

**Отчёт
о работе Контрольно-счётной
палаты Краснодарского края
за 2013 год**

**Краснодар
2014**

*Бюджетное послание Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию от 13.06.2013
«О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах»:*



Необходим более тщательный, постоянный мониторинг финансового положения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, изменений основных параметров их бюджетов, структуры расходов, государственного и муниципального долга.

Также субъектам Российской Федерации крайне важна методическая помощь, в том числе в части, касающейся реализации отраслевой политики и управления региональными финансами.

*Из постановления Законодательного Собрания
Краснодарского края от 22.05.2013 № 415-П
"Об отчете Контрольно-счетной палаты
Краснодарского края о работе в 2012 году":*

«Контрольно-счетной палате Краснодарского края:

1) продолжить работу по изысканию резервов доходов краевого и местных бюджетов, совершенствованию контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий;

2) усилить контроль за устранением выявленных проверками нарушений требований нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Краснодарского края, упущений в финансово-хозяйственной деятельности субъектов проверок, восстановлением в бюджетной системе края средств, использованных неправомерно;

3) ориентировать проводимые контрольно-ревизионные и экспертно-аналитические мероприятия на оказание практической помощи проверяемым организациям в повышении эффективности их работы, укреплении финансово-хозяйственной дисциплины и налаживании должного бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.»

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Краснодарского края за 2013 год предоставлен Законодательному Собранию Краснодарского края на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 22 Закона Краснодарского края от 4 октября 2011 года № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края».

Отчет рассмотрен и утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Краснодарского края 14 марта 2014 года.

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее - КСП Краснодарского края, Палата) в 2013 году по реализации задач, определенных законодательством Российской Федерации.

1. Основные задачи и функции Контрольно-счетной палаты

Задачи и функции Палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Краснодарского края, Законом Краснодарского края «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края».

В соответствии со статьей 33 Устава Краснодарского края Законодательное Собрание Краснодарского края образовало Контрольно-счетную палату для осуществления контроля за исполнением краевого бюджета, использованием государственных средств и государственной собственности, иных средств, поступление или использование которых регулируется нормативными правовыми актами края, а также иных контрольных полномочий.

Согласно Закону Краснодарского края «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края» Палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, основными полномочиями которого являются:

- организация и осуществление контроля за своевременным исполнением краевого бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда по объемам, структуре и целевому назначению в соответствии с законом Краснодарского края о краевом бюджете, иными нормативными правовыми актами Краснодарского края;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств краевого бюджета, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Краснодарского края, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной

деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Краснодарскому краю, а также оценка эффективности использования краевой собственности;

- оценка финансового состояния субъектов независимо от их форм собственности, получающих средства из краевого бюджета, использующих государственную собственность Краснодарского края, а также субъектов, которым предоставлены налоговые или иные льготы согласно нормативным правовым актам Краснодарского края;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств краевого бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств краевого бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Краснодарского края;
- оценка обоснованности проекта закона о краевом бюджете и проекта закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда;
- экспертиза проекта закона о краевом бюджете и проекта закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда;
- иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами и законами Краснодарского края.

В отчетном периоде организация работы Палаты строилась на основополагающих принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В 2013 году Палата осуществляла предварительный, оперативный и последующий контроль за формированием и исполнением бюджета Краснодарского края, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края.

Руководствуясь постановлением Законодательного Собрания края от 22 мая 2013 года № 415-П «Об отчете Контрольно-счетной палаты Краснодарского края о работе в 2012 году», Палата проводила работу по изысканию резервов доходов краевого и местных бюджетов, совершенствованию контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, повышению уровня внешнего государственного финансового контроля за исполнением краевого бюджета, усилила контроль за устранением выявленных проверками нарушений требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, восстановлением в бюджетной системе края неправомерно использованных средств.

Приоритетным также было осуществление контроля за реализацией на территории Краснодарского края национальных проектов: «Доступное комфортное жилье - гражданам России»; «Здоровье»; «Образование»; Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйст-

венной продукции, сырья и продовольствия; выполнением мероприятий по подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, а также по развитию города Сочи как горноклиматического курорта.

В сфере межбюджетных отношений Палата осуществляла контроль за исполнением местных бюджетов, законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов.

Все проверки Палаты были ориентированы на оказание практической помощи субъектам проверок в части правильного ведения бухгалтерского учёта, бюджетной отчётности, соблюдения требований федерального и регионального законодательства при использовании государственного и муниципального имущества, земельных ресурсов, организации закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

2. Основные результаты деятельности Контрольно-счётной палаты Краснодарского края в 2013 году

В 2013 году Палата провела 72 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, из них 41 контрольное мероприятие и 31 экспертно-аналитическое мероприятие, это почти в 2 раза превышает показатели 2011 года. Динамика количества проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2011-2013 годы приведена на рисунке 1.

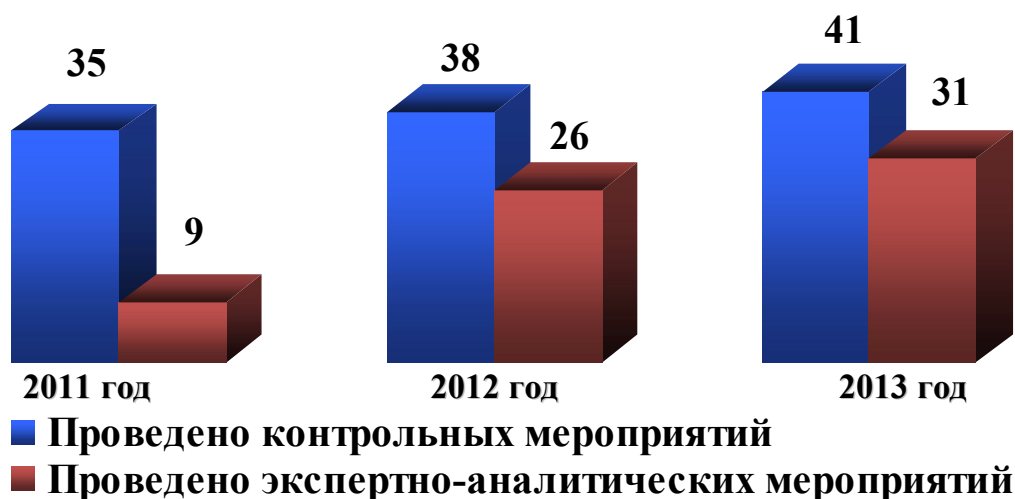


Рисунок 1. Динамика количества проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2011-2013 годы

Контрольными мероприятиями было охвачено 256 объектов проверки, в том числе 72 государственных органа края и подведомственных им учреждений, 33 администраций муниципальных районов и городских округов, 22 администрации поселений и муниципальных органов, 129 предприятий и организаций.

В 2013 году проверки были проведены в 33 муниципальных образованиях Краснодарского края. География проверок приведена на рисунке 2.

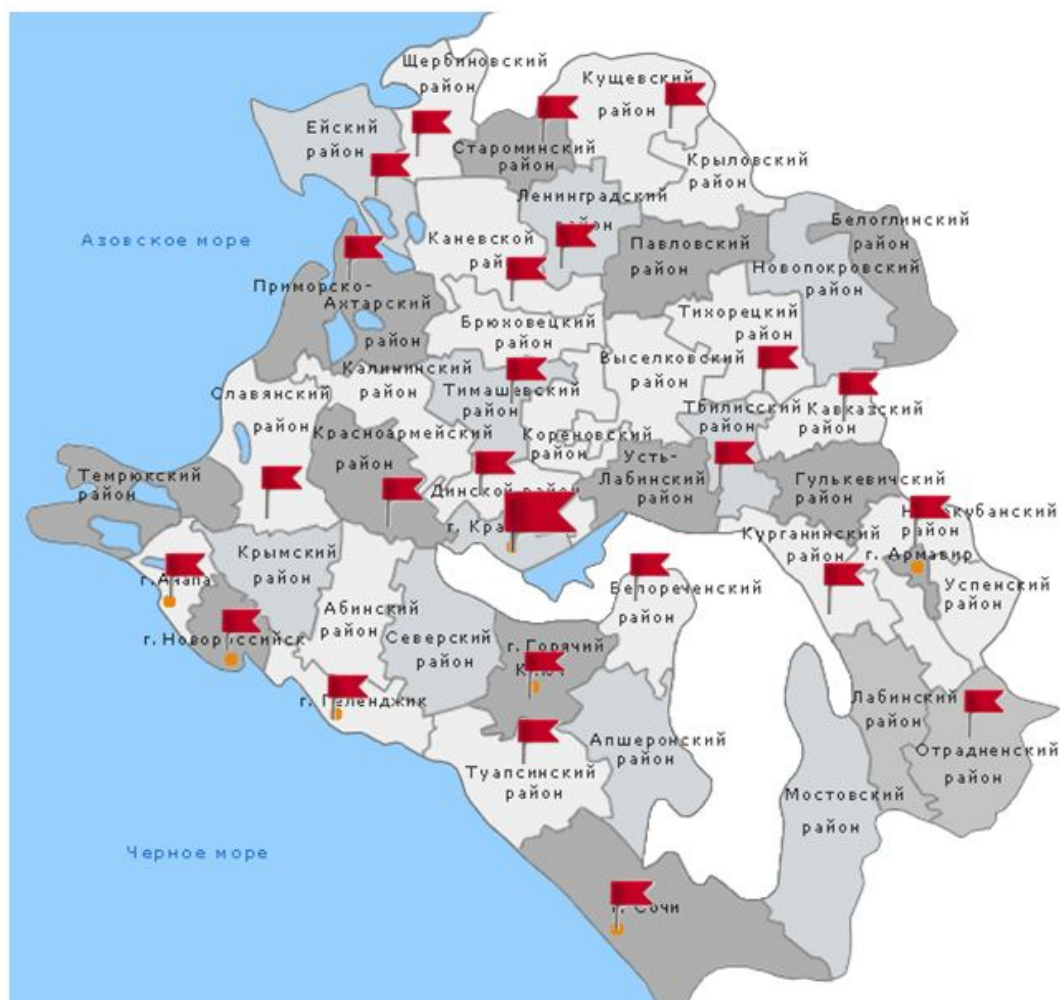


Рисунок 2. География проведённых проверок

За отчетный период проверками и аналитическими исследованиями было охвачено использование бюджетных средств в сумме более 250 млрд. рублей. Динамика за ряд лет приведена на рисунке 3.

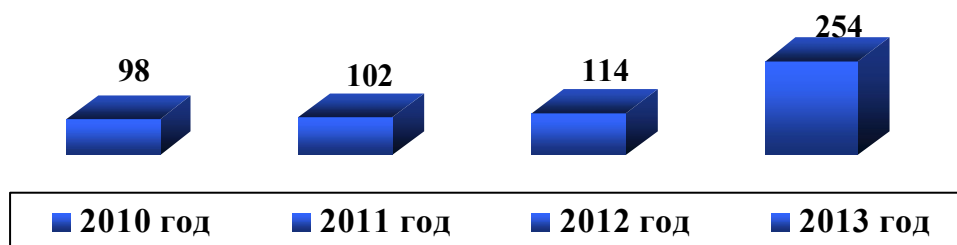


Рисунок 3. Объем средств, охваченных проверками и аналитическими исследованиями, млрд. рублей

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия показали, что в основном средства краевого и местных бюджетов используются бюджетополучателями на законных основаниях, эффективно и по целевому назначению.

Вместе с тем, проверки, проведенные Палатой в 2013 году, выявили различные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере на общую сумму более 3 022, 3 млн. рублей.

Кроме того, установлены различные нарушения и недостатки в бюджетной отчетности и бухгалтерском учете на сумму 10 012, 1 млн. рублей, а также нарушения в области государственных закупок на сумму 988,6 млн. рублей. Структура финансово-хозяйственных нарушений выявленных проверками Контрольно-счетной палаты Краснодарского края в 2013 году приведена на рисунке 4.

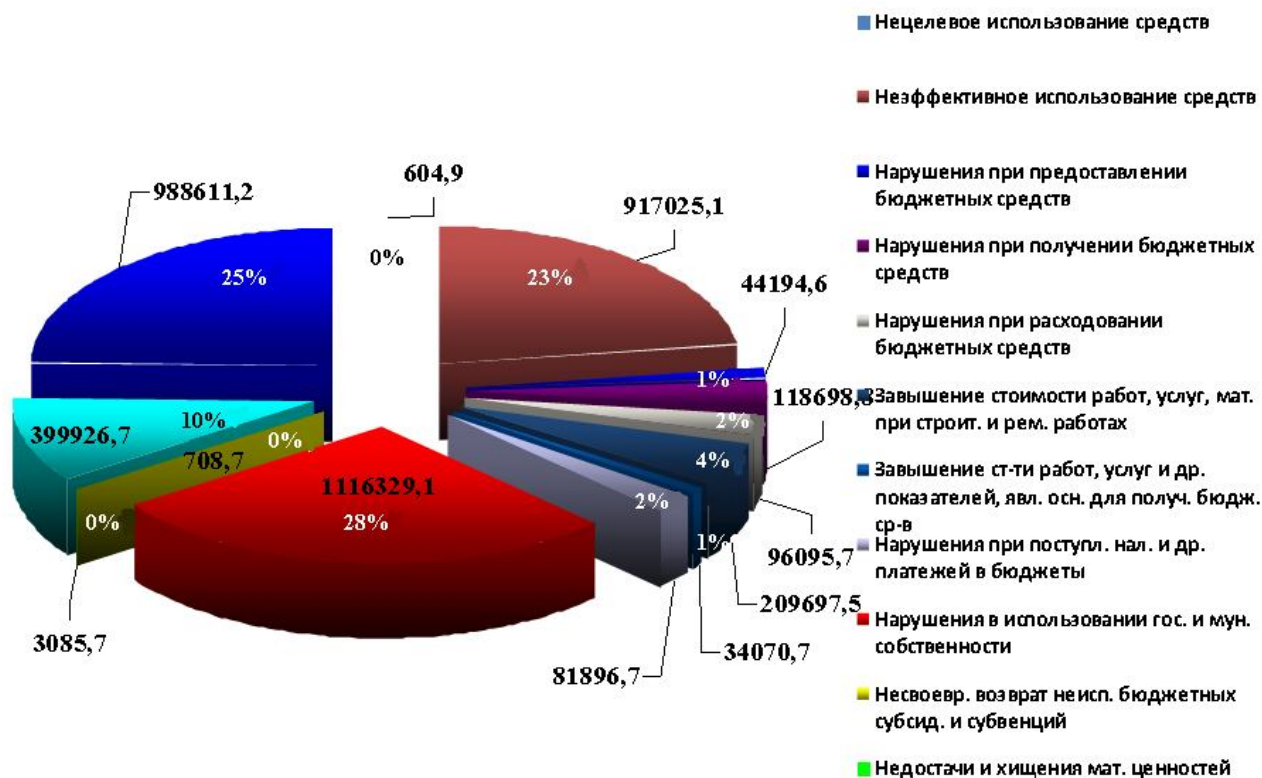


Рисунок 4. Структура финансово-хозяйственных нарушений выявленных проверками Контрольно-счетной палаты Краснодарского края в 2013 году, тыс. рублей

Среди выявленных финансово-бюджетных нарушений и недостатков наибольшее значение имеют нарушения в использовании государственной и муниципальной собственности, которые в 2013 году составили 1 116,3 млн. рублей или 27,83 процента от всей суммы. В основном это нарушения гражданского законодательства в части регистрации прав на объекты недвижимости и земельные участки, находящиеся в краевой собственности, неиспользование в течение длительного времени имущества, приобретенного за счет средств краевого бюджета, нецелевое использование государственного имущества и т.д.

Установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 917,0 млн. рублей. А именно: излишние расходы бюджета на выполнение государственного задания бюджетными учреждениями; нерезультативное использование бюджетных средств (недостижение критериев эффективности выполнения программ, использование средств на программные мероприятия, не выполненные в установленный срок, т.д.).

Из общей суммы нарушений нецелевое использование бюджетных средств составило 604,9 тыс. рублей, из которых наибольшее значение составили денежные средства, израсходованные на оплату оборудования, услуг за счет средств, предназначенных на другие цели.

Нарушения бюджетного законодательства при предоставлении, получении и расходовании бюджетных средств составили 259,0 млн. рублей. Это нарушения по:

условиям предоставления субсидий (на основании недостоверных первичных документов; с нарушением условий софинансирования и т. д.);

расходованию бюджетных средств на содержание и инвестиции в объекты, не являющиеся муниципальной собственностью;

использованию бюджетных субсидий с нарушением требований законодательства.

Нарушения в сфере освоения средств на капитальное строительство (неправомерное завышение объёмов строительно-монтажных и ремонтных работ, а также необоснованное увеличение стоимости строительных материалов и применение поправочных строительных коэффициентов, оплата невыполненных работ) составили 243, 8 млн. рублей, что свидетельствует о существенных недостатках в работе государственных заказчиков, органов технического надзора в контроле за работой подрядчиков и разработкой проектно-сметной документации.

Нарушения в области закупок для государственных и муниципальных нужд составили 988, 6 млн. рублей. Государственные и муниципальные заказчики размещали государственные заказы без проведения торгов, заказы на поставку одноименных товаров, выполнение услуг на сумму более установленного предела в течение одного квартала и т.п. Во многом причинами выявленных нарушений и недостатков являются отсутствие надлежащего планирования государственного (муниципального) заказа, контроля за исполнением государственных (муниципальных) контрактов.

Наибольший удельный вес нарушений и недостатков в учете и бюджетной отчетности составляют нарушения требований Федерального закона «О бухгалтерском учете» (оплата работ, услуг, товаров без оформления оправдательных первичных документов, несоответствие данных бухгалтерского учета первичным документам, неотражение в бухгалтерском учете в полном объеме основных средств), инструкций Минфина РФ по бюджетному и бухгалтерскому учету.

В 2013 году на основании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий специалистами Палаты выявлены резервы увеличения доходной части консолидированного бюджета в сумме 1 168,1 млн. рублей, а также резервы по оптимизации расходов краевого бюджета в сумме 1 919, 8 млн. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счётной палатой Краснодарского края в целях устранения выявленных нарушений законодательства, а также упущений и недостатков в работе проверяемых органов и

организаций в адрес руководителей субъектов проверок внесено 67 представлений.

В Законодательное Собрание и администрацию Краснодарского края направлено 58 информационных материалов о проведенных проверках

Выполняя требования постановления Законодательного Собрания Краснодарского края от 22.05.2013 № 415-П «Об отчете Контрольно-счетной палаты Краснодарского края о работе в 2012 году» об усилении контроля за устранением выявленных проверками нарушений, упущений в финансово-хозяйственной деятельности субъектов проверок, одним из приоритетных направлений работы Палаты являлось обеспечение безусловного исполнения представлений.

В 2013 году объектами проверок устранено различных финансово-хозяйственных нарушений и недостатков, выявленных Палатой на общую сумму 549,9 млн. рублей (с учетом проверок прошлых лет), это в 2 раза больше, чем в 2012 году.

Из указанных средств: восстановлены в бюджетах средства, использованные не по целевому назначению в сумме 21,1 млн. рублей, возмещены неправомерно или необоснованно оплаченные расходы на сумму 190,7 млн. рублей; объектами проверок в бюджеты всех уровней доплачены налоги и другие обязательные платежи на сумму 26,9 млн. рублей; устранены нарушения и недостатки в области государственных закупок на сумму 251,5 млн. рублей.

Кроме того, устранены нарушения порядка ведения учета государственной (муниципальной) собственности на сумму 343,2 млн. рублей; поставлено на учет государственное и муниципальное имущество на сумму 26,3 млн. рублей, а также, устранены нарушения и недостатки при ведении бухгалтерского учета и отчетности на сумму 7 995,9 млн. рублей.

Информация о мерах по устранению нарушений и недостатков, выявленных проверками Контрольно-счетной палаты Краснодарского края в 2013 году приведена на рисунке 5.

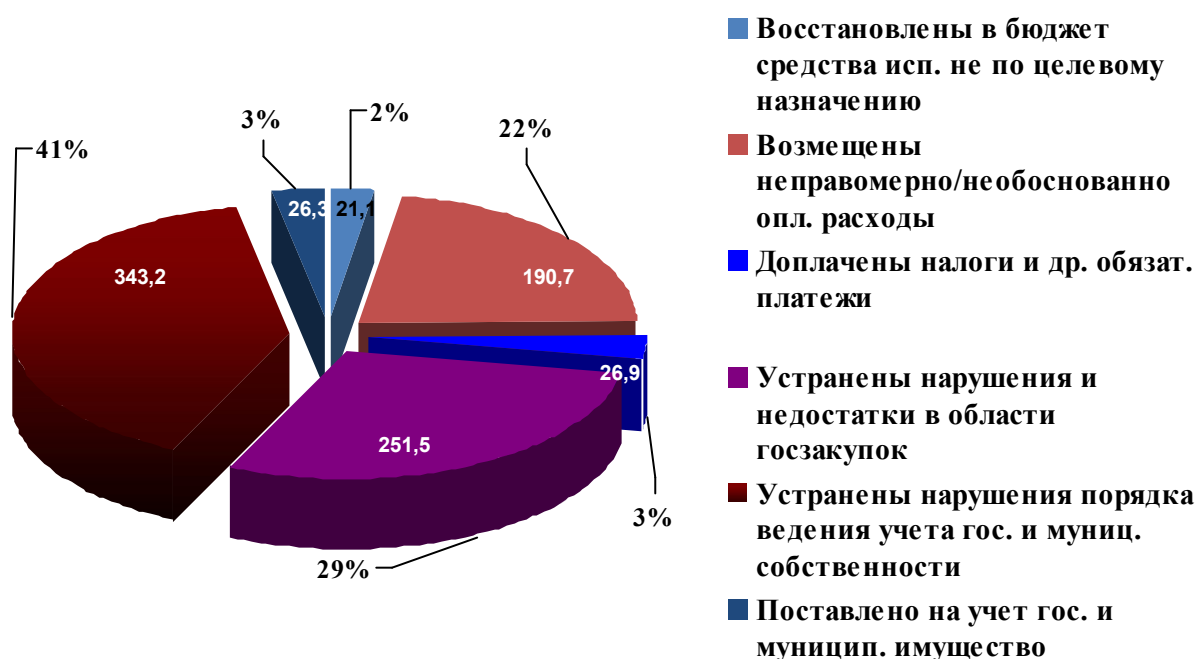


Рисунок 5. Информация о мерах по устранению нарушений и недостатков, выявленных проверками Контрольно-счетной палаты Краснодарского края, млн. рублей

В 2013 году по результатам проверок Палаты 82 должностных лица, допустивших финансовые нарушения и недостатки в работе, наказаны в дисциплинарном порядке. Кроме того, за нарушение действующего законодательства два должностных лица привлечены к административной ответственности, два должностных лица – к уголовной ответственности. По итогам проверок возбуждено 20 уголовных дел.

Следует отметить, что в 2013 году при формировании бюджета на очередной год и плановый период были учтены предложения Палаты, отмеченные в экспертных заключениях на сумму 10 795,0 млн. рублей.

В соответствии с Законом Краснодарского края «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края», Регламентом Палаты планирование и организация работы, ход контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, итоги проверок регулярно рассматривались на заседаниях коллегии Палаты.



За 2013 год проведено 24 заседания коллегии Палаты, на которых было обсуждено более 70 вопросов. В том числе: отчет о работе Контрольно-счетной палаты Краснодарского края за 2012 год; заключения Палаты на годовой отчет администрации Краснодарского края об исполнении краевого бюджета и отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края; результаты проверки использования средств консолидированного бюджета края, выделенных на реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в муниципальном образовании Каневской район в 2011-2012 годах; результаты проверки эффективности и целевого расходования средств, выделенных на оснащение оборудовани-

ем медицинских учреждений Краснодарского края в рамках мероприятий региональной программы «Модернизация здравоохранения Краснодарского края на 2011-2012 годы» и др.

Важное значение имеет рассмотрение итогов проверок Палаты на заседаниях комитетов Законодательного Собрания края с участием представителей Палаты и руководителей органов исполнительной власти Краснодарского края, являющихся ответственными за исполнение представлений, что существенно повышает результативность исполнения представлений и реализации предложений и рекомендаций Палаты.



На заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания края были рассмотрены отчеты: по проверке эффективности и целевого расходования средств, выделенных на оснащение оборудованием медицинских учреждений Краснодарского края в рамках мероприятий региональной программы «Модернизация здравоохранения Краснодарского края на 2011-2012 годы»; проверке использования средств краевого бюджета, выделенных министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края в 2011-2012 годах на реализацию мероприятий по поддержанию почвенного плодородия и страхованию урожая сельскохозяйственных культур в рамках краевой целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Краснодарском крае» на 2008-2012 годы; проверке расходования средств краевого бюджета, выделенных на финансирование мероприятий краевой целевой программы «Обра-

щение с твердыми бытовыми отходами на территории Краснодарского края» на 2009-2013 годы департаменту жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края, администрациям муниципальных образований края и др.

На парламентских слушаниях и пленарных заседаниях в Законодательном Собрании Краснодарского края рассматривались заключения Палаты по проекту бюджета на очередной год, по отчету администрации края об исполнении бюджета Краснодарского края.

В мае 2013 года Председатель Контрольно-счетной палаты Краснодарского края Ю.А. Агафонов выступил на пленарном заседании Законодательного Собрания края с отчетом о работе Палаты в 2012 году.

В отчетном году специалисты Палаты приняли участие в проводимой комитетом по вопросам культуры, информационной политики, социальной защиты населения и взаимодействия с общественными объединениями проверке отдельных вопросов выплаты центрами занятости населения минимального пособия по безработице в Краснодарском крае на примере Кавказского, Тбилисского и Тихорецкого районов.



В ходе проверки установлено, что по состоянию на 01.12.2013 количество вакансий в указанных районах составило 3 066 единиц. Подавляющее большинство вакансий сосредоточено в районных центрах: в г. Кропоткине – 845 вакансий, в г. Тихорецке – 1 589 вакансий, в ст. Тбилисской – 161 вакансия.

В районных центрах зарегистрирована наибольшая численность получателей минимального пособия по безработице. Так, количество получателей указанного пособия от общего числа получателей в районе составило: в г. Кропоткине 71 человек (68,3 процента); в г. Тихорецке 58 человек (50,4 процента), в ст. Тбилисской 25 человек (58,1 процента).

При этом, ни один из указанной категории безработных жителей Кавказского района не получал в 2012-2013 годах в администрациях проверенных районов субсидии как граждане, ведущие личное подсобное хозяйство (на приобретение сельскохозяйственных птиц и животных, за реализованную продукцию животноводства, на строительство теплиц и т.д.).

Часть безработных граждан, получающих минимальный размер пособия по безработице, отказывались участвовать в проводимых центрами занятости мероприятиях активной политики занятости. Кроме того, в индивидуальные программы реабилитации граждан, имеющих различные ограничения к труду, не включено разрешение на профессиональное переобучение для их дальнейшего трудоустройства.

Многие жители поселений рассматриваемых районов хотели бы работать в районных центрах, однако не могут этого сделать по при-



чине высокой стоимости проезда из своих поселений в районный центр.

Так, в Кавказском районе стоимость проезда туда и обратно из поселений района составляет от 22 рублей (из ст. Кавказской) до 88 рублей (из Дмитриевского сельского поселения); в Тбилисском районе – от 20 рублей (из Ванновского сельского поселения) до 80 рублей (из Марьинского сельского поселения); в Тихорецком районе – от 20 рублей (из Парковского сельского поселения) до 135 рублей (из Еремино-Борисовского сельского поселения).

По итогам проведенной проверки, анализа общих проблем обеспечения занятости населения в муниципальных образованиях края комиссия внесла конкретные предложения по улучшению работы в сфере занятости населения.

Важным фактором, влияющим на положительную динамику исполнения представлений Палаты, послужило взаимодействие с органами прокуратуры края, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю и другими правоохранительными органами.

В соответствии с Соглашениями, заключенными Палатой с прокуратурой Краснодарского края, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, Главным управлением МВД РФ по краю, Управлением федеральной службы безопасности по Краснодарскому краю в целях обеспечения защиты государственных интересов края и пресечения правонарушений было направлено 150 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Прокурорами городов и районов внесено 126 представлений об устранении нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой, на основании которых к дисциплинарной ответственности привлечено более 100 должностных лиц, возбуждено 8 дел об административной ответственности, направлено 27 материалов для проведения доследственной проверки (в порядке ст.ст.144, 145 УПК РФ), прокуратурой в защиту интересов края подано 52 исковых заявлений в суды, возбуждено 20 уголовных дел. По 2 уголовным делам вынесены обвинительные приговоры суда.

В 2013 году Палата провела по поручению прокуратуры края и других правоохранительных органов 12 проверок и экспертных мероприятий.

В целях укрепления и развития единой системы внешнего финансового контроля и в соответствии со ст.18 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в отчетном году продолжалось укрепление деловых связей Контрольно-счётной палаты Краснодарского края со Счётной палатой Российской Федерации. В 2013 году заключено Соглашение со Счетной палатой Российской Федерации о взаимодействии.

В 2013 году совместно со Счётной палатой Российской Федерации проводилась проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на организацию и проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитие города Сочи как горноклиматического курорта.

Председатель Палаты Ю.А. Агафонов принимал участие в ряде заседаний

коллегии Счётной палаты Российской Федерации, заседаниях президиума Ассоциации контрольно-счетных органов России.

О профессиональной деятельности специалистов Палаты, проблемах, возникающих в ходе контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, неоднократно докладывалось на семинарах-совещаниях и научно-практических конференциях, проводимых Ассоциацией контрольно-счётных органов Российской Федерации в различных регионах страны.

В рамках Ассоциации проводилась работа по анализу правоприменительной практики Федерального закона № 6-ФЗ, мониторингу создания муниципальных контрольно-счетных органов, методологическому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов, анализу и оценке результатов деятельности контрольно-счетных органов и т.д.

Специалисты Палаты принимали участие в работе Научно-методического совета Ассоциации по совершенствованию стандартов финансового контроля, актуализации единого Классификатора нарушений и недостатков, допускаемых участниками бюджетного процесса.

Укрепляется взаимодействие Палаты с региональными контрольно-счетными органами. В 2013 году Палатой было заключено соглашение о сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой Челябинской области.



В отчетном периоде, во исполнение требований Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» активно проводилась работа Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края, в

который входят Контрольно-счетная палата Краснодарского края и 44 муниципальных контрольно-счетные палаты.

Основной задачей Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края является повышение эффективности системы финансового контроля в Краснодарском крае, ее дальнейшее совершенствование, обеспечение взаимодействия и координации деятельности контрольно-счетных органов края.

В 2013 году в рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований проведено четыре совместные проверки: с контрольно-счетной палатой муниципального образования Каневской район «Проверка использования средств консолидированного бюджета края, выделенных на реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в муниципальном образовании Каневской район в 2011-2012 годах»; с контрольно-счетной палатой муниципального образования Отрадненский район «Проверка соблюдения органами местного самоуправления Отрадненского района и поселений, входящих в состав Отрадненского района, требований бюджетного законодательства при исполнении местных бюджетов за 2012 год»; с контрольно-счетными палатами Ейского и Ленинградского районов «Аудит эффективности использования межбюджетных трансфертов (субсидий и иных межбюджетных трансфертов), выделенных из краевого бюджета в 2011-2012 годах на развитие инфраструктуры и решение социально значимых вопросов Ейскому и Ленинградскому районам и поселениям, входящим в их состав».

При поддержке Законодательного Собрания края в отчетном году Палатой проведена учеба руководителей и сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов края, в которой приняло участие 127 сотрудников.



Палата постоянно оказывает консультативную помощь контрольно-счётным

органам муниципальных образований края по вопросам организации и ведения контрольно-ревизионной и аналитической работы, правовым и иным проблемам в их деятельности.

Важнейшим направлением деятельности Палаты является работа с обращениями граждан. В 2013 году Палатой рассмотрено 22 заявления. По обращениям были проведены контрольные мероприятия, в ходе которых нашли подтверждение факты нарушения федерального законодательства при использовании бюджетных средств.

В отчетном году отдельной задачей ставилось дальнейшее повышение эффективности работы Палаты посредством совершенствования методологического, правового и информационно-технологического обеспечения ее деятельности.

В 2013 году деятельность Палаты осуществлялась на основе стандартов финансового контроля, что позволило повысить эффективность контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий.

Одним из средств повышения эффективности деятельности Палаты является комплексная работа по кадровому обеспечению, учитывающая тенденции развития и изменения задач и функций Палаты и направленная на внедрение новых принципов кадровой политики.

Приоритетным направлением деятельности по кадровому обеспечению Палаты является формирование высококвалифицированного состава гражданских служащих. На инспекторские должности назначались лица, имеющие высокий уровень профессиональной подготовки и практические навыки контрольной и управленческой деятельности. Среди сотрудников Палаты 70 процентов имеют финансово-экономическое образование, 18 процентов юридическое, 12 – специалисты в области государственного управления, строительства и т.п., 12 человек имеют два высших образования. В Палате работают один доктор наук, 8 кандидатов наук.

В 2013 году ряд работников прошли обучение на курсах повышения квалификации.

В отчетном году за достигнутые результаты в контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности работники Палаты получили награды Краснодарского края и Ассоциации Контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Большое внимание уделяется информационно-технологическому обеспечению Палаты, что способствует эффективному решению задач контрольной деятельности. Выполнена модернизация отдельных компонентов инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий Палаты, регулярно обновляется техника.

3. Отдельные контрольные мероприятия Палаты.

Контроль за поступлением доходов в краевой и местные бюджеты края

В 2013 году Палатой особое внимание уделялось вопросам формирования доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края и выявле-

нию резервов увеличения доходов краевого и местных бюджетов, повышению эффективности использования государственной и муниципальной собственности. Анализ динамики увеличения доходов консолидированного бюджета, краевого и местных бюджетов Краснодарского края за 2005-2013 годы приведен на рисунке 6.

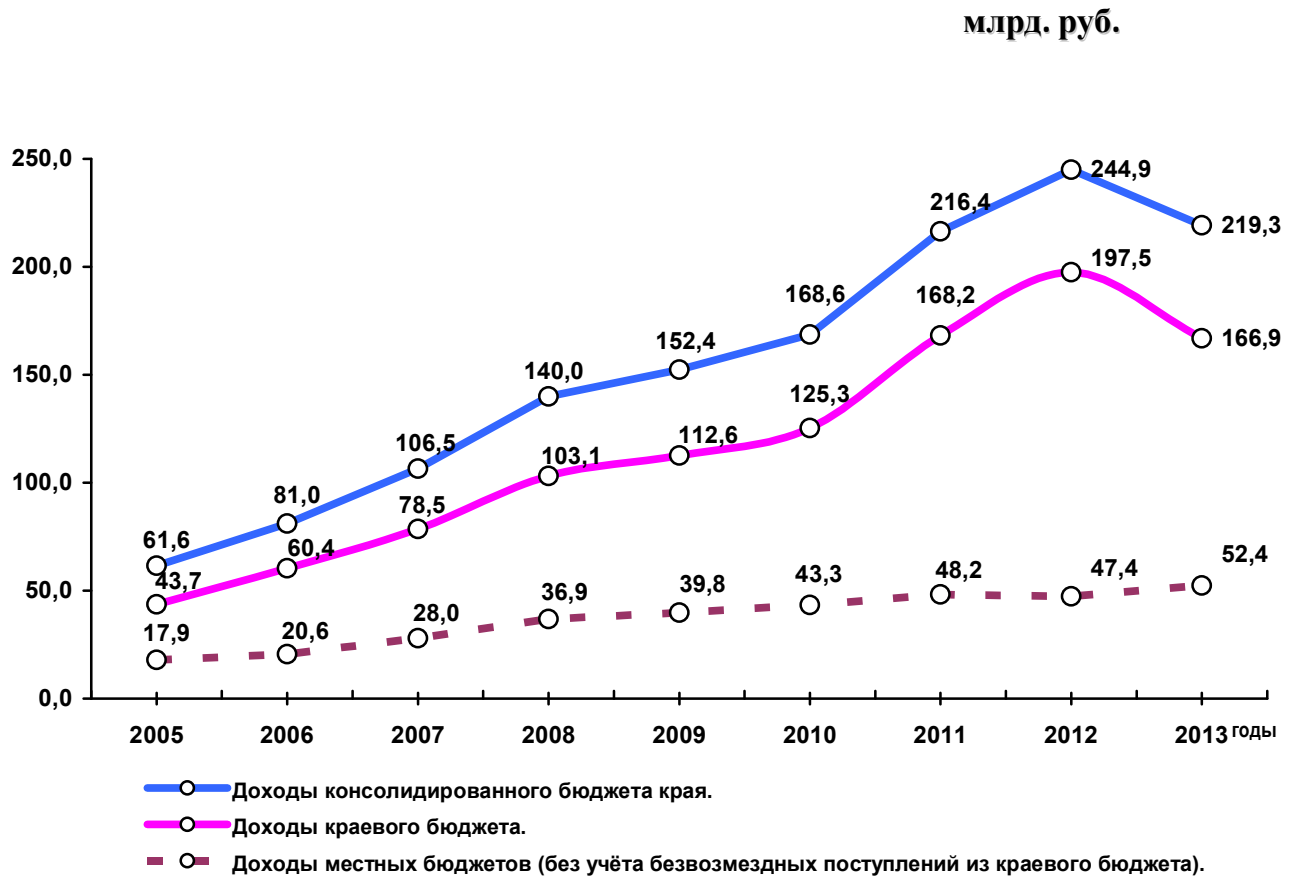


Рисунок 6. Анализ динамики увеличения доходов консолидированного бюджета, краевого и местных бюджетов Краснодарского края за 2005-2013 годы

В 2013 году в доходы консолидированного бюджета Краснодарского края поступило 219 373 217,3 тыс. рублей, что составило 95,2 процента годовых назначений и 89,6 процента от поступлений 2012 года.

В отчетном периоде основным источником доходов консолидированного бюджета края являлись собственные (налоговые и неналоговые) доходы. Их доля в общем объеме доходов составила 84,4 процента. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составила 15,6 процента.

За 2013 год поступления налоговых и неналоговых доходов составили 185 219 272,1 тыс. рублей или 95,5 процента годовых назначений. При этом рост таких доходов в 2013 году по сравнению с 2012 годом составил 106,4 процента.

Налоговые доходы консолидированного бюджета края за 2013 год составили 169 634 498,5 тыс. рублей, что на 9 424 392,5 тыс. рублей или 5,4 процента больше, чем в 2012 году. Годовые бюджетные назначения исполнены на 94,8

процента.

Из общих налоговых поступлений консолидированного бюджета края в краевой бюджет за 2013 год поступило 127 560 516,6 тыс. рублей налоговых платежей, что на 4 564 586,2 тыс. рублей или 3,7 процента больше, чем в 2012 году. Годовые бюджетные назначения исполнены на 92,5 процента.

В местные бюджеты (городских округов, муниципальных образований, районов, городских и сельских поселений) в 2013 году поступило налогов, сборов и иных обязательных платежей на общую сумму 42 073 981,9 тыс. рублей, что на 4 136 540,5 тыс. рублей или 10,9 процента больше, чем в 2012 году. Годовые бюджетные назначения исполнены на 102,6 процента.

Безвозмездные поступления в консолидированный бюджет Краснодарского края составили за 2013 год 34 153 945,1 тыс. рублей или 93,8 процента годовых назначений. В 2013 году по сравнению с 2012 годом безвозмездные поступления из федерального бюджета сократились в 2,1 раза.

Таким образом, снижение доходов консолидированного бюджета Краснодарского края в 2013 году обусловлено сокращением объемов финансовой помощи краю из федерального центра.

В рамках полномочий Палаты осуществлялся анализ основных параметров краевого бюджета, в том числе формирования доходной части, который показал, что некоторые администраторы бюджетных доходов не в полной мере учитывают изменения в налоговом законодательстве и реальные возможности предприятий, организаций, учреждений в увеличении бюджетных поступлений, вносят в проекты принимаемых бюджетов заниженные суммы администрируемых доходов.

Так, при анализе проекта краевого бюджета на 2014 год Палата установила, что в нарушение требований бюджетного законодательства показатели доходной части краевого бюджета не в полной мере основаны на прогнозе социально-экономического развития Краснодарского края. В заключении Палаты отмечено, что имеется несогласованность показателей по налогу на прибыль и налогу на доходы физических лиц. Несоответствие показателей краевого бюджета прогнозу влечет за собой определенную напряженность исполнения бюджета, необходимость внесения изменений в него, так как исполнение бюджета на практике показывает, что утвержденные показатели бюджета не всегда соответствуют реальным доходам бюджета.

Кроме того, было установлено, что в проекте бюджета были занижены показатели по неналоговым доходам: доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, полномочия по управлению и распоряжению которыми осуществляют краевые органы власти, а также средства от продажи прав на заключение договоров аренды, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходы от реализации имущества, поступления в краевой бюджет штрафов, платы за негативное воздействие на окружающую среду и т.д. По заключению Палаты прогнозируемый объем доходов за счет таких источников возможно увеличить на 700,0 млн. рублей.

Выявленные недостатки были отражены в экспертном заключении Контрольно-счётной палаты на проект закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Выводы Палаты обсуждены на заседании комитета Законодательного Собрания края по финансово-бюджетной и налоговой политике и парламентских слушаниях.

Кроме того, Палата рекомендовала министерству финансов Краснодарского края уточнить планируемые федеральным бюджетом на 2014 год объемы безвозмездных перечислений в краевой бюджет по 11 видам на общую сумму 11,0 млрд. рублей.

Закон о краевом бюджете на 2014 год был принят на сессии Законодательного Собрания Краснодарского края с учётом замечаний и рекомендаций Контрольно-счётной палаты, а безвозмездные поступления в краевой бюджет из федерального бюджета были увеличены на 10 млрд. 795 млн. рублей.

В 2013 году в рамках полномочий Палата продолжала вести мониторинг поступления налогов и платежей в консолидированный бюджет края.

! Существенным резервом доходов консолидированного бюджета края является недоимка по налогам. По данным министерства финансов Краснодарского края по состоянию на 01.01.2014 недоимка по налогам в консолидированный бюджет Краснодарского края составила 8 702 228,5 тыс. рублей или 5,6 процента в общем объеме поступлений налоговых доходов. В течение 2013 года рост недоимки составил 122,9 процента.

Несмотря на постоянный рост собственных доходов консолидированного бюджета Краснодарского края, в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий сотрудники Палаты выявляют резервы доходов краевого и местных бюджетов.

Также проверялись вопросы полноты поступления в краевой бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Краснодарского края.

В целях выполнения постановления Законодательного Собрания края от 26.07.2012 № 3384-П «Об исполнении бюджетов муниципальных образований Краснодарского края за 2011 год» Палатой были проверены бюджеты 15 муниципальных образований края, из которых высокодотационными являются бюджеты 8 поселений и одного района, а 5 муниципальных образований не обеспечили в 2012 году темпов роста поступлений налоговых и неналоговых доходов выше уровня 2011 года.

Так, в ходе проверки муниципального образования Краснодарского края Отрадненский район и поселений, входящих в его состав было установлено, что в 2012 году в доходную часть консолидированного бюджета Отрадненского района поступило налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 302 952,3 тыс. рублей или 106,1 процента от установленных бюджетных назначений. По сравнению с уровнем 2011 года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета уменьшились на 28 325,6 тыс. рублей или на 8,6 процента.

В 2012 году основным источником поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов Отрадненского района являлся налог на дохо-

ды физических лиц. В 2012 году в консолидированный бюджет Отрадненского района поступило налога на доходы физических лиц в общей сумме 198 294,6 тыс. рублей или 106 процентов к утвержденным бюджетным назначениям. Удельный вес поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированном бюджете Отрадненского района за 2012 год составил 65,5 процента от всей суммы налоговых и неналоговых доходов.

! Однако органы местного самоуправления Отрадненского района добивались перевыполнения бюджетных назначений по налогу на доходы физических лиц за счет первоначального занижения ожидаемого объема его поступлений по сравнению с показателями планов социально-экономического развития своих территорий.

Установлено, что органы местного самоуправления Отрадненского района не в полной мере принимают меры по увеличению доходов районного и поселенческих бюджетов.

Так, жителям 10 поселений Отрадненского района в 2011-2012 годах предоставлялись земельные участки площадью от 10 до 50 соток для ведения огородничества, выпаса животных и сенокосов без оформления правоустанавливающих документов на землю, межевания и постановки этих участков на кадастровый учет, что повлекло потери местных бюджетов по арендной плате за землю в общей сумме 833,8 тыс. рублей.

Также были установлены факты, когда в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации администрации 10 поселений Отрадненского района не приняли должных мер по возврату в местные бюджеты образовавшихся в прошлые периоды переплат по отмененному в 2010 году единому социальному налогу в общей сумме 407,5 тыс. рублей. Всего резервы увеличения доходов консолидированного бюджета составили 1 702,3 тыс. рублей.

Проверкой работы администрации муниципального образования Ейский район по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края в 2010-2012 годах и первом полугодии 2013 года установлено, что на территории муниципального образования Ейский район в 2012 году по сравнению с 2010 годом уменьшились поступления по налогу на имущество организаций на 7,6 процента; по земельному налогу на 6,7 процента.

Недоимка в консолидированный бюджет края по основным доходным источникам (на 01.01.2013) увеличилась к уровню на 01.01.2011 на 68,4 процента и составила 221 700,0 тыс. рублей.

Проверка показала, что администрация муниципального образования Ейский район использует не все резервы увеличения доходов консолидированного бюджета края, допускает упущения и недостатки в работе. Установлены нарушения порядка администрирования доходов от арендной платы за землю на общую сумму 6 925,6 тыс. рублей. На лицевые счета арендаторов земельных участков не разнесены платежи в общей сумме 1 537,0 тыс. рублей. Занижена задолженность по арендной плате за использование земельных участков. В ре-

зультате в бюджеты района и поселений не поступило 16 904,0 тыс. рублей, а также пени в общей сумме 2 228,6 тыс. рублей.

Администрация района не обеспечила надлежащее ведение претензионно-исковой работы по взысканию в бюджеты района и поселений просроченной задолженности по арендной плате за земельные участки в общей сумме 20 800,0 тыс. рублей и арендной плате за имущество в общей сумме 2 090,1 тыс. рублей, а также процентов за просрочку их оплаты.

Установлено, что в нарушение земельного законодательства землепользователи использовали без документов и без оплаты 3 586,9 га земель сельскохозяйственного назначения из невостребованных земельных долей и 595,1 га земель фонда перераспределения Краснодарского края. В результате в консолидированный бюджет края за 2010-2012 годы и за 1 квартал 2013 года не поступило расчетно 2 523,1 тыс. рублей.

Размещены и эксплуатируются без оплаты 71 объект наружной рекламы. В результате сумма неполученной платы за установку и эксплуатацию указанных объектов составляет расчетно 1 950,0 тыс. рублей.

Не проведена кадастровая оценка и не начисляется земельный налог на 2 928 участков земель населенных пунктов, не включены в налогооблагаемую базу земельные участки под объектами многоэтажной застройки общей площадью 171,8 га и садоводческих товариществ общей площадью около 210,0 га. В результате резервы по уплате земельного налога составили расчетно 15 214,5 тыс. рублей.

В районе не сформирована полная база плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду, в результате чего в доходы консолидированного бюджета края ежегодно не поступает расчетно 1 500,0 тыс. рублей.

В нарушение гражданского законодательства администрация муниципального образования Ейский район не обеспечила регистрацию права собственности района на 351 (из 706) объект недвижимого имущества, а также на земельные участки, занимаемые объектами недвижимого имущества.

После устранения нарушений и недостатков в консолидированный бюджет края ежегодно дополнительно будет поступать не менее 24 100,0 тыс. рублей.

! Во исполнение представления Палаты администрацией муниципального образования Ейский район проведена работа по уточнению сведений о земельных участках и в УФНС России по Краснодарскому краю дополнительно передана информация о 1 051 участке и сведения о правообладателях 187 участков под многоквартирными домами для начисления земельного налога. В Реестр муниципальной собственности включены неучтенные объекты имущества. Лицам, имеющим задолженность по арендной плате за землю, за имущество, а также лицам, занимающим участки без надлежаще оформленных документов и без оплаты, направлены претензии и иски на сумму 17 207,3 тыс. рублей. Заключены дополнительