

Контрольно-счетная палата Краснодарского края

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**  
Контрольно-счетной палаты Краснодарского края  
(СВГФК КСП-10.1)

**«ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА ЗАКОНА  
О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА  
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ  
ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

**УТВЕРЖДЕН**

приказом председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от «15» июля 2016 № 41 (с изменениями внесенными приказом председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от «11» января 2019 года №1)

**ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ**

с «01» января 2017 года

г. Краснодар

## Содержание

<b>№ раздела</b>	<b>Наименование раздела</b>	<b>Страница</b>
1	Общие положения	3
2	Содержание и основные принципы экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и на плановый период	4
3	Общие требования к организации, подготовке, проведению и оформлению результатов экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и на плановый период	9
4	Структура, содержание и основные требования к заключению Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на проект закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и на плановый период	16
Приложение	Примерная структура заключения Контрольно-счетной палаты Краснодарского края о результатах экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и на плановый период	19

:

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (СВГФК КСП –10.1) «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), статьи 13 Закона Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края», Регламента Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Регламент), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

При разработке настоящего Стандарта использовались Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 204 «Предварительный аудит формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации», утвержденный Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 05.09.2014 № 43К (989)) и Типовой стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, одобренный решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 20.12.2016», а также учитывались международные стандарты в области государственного финансового контроля, аудита и финансовой отчетности.

1.2. Настоящий Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета, регламентирующим порядок осуществления предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края (далее – ТФОМС), и разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – КСП КК, Палата) при организации и проведении экспертизы проекта закона Краснодарского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект закона о бюджете

ТФОМС, законопроект), подготовки заключения Палаты на проект закона о бюджете ТФОМС.

1.3. Сфера применения Стандарта – деятельность сотрудников КСП КК, связанная с осуществлением предварительного контроля за формированием бюджета ТФОМС и экспертизой законопроекта.

Объектом стандартизации является деятельность сотрудников КСП КК по организации и проведению экспертизы проекта закона Краснодарского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и на плановый период (далее – экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС).

1.4. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации, а также установленном локальными актами Палаты и настоящим Стандартом.

1.5. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС.

1.6. Задачами Стандарта являются:- определение содержания и основных принципов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;

- определение общих требований, правил, этапов и процедур организации, подготовки, проведения и оформления результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Палаты на проект закона о бюджете ТФОМС.

1.7. При выполнении требований Стандарта сотрудники КСП КК должны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Законами Краснодарского от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (далее – закон Краснодарского края о бюджетном процессе) и от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края» (далее – закон Краснодарского края о КСП КК), другими нормативными правовыми актами Краснодарского края, Регламентом, а также приказами, инструкциями, иными локальными актами Палаты.

1.8. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем Палаты или его заместителем.

## **2. Содержание и основные принципы экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и на плановый период**

2.1. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС является экспертно-аналитическим мероприятием, проводится методом обследования, выборочным

способом и представляет собой комплекс процедур по проверке и анализу обоснованности показателей проекта закона о бюджете ТФОМС, наличия и состояния нормативной методической базы формирования законопроекта, оценке его соответствия целевым ориентирам и основным приоритетам государственной политики в области обязательного медицинского страхования, а также включает подготовку на ее основе заключения Палаты на проект закона о бюджете ТФОМС (далее – Заключение) и предоставление Заключения в Законодательное Собрание Краснодарского края (далее – ЗСК) и администрацию Краснодарского края.

2.2. Основанием для проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются – пункты 11, 12 статьи 145 и часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, абзац второй статьи 10 и часть 4 статьи 26 закона Краснодарского края о бюджетном процессе, пункт 6 части 1 статьи 11 закона Краснодарского края о КСП КК.

2.3. Целью экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС является установление соответствия законопроекта федеральному законодательству и законодательству Краснодарского края, а также определение обоснованности прогнозируемых показателей бюджета ТФОМС.

