экономики)<sup>13</sup>;

г) анализ изменений прогноза кассовых поступлений в бюджет по сравнению с первоначально утвержденными его показателями и определения точности прогнозирования главными администраторами доходов краевого бюджета показателей кассового плана по доходам;

д) проведение процедур для выявления рисков невыполнения и (или) перевыполнения плановых назначений по доходам, резервов в планировании и исполнении доходов краевого бюджета;

е) подготовку предложений по корректировке бюджетных назначений на текущий финансовый год по отдельным видам доходов (в случае установления необходимости);

ж) анализ соблюдения сроков заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, распределенных из федерального бюджета бюджету Краснодарского края на основании

---

<sup>12</sup>В случае необходимости может приводиться динамика исполнения основных характеристик краевого бюджета в сравнении с аналогичными показателями отчетного финансового года и за 3–5 лет

<sup>13</sup>Для установления причин возникновения выявленных отклонений может проводиться сравнительный анализ фактических показателей исполнения доходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего финансового года

нормативных правовых актов Российской Федерации на текущий финансовый год;

з) сравнительный анализ объемов недоимки в краевой бюджет по налогам и сборам, администрируемым УФНС по КК, исходя из сведений, размещенных на портале «Открытый бюджет Краснодарского края», а также задолженности по неналоговым доходам, администрируемым департаментом имущественных отношений Краснодарского края, сложившихся по итогам отчетного периода, с соответствующими показателями за аналогичный период предыдущего финансового года и по итогам отчетного финансового года.

3.6.5. Анализ показателей исполнения расходов краевого бюджета осуществляется с использованием сведений, предоставленных в соответствии с пунктом 3.2 настоящего Стандарта, и включает:

а) оценку соответствия кодов бюджетной классификации расходов (раздел, подраздел, вид расхода) и их наименований, отраженных в Отчете об исполнении бюджета, кодам бюджетной классификации и наименованиям, установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации, и приказом министерства финансов Краснодарского края об установлении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету ТФОМС;

б) анализ соответствия объемов плановых назначений бюджетных ассигнований по расходам, отраженных в Отчете об исполнении бюджета, аналогичным показателям, утвержденным СБР по состоянию на отчетную дату;

в) анализ соблюдения бюджетного законодательства при составлении и ведении СБР, внесении в нее изменений;

г) анализ показателей, характеризующих исполнение расходов краевого бюджета по ведомствам, разделам, подразделам, видам расходов классификации расходов бюджетов;

д) анализ динамики изменений показателей кассового плана по расходам по сравнению с первоначально утвержденными показателями, а также внесенными изменениями по состоянию на отчетную дату;

е) анализ исполнения главными распорядителями бюджетных средств показателей кассового плана по расходам, включающего оценку точности его прогнозирования, выявление причин неравномерного исполнения, резервов в планировании и исполнении расходов бюджета;

ж) общий сравнительный анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд по сравнению с утвержденными назначениями (объем заключенных государственных контрактов за истекший период текущего финансового года по контрактным видам расходов, соотношение объема непринятых на учет

бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, утвержденных СБР, выявление причин неосвоения);

з) анализ уровня исполнения главными распорядителями бюджетных средств бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств, по сравнению с их плановыми назначениями;

и) анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных для предоставления межбюджетных трансфертов, по сравнению с их плановыми назначениями, в разрезе форм межбюджетных трансфертов.

3.6.6. Анализ показателей исполнения государственных программ Краснодарского края и расходов на осуществление непрограммных направлений деятельности осуществляется с использованием сведений, предоставленных в соответствии с пунктом 3.2 настоящего Стандарта и содержащих:

а) анализ уровня исполнения расходов на реализацию мероприятий государственных программ Краснодарского края (далее – ГП) и на осуществление непрограммных направлений деятельности в отчетном периоде по отношению к плановым бюджетным назначениям и СБР, а также по сравнению с аналогичным периодом отчетного финансового года;

б) оценку своевременности исполнения расходов на реализацию ГП, выполнения контрольных событий ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками, степени реализации ГП, входящих в их состав подпрограмм, ведомственных целевых программ, основных мероприятий и мероприятий, достижения ожидаемых непосредственных результатов мероприятий, а также степени достижения целей и решения задач ГП, на основании отчетных форм мониторинга реализации ГП<sup>14</sup>;

в) анализ соблюдения требований пункта 4 статьи 179 БК РФ в части установления в ГП порядков предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Краснодарского края;

г) оценку рисков невыполнения закона о краевом бюджете на текущий финансовый год и плановый период по расходам, предусмотренным на реализацию ГП и на осуществление непрограммных направлений деятельности.

3.6.7. Анализ показателей исполнения расходов, предусмотренных на реализацию региональных проектов (программ) осуществляется с использованием сведений, предоставленных в соответствии с пунктом 3.2 настоящего Стандарта и содержащих краткие выводы, сформированные на основании результатов соответствующего тематического экспертно-аналитического мероприятия.

---

<sup>14</sup> В соответствии с пунктом 4.8 раздела 4 «Механизм реализации государственной программы и контроль за ее выполнением» Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Краснодарского края, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 08.05.2014 № 430, формы отчетности для осуществления мониторинга реализации государственных программ Краснодарского края утверждаются приказом министерства экономики Краснодарского края



3.6.8. Анализ исполнения адресной инвестиционной программы Краснодарского края осуществляется с использованием сведений, предоставленных в соответствии с пунктом 3.2 настоящего Стандарта и содержащих:

а) анализ уровня исполнения расходов на реализацию адресной инвестиционной программы Краснодарского края (далее – КАИП) в отчетном периоде по отношению к плановым бюджетным назначениям и СБР, а также по сравнению с аналогичным периодом отчетного финансового года, установление причин неисполнения мероприятий КАИП;

б) анализ изменений, вносимых в КАИП в ходе ее реализации, как по количеству внесенных изменений (обоснованность частота внесения изменений, причины изменений), так и по качеству таких изменений (влияние на показатели социально-экономической ситуации в регионе);

в) оценку выполнения натуральных показателей КАИП по приобретению объектов недвижимого имущества, вводу в эксплуатацию (завершение строительством).

3.6.9. Анализ источников финансирования дефицита краевого бюджета, состояния государственного долга Краснодарского края включает:

а) оценку соответствия кодов бюджетной классификации и наименований источников финансирования дефицита краевого бюджета, отраженных в Отчете об исполнении бюджета, аналогичным показателям, установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации, и приказом министерства финансов Краснодарского края об установлении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету ТФОМС;

б) сравнительный анализ структуры и уровня исполнения источников финансирования дефицита краевого бюджета с аналогичными показателями, утвержденными законом о краевом бюджете, выявление отклонений, установление причин их образования;

в) анализ динамики изменений показателей кассового плана, оценка точности прогнозирования главными администраторами источников финансирования дефицита краевого бюджета показателей кассового плана по источникам финансирования дефицита краевого бюджета;

г) анализ отражения поступлений доходов от размещения средств краевого бюджета на банковских депозитах в доходах краевого бюджета;

д) анализ изменения объема и структуры государственного долга Краснодарского края за отчетный период по сравнению с данными на начало текущего финансового года;

е) анализ состояния и изменения долговой нагрузки на краевой бюджет в течение текущего финансового года<sup>15</sup>;

---

<sup>15</sup> В случае необходимости анализ может приводиться в динамике за 3–5 лет

и) анализ исполнения программы государственных внутренних (внешних) заимствований, программы государственных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год);

к) анализ хода реализации программы приватизации государственного имущества, включая вопросы поступления в краевой бюджет средств от распоряжения и управления государственной собственностью;

л) анализ управления операциями со средствами на едином счете краевого бюджета и осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете краевого бюджета.

3.6.10. Анализ показателей бюджетной и иной отчетности осуществляется с использованием сведений, предоставленных в соответствии с пунктом 3.2 настоящего Стандарта, и включает:

а) сравнительный анализ объемов дебиторской и кредиторской задолженности по доходам и расходам в разрезе балансовых счетов бюджетного учета, главных администраторов средств краевого бюджета, сложившихся по итогам отчетного периода, с соответствующими показателями по итогам отчетного финансового года, выявления причин образования задолженности, мер по ее сокращению;

б) анализа просроченной дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату анализируемого периода к началу текущего финансового года.

3.6.11. В рамках анализа исполнения текстовых статей закона о краевом бюджете на текущий финансовый год и на плановый период проводится:

а) анализ полноты и достаточности принятой нормативной правовой базы для реализации текстовой части закона о краевом бюджете;

б) анализ уровня исполнения бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Краснодарского края, дорожного фонда Краснодарского края, регионального инвестиционного фонда, фонда развития курортной инфраструктуры Краснодарского края.

3.7. Предусмотренные настоящим Стандартом вопросы и процедуры мониторинга могут быть детализированы и (или) дополнены.

В рамках прочих вопросов может проводиться:

а) анализ исполнения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Краснодарского края;

б) анализ устранения в текущем финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

в) анализ реализации предложений и рекомендаций специалистов Палаты, внесенных ими по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

#### **4. Требования к оформлению результатов мониторинга, структура и содержание заключения о результатах мониторинга**

4.1. На третьем этапе по результатам мониторинга отделом экспертизы оформляется проект заключения КСП КК о результатах мониторинга исполнения краевого бюджета (далее – проект заключения).

4.2. Подготовка проекта заключения включает окончательное обобщение результатов всех экспертно-аналитических действий и расчетов, материалов, представленных участниками мероприятия.

Материалы, формируемые по результатам мониторинга, должны содержать по каждому показателю ссылку на источник информации.

С учетом характера показателей результаты мониторинга могут быть изложены в форме простой констатации факта, в форме сравнения с плановыми (нормативными) показателями, с истекшим периодом текущего года, аналогичным периодом прошедшего года, началом текущего года, с иным временным периодом.

В случае если значения одного показателя, полученные из разных официальных источников, не соответствуют друг другу, устанавливается причина расхождения. В случае если причина расхождения не может быть определена в установленные для формирования материалов мониторинга сроки, в них отражаются оба значения показателя с указанием источников и факта расхождения.

4.3. В Заключении должна быть отражена следующая информация и выводы:

общие положения (основания проведения мониторинга, его цели, задачи, предметы и объекты, анализируемый период, срок проведения);

результаты анализа:

основных макроэкономических показателей;

поступлений и выбытий консолидированного бюджета Краснодарского края и консолидированных бюджетов муниципальных образований Краснодарского края, состояния муниципального долга;

основных характеристик краевого бюджета;

поступления доходов в краевой бюджет;

исполнения расходов краевого бюджета;

исполнения ГП и расходов на осуществление непрограммных направлений деятельности;

исполнения расходов, предусмотренных на реализацию региональных проектов (программ);

исполнения адресной инвестиционной программы Краснодарского края;

источников финансирования дефицита бюджета края, состояния государственного долга;

бюджетной и иной отчетности, в том числе объема дебиторской и кредиторской задолженностей, причин их образования;

исполнения текстовых статей закона о краевом бюджете;

прочие вопросы;  
выводы, предложения, рекомендации.

Примерная структура Заключения приведена в приложении к настоящему Стандарту.

Формулировка выводов и предложений, оформление проекта заключения и приложений к нему (при наличии) осуществляется в соответствии с основными требованиями, установленными Регламентом, СОД КСП–1, СВГФК КСП – 6 и настоящим Стандартом.

4.4. Отдел экспертизы в порядке, установленном СВГФК КСП – 6, обеспечивает согласование и утверждение проекта заключения.

Датой завершения мониторинга является дата утверждения проекта заключения КСП КК о результатах мониторинга исполнения краевого бюджета (далее – Заключение).

4.5. Результаты завершеного мониторинга рассматриваются на заседаниях Коллегии Палаты в порядке, установленном Регламентом.

4.6. Сведения о результатах мониторинга и принятых мерах отражаются в автоматизированной информационной системе, используемой в Палате для учета результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Документы, полученные и составленные в ходе проведения мониторинга, учитываются и хранятся в установленном в КСП КК порядке.

## **5. Порядок подготовки и представления информации о ходе исполнения краевого бюджета**

После утверждения Заключения отдел экспертизы в порядке и в соответствии с требованиями, установленными стандартами внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (СВГФК КСП – 8) «Подготовка информационных сообщений о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Контрольно-счетной палаты Краснодарского края» (далее – СВГФК КСП – 8) и (СВГФК КСП – 7) «Представления, предписания, уведомления Контрольно-счетной палаты Краснодарского края по итогам контрольных мероприятий и контроль их реализации» обеспечивает:

подготовку и направление копии заключения в ЗСК и главе администрации (губернатору) Краснодарского края;

подготовку и размещение информационных сообщений на официальном сайте Палаты;

подготовку и направление предписаний объектам контроля (при необходимости);

подготовку и направление предложений о необходимости внесения изменений в закон о краевом бюджете и иные правовые акты (при необходимости);

подготовку и направление рекомендаций главным администраторам средств краевого бюджета (при необходимости).

Направляемая и размещаемая информация не должна содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти.

## **6. Реализация результатов мониторинга**

6.1. Итоги мониторинга могут быть использованы:

при планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

для информирования ЗСК, администрации и правоохранительных органов Краснодарского края;

для информирования вышестоящих органов объектов мониторинга, а также руководителя объекта мониторинга;

для принятия иных мер, предусмотренных законодательством.

6.2. Анализ использования объектами мониторинга выводов и предложений, отраженных в Заключении, а также принятых мер по результатам рассмотрения информационных писем осуществляется в порядке и в соответствии с требованиями, установленными СВГФК КСП – 8.

Приложение  
к Стандарту внешнего  
государственного финансового  
Контроля Контрольно-счетной  
палаты Краснодарского края  
(СВГФК КСП-10.3)  
«Оперативный контроль за  
исполнением краевого бюджета  
Краснодарского края»

**Примерная структура заключения о результатах  
мониторинга исполнения краевого бюджета  
Краснодарского края**

1. Общие положения.
2. Результаты мониторинга.
  - 2.1. Анализ основных макроэкономических показателей.
  - 2.2. Анализ показателей поступлений и выбытий консолидированного бюджета Краснодарского края и консолидированных бюджетов муниципальных образований Краснодарского края, состояния муниципального долга.
    - 2.3. Анализ исполнения основных характеристик краевого бюджета.
      - 2.3.1. Анализ исполнения доходов краевого бюджета.
      - 2.3.2. Анализ исполнения расходов краевого бюджета.
        - 2.3.2.1. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Краснодарского края.
        - 2.3.2.2. Анализ реализации региональных проектов (программ).
        - 2.3.2.3. Анализ исполнения адресной инвестиционной программы Краснодарского края.
        - 2.3.2.4. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Краснодарского края.
        - 2.3.3. Анализ исполнения источников финансирования дефицита бюджета края, состояния государственного долга.
      - 2.4. Анализ показателей бюджетной и иной отчетности, в том числе объема дебиторской и кредиторской задолженностей, причин их образования.
      - 2.5. Анализ исполнения текстовых статей закона о краевом бюджете.
      - 2.6. Прочие вопросы.
    3. Выводы, предложения и рекомендации по результатам мониторинга. Приложения (при наличии).