2.4. Задачами экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются:

а) установление соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС (текстовых статей, иных структурных единиц и показателей), а также документов и материалов (по составу и содержанию), представляемых одновременно с ним в ЗСК, нормам и требованиям (положениям):

- БК РФ, Федеральных законов от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ) и от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области обязательного медицинского страхования»;

- законодательных и нормативных правовых актов Краснодарского края, регламентирующих бюджетные правоотношения по составлению и рассмотрению проекта бюджета ТФОМС;

- Указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации и приказа

министерства финансов Краснодарского края о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету ТФОМС (далее – Указания Минфина РФ и Минфина КК о применении бюджетной классификации);

- приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

- иных законодательных и нормативных правовых актов, а также государственной политики в области обязательного медицинского страхования (при необходимости);

б) определение обоснованности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте закона о бюджете ТФОМС, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в ЗСК:

- проверка качества прогнозирования доходов<sup>1</sup>, обоснованности их объема и структуры, установление полноты отражения межбюджетных трансфертов и иных поступлений, предусмотренных бюджету ТФОМС, и их анализ, определение наличия потенциальных резервов для увеличения доходной части бюджета ТФОМС;

- проверка качества прогнозирования и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований, включая оценку реестра расходных обязательств и распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов<sup>2</sup> (анализ обоснованности расходов ТФОМС, направляемых на общегосударственные вопросы, обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программы обязательного медицинского страхования, решение иных задач<sup>3</sup>);

в) анализ источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС;

г) проверка текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС.

2.5. К вопросам экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС относится соблюдение:

- установленных бюджетным законодательством сроков внесения на рассмотрение ЗСК проекта закона о бюджете ТФОМС;

- установленных бюджетным законодательством требований к основным характеристикам бюджета ТФОМС и к составу показателей проекта закона о бюджете ТФОМС;

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных БК РФ;

---

<sup>1</sup> Установлены статьей 146 БК РФ

<sup>2</sup> Установлены статьей 147 БК РФ

<sup>3</sup> Установлены Федеральным законом от 29.11.2010 № 326ФЗ

- требований к формированию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Краснодарском крае на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Территориальная программа госгарантий), установленных Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ;

- иные вопросы, обеспечивающие реализацию поставленных целей (цели) и задач экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС.

2.6. Предметом экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются:

а) проект закона Краснодарского края о бюджете ТФОМС, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в ЗСК в соответствии с требованиями БК РФ и закона Краснодарского края о бюджетном процессе;

б) нормативные правовые акты Краснодарского края, обеспечивающие правовую базу для формирования проекта закона о бюджете ТФОМС;

в) документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС, полученные Палатой в установленном порядке.

2.7. Объектом экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС является орган управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Краснодарского края (далее – орган управления Фондом), а также при необходимости:

- орган исполнительной власти, осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность на территории Краснодарского края в сфере здравоохранения;

- министерство финансов Краснодарского края.

2.8. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС основывается на принципах:

а) объективности – использование данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечение полной и достоверной информации по предмету экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;

б) системности – проведение экспертно-аналитических действий соответствующих направлениям экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС, взаимоувязанных по срокам, спектру вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам и обеспечивающих сопоставимость анализируемых показателей;

в) результативности — обеспечение возможности подготовки выводов, предложений и рекомендаций по предмету экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС.

2.9. Правовой и информационной базой для экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Российской Федерации и Краснодарского края, регулирующие бюджетные правоотношения;
- проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;
- закон Краснодарского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на текущий финансовый год и на плановый период;
- проект закона Краснодарского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- постановление Правительства Российской Федерации о порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования;
- Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации или ее проект (далее – Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи);
- проект Территориальной программы госгарантий;
- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС;
- бюджетная отчетность органа управления Фондом за отчетный год и истекший период текущего года;
- государственные программы Краснодарского края, направленные на развитие здравоохранения;
- тарифное соглашение по реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Краснодарского края на текущий финансовый год;
- Указания Минфина РФ и Минфина КК о применении бюджетной классификации;
- реестр расходных обязательств ТФОМС;
- статистические данные;



- результаты проведенных КСП КК контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета ТФОМС;

- иные нормативные правовые акты в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования (при необходимости), документы и материалы, предоставляемые в ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС.

2.10. Основными методами проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются проверка и анализ.

В ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС могут быть использованы приемы экономического анализа: сравнительный, системный, группировки, вертикальный, горизонтальный и иные, выработанные практикой.

### **3. Общие требования к организации, подготовке, проведению и оформлению результатов экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и на плановый период**

3.1. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС проводится в соответствии с планом работы Палаты на текущий год (далее – план работы Палаты) на основании распоряжения Палаты о проведении экспертно-аналитического мероприятия (далее — Распоряжение).

Организацию, непосредственное руководство проведением экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС осуществляет руководитель мероприятия – должностное лицо Палаты, ответственное за его проведение в соответствии с утвержденным планом работы Палаты.

Руководитель мероприятия несет персональную ответственность за организацию проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС, координацию действий работников Палаты, участвующих в ее проведении, соблюдение сроков проведения мероприятия, достоверность и объективность фактов, выводов, предложений, рекомендаций, изложенных в итоговом документе о результатах экспертизы.

Руководителем мероприятия из числа инспекторского состава может быть назначен исполнитель, ответственный за обобщение результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС и подготовку проекта итогового документа.

Проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС осуществляется инспекторами отделов и (или) аудиторских направлений Палаты, за которыми положением о структурном подразделении КСП КК или распорядительными документами Палаты закреплены соответствующие функции.

3.2. Проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС осуществляется в 3 этапа:

I этап – подготовительный;

II этап – основной;

III этап – заключительный.

3.3. Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта закона о бюджете ТФОМС в КСП КК.

В рамках подготовительного этапа руководителем мероприятия обеспечивается подготовка проекта Распоряжения и обеспечивается его согласование в установленном порядке. В Распоряжении:

- указываются основания для проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС, руководитель мероприятия, член Коллегии Палаты, осуществляющий контроль за исполнением Распоряжения;

- устанавливается срок проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС (дата ее начала и окончания);

- определяются участники мероприятия (группа инспекторов и (или) структурные подразделения Палаты, участвующие в проведении экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;

- устанавливаются другие положения (требования) необходимые для проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС.

Сотрудникам Палаты, участвующим в проведении экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС, необходимо:

- а) изучить законодательные, нормативные правовые акты Российской Федерации и Краснодарского края, и иные документы, определяющие основные приоритеты государственной политики в области обязательного медицинского страхования;

- б) изучить нормативные правовые акты и иные распорядительные документы Краснодарского края, действующие в отчетном периоде и регламентирующие процесс составления проекта бюджета ТФОМС, а также документы, устанавливающие требования к проекту закона о бюджете ТФОМС, его формированию и представлению;

- в) ознакомиться с данными источников органов статистического наблюдения по предмету экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;

- г) ознакомиться с законодательством Российской Федерации (в том числе проектами законодательных и нормативных правовых актов) и иными документами, влияющими на условия составления проекта бюджета ТФОМС;

- д) сформировать перечень документов, материалов и информационные таблицы, необходимые для проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС, при необходимости подготовить запросы в орган управления

Фондом и орган исполнительной власти, осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность на территории Краснодарского края в сфере здравоохранения, с указанием сроков представления в Палату запрашиваемой информации;

е) провести оценку наличия и состояния нормативной методической базы составления проекта закона о бюджете ТФОМС, которая предусматривает:

- изучение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, предъявляемых к нормативным правовым актам Краснодарского края, необходимым для организации и обеспечения составления проекта бюджета ТФОМС, а также к его формированию и представлению;

- подбор, изучение и анализ нормативных правовых и иных распорядительных документов Краснодарского края, регламентирующих процесс организации и обеспечения составления проекта бюджета ТФОМС, а также его формирование и представление, проведение оценки их соответствия установленным требованиям, формулировка выводов и предложений.

3.4. В рамках основного этапа проводятся:

- проверка соблюдения порядка представления проекта закона о бюджете ТФОМС, определенного БК РФ и законом Краснодарского края о бюджетном процессе;

- проверка соответствия законопроекта другим требованиям бюджетного законодательства и законодательства в области обязательного медицинского страхования;

- проверка соответствия текстовых статей законопроекта положениям бюджетного законодательства и законодательства в области обязательного медицинского страхования.

Также в ходе экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС может быть проведена оценка соответствия законопроекта целевым ориентирам и основным приоритетам государственной политики в области обязательного медицинского страхования.

3.4.1. При проверке соблюдения порядка представления проекта закона о бюджете ТФОМС, определенного БК РФ и законом Краснодарского края о бюджетном процессе, проверяется соблюдение:

- требований бюджетного законодательства в части размещения проекта закона о бюджете ТФОМС в средствах массовой информации, сроков внесения (представления) проекта закона о бюджете ТФОМС и требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с ним, определенных БК РФ и законом Краснодарского края о бюджетном процессе;

- требований к основным характеристикам, содержанию и составу структурных единиц проекта закона о бюджете ТФОМС, установленных БК

РФ, законом Краснодарского края о бюджетном процессе, другими законодательными и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения и правоотношения в области обязательного медицинского страхования;

- соответствия законопроекта целевым ориентирам и основным приоритетам государственной политики в области обязательного медицинского страхования.

3.4.2. Проверка соответствия законопроекта другим требованиям бюджетного законодательства и законодательства в области обязательного медицинского страхования предусматривает проверку, анализ и оценку доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

3.4.2.1. Проверка, анализ и оценка прогноза доходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- проверку наличия перечня главных администраторов доходов бюджета и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов бюджета ТФОМС;

- проверку соблюдения требований бюджетного законодательства в части отнесения доходов, отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС, к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации, а также соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС, классификации доходов бюджетов;

- анализ объема и структуры прогнозируемых доходных источников в разрезе кодов бюджетной классификации доходов, в том числе оценку на предмет их соответствия требованиям бюджетного законодательства и законодательства в области обязательного медицинского страхования;

- анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов (расчетов) их прогнозирования с учетом динамики исполнения, положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования, определение наличия потенциальных резервов для увеличения доходной части бюджета ТФОМС;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из краевого бюджета (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету ТФОМС, с проведением, в случае выявления, анализа причин выявленных расхождений;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета

Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края в проекте Федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период, с проведением, в случае выявления, анализа причин выявленных расхождений.

3.4.2.2. Проверка, анализ и оценка расходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- оценку на предмет соответствия расходов проекта закона о бюджете ТФОМС целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края в области обязательного медицинского страхования;

- анализ структуры расходной части проекта закона о бюджете ТФОМС;

- проверку соблюдения требований бюджетного законодательства, в части отнесения расходов, отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС, к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов), а также проверку соответствия наименований и кодов расходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС, классификации расходов бюджетов;

- сопоставление объема расходов (общего и в разрезе кодов бюджетной классификации), предусмотренного в проекте закона о бюджете ТФОМС, с:

- объемом расходов, исполненных за предыдущий год;

- годовыми плановыми назначениями, утвержденными законом о бюджете ТФОМС на текущий финансовый год;

- ожидаемым исполнением средств (при наличии), исходя из кассовых расходов, осуществленных за отчетный период текущего года;

- проверку обоснованности действующих расходных обязательств на основе анализа реестра расходных обязательств ТФОМС;

- анализ принимаемых расходных обязательств (при наличии);

- анализ плановых значений финансового обеспечения дополнительных видов медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, по видам медицинской помощи в сравнении с утвержденными объемами финансирования аналогичных видов медицинской помощи в текущем финансовом году;

- оценку обоснованности объемов расходов бюджета ТФОМС, исходя из нормативно-правовой базы их формирования, применяемых методов планирования и расчетов, с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования, проекта Территориальной программы госгарантий.

В ходе оценки обоснованности расходов на реализацию мероприятий Территориальной программы госгарантий за счет средств ТФОМС анализируется соответствие Территориальной программы обязательного медицинского страхования, являющейся составной частью Территориальной программы госгарантий, требованиям базовой программы обязательного медицинского страхования в части:

- перечня страховых случаев;
- нормативов объема предоставления медицинской помощи на 1 застрахованное лицо;
- нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи;
- подушевых нормативов финансового обеспечения Территориальной программы обязательного медицинского страхования;
- способов оплаты медицинской помощи;
- структуры тарифа на оплату медицинской помощи;
- наличия реестра медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования;
- перечня направлений использования средств обязательного медицинского страхования в случае установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования<sup>4</sup>;
- установления Территориальной программой обязательного медицинского страхования перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования<sup>5</sup>.

3.4.2.3. Проверка и анализ источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС предусматривают:

- проверку наличия перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС и соблюдения требований к утверждению перечня статей источников финансирования дефицита бюджета (при утверждении источников финансирования дефицита бюджета);
- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета, в разрезе групп (подгрупп) классификации источников финансирования бюджета, а также проверку на предмет соблюдения требований бюджетного законодательства при применении кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;

---

<sup>4</sup> Часть 5 статьи 36 Федерального закона 29.11.2010 № 326-ФЗ

<sup>5</sup> Часть 8 статьи 36 Федерального закона 29.11.2010 № 326-ФЗ

- анализ обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС;

- анализ причин возникновения дефицита бюджета, предусмотренного в проекте закона о бюджете ТФОМС (при наличии), динамики его размера по сравнению с размером дефицита бюджета, сложившимся в результате исполнения бюджета ТФОМС за предыдущий год, утвержденным законом о бюджете ТФОМС на текущий финансовый год и ожидаемого за текущий год (при наличии).

3.4.3. Проверка соответствия текстовых статей законопроекта положениям бюджетного законодательства и законодательства в области обязательного медицинского страхования включает:

- проверку соблюдения требований к размеру нормированного страхового запаса ТФОМС и правильности установления направлений его использования;

- проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ;

- проверку соответствия установленных особенностей исполнения бюджета ТФОМС<sup>6</sup> пункту 3 статьи 217 БК РФ, предусматривающему случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС;

- проверку соответствия текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС иным требованиям законодательства Российской Федерации.

3.5. При организации экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС либо в ходе ее проведения предусмотренные настоящим Стандартом процедуры могут быть детализованы и (или) дополнены.

3.6. По результатам экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС оформляется Заключение.

3.6.1. Дата утверждения Заключения председателем Палаты является датой окончания экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС.

В том числе особенностей, установленных законом Краснодарского края о бюджетном процессе

3.6.2. Подготовка Заключения, его согласование, рассмотрение и утверждение проводится не позднее 15-го дня с момента регистрации поступления проекта закона о бюджете ТФОМС, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в ЗСК, в журнале входящей корреспонденции Палаты (далее – дата регистрации поступления законопроекта).

Срок подготовки Заключения может быть сокращен или увеличен по решению председателя КСП КК или его заместителя с учетом планируемой даты

принятия проекта закона о бюджете ТФОМС (его рассмотрения, внесения в него изменений) на пленарном заседании ЗСК.

3.6.3. Заключение до его утверждения председателем Палаты подлежит согласованию.

Согласование проекта Заключения производится руководителем мероприятия в срок не позднее 10-го дня с даты регистрации поступления законопроекта в следующем порядке.

Проект Заключения представляется в правовое управление для согласования с визой руководителя мероприятия. Правовое управление в течение 2 рабочих дней со дня получения проекта Заключения проводит правовую экспертизу документа, по результатам которой возвращает проект Заключения руководителю мероприятия с отметкой «Согласовано» или «На доработку».

В случае возврата проекта Заключения на доработку, руководителем мероприятия в тот же день обеспечивается внесение в него необходимых изменений и повторное предоставление проекта Заключения (со своей визой) в правовое управление. Повторное согласование проводится правовым управлением в срок не более 1 рабочего дня.

Проект Заключения, не позднее следующего дня после согласования с правовым управлением, передается для согласования заместителю председателя Палаты.

3.6.4. После согласования проект Заключения руководителем мероприятия выносится на рассмотрение Коллегии Палаты (далее – Коллегия).

3.6.5. При наличии высказанных на заседании Коллегии замечаний руководителем мероприятия обеспечивается доработка проекта Заключения и его согласование с правовым управлением в течение 1 рабочего дня.

3.6.6. Подготовленное с учетом решения Коллегии Заключение предоставляется председателю Палаты для его утверждения, после чего направляется в ЗСК и администрацию Краснодарского края с сопроводительным письмом.

3.7. Сведения об экспертизе проекта закона о бюджете ТФОМС и принятых мерах отражаются в автоматизированной информационной системе, используемой в Палате для учета результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

3.8. Документы, полученные и составленные участниками в ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС (в порядке, отражающем последовательность осуществления процедур подготовки к проведению и проведения мероприятия) приобщаются к материалам дела согласно номенклатуре дел, учитываются и хранятся в установленном порядке.



3.9. Подготовка информационных сообщений, а также анализ реализации результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС осуществляется в порядке и в соответствии с требованиями, установленными Регламентом, стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (СВГФК КСП – 8) «Подготовка информационных сообщений о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Контрольно-счетной палаты Краснодарского края» и (или) иными локальными актами КСП КК.

#### **4. Структура, содержание и основные требования к заключению Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на проект закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и на плановый период**

4.1. Примерная структура Заключения приведена в приложении к настоящему Стандарту.

Подготовка и оформление Заключения и приложений к нему (при наличии) осуществляется в соответствии с основными требованиями, установленными Стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно – счетной палаты Краснодарского края (СВГФК КСП – 6) «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

4.2. В Заключении должна быть отражена следующая информация и выводы:

а) о правовых основаниях проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС и подготовки Заключения;

б) об оценке наличия и состояния нормативной методической базы составления проекта закона о бюджете ТФОМС;

в) о соблюдении порядка составления и представления проекта закона о бюджете ТФОМС, определенного БК РФ и законом Краснодарского края о бюджетном процессе (в случае установления приводятся сведения о допущенных нарушениях сроков внесения законопроекта на рассмотрение ЗСК, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с ним, о нарушении требований законодательства, предъявляемых к основным характеристикам, содержанию и составу структурных единиц проекта закона о бюджете ТФОМС);

г) об особенностях формирования проекта закона о бюджете ТФОМС (при наличии);

д) о соответствии (не соответствии) законопроекта целевым ориентирам и основным приоритетам государственной политики в области обязательного медицинского страхования;

е) о результатах анализа и оценки доходов и расходов бюджета ТФОМС, выводы об обоснованности доходных источников в разрезе их видов, действующих и принимаемых для достижения поставленных целей и задач расходных обязательств, при этом могут быть приведены сведения:

- о соответствии состава доходов бюджета ТФОМС требованиям бюджетного законодательства и Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ;

- о правильности применения (нарушении требований) при формировании проекта закона о бюджете ТФОМС Указаний Минфина РФ и Минфина КК о применении бюджетной классификации;

- об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте закона о бюджете ТФОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края в проекте Федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- об идентичности показателя объема поступлений из краевого бюджета (при наличии), отраженного в проекте закона о бюджете ТФОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для ТФОМС в проекте закона Краснодарского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- о потенциальных резервах для увеличения доходной части бюджета ТФОМС (при наличии);

- о соответствии состава расходов бюджета ТФОМС требованиям бюджетного законодательства и Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ;

- другие сведения и результаты оценки и анализа;

ж) об обоснованности формирования источников внутреннего финансирования на обеспечение сбалансированности бюджета ТФОМС и соответствии их состава нормам бюджетного законодательства;

з) о соответствии текстовых статей законопроекта положениям бюджетного законодательства и законодательства в области обязательного медицинского страхования, при этом могут быть приведены сведения:

- об установленных нарушениях требований Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в части размера и целей использования нормированного страхового запаса ТФОМС;

- о нарушении требований Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций,

участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования;

и) о недостатках редакционного, технического и иного характера; к) иная информация по результатам проведенных в ходе экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС процедур; л) содержание выводов и предложений.

Приложение к Стандарту внешнего государственного финансового Контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (СВГФК КСП –10.1) «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и на плановый период»

**Примерная структура  
заключения Контрольно-счетной палаты Краснодарского края  
о результатах экспертизы проекта закона о бюджете  
территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Краснодарского края на очередной финансовый год и на плановый период**

1. Общие положения.
  2. Основные характеристики проекта закона о бюджете:
    - 2.1. Структурные особенности проекта закона о бюджете ТФОМС.
    - 2.2. Анализ соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС целевым ориентирам, задачами и основным приоритетам, определенным государственной политикой в области обязательного медицинского страхования.
  3. Доходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС.
  4. Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС, в том числе на выполнение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Краснодарском крае на очередной финансовый год и на плановый период за счет средств ТФОМС.
  5. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона о бюджете ТФОМС, и источники его финансирования.
  6. Анализ текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС.
  7. Выводы и предложения (адресные предложения по устранению выявленных недостатков).
- Приложения (при наличии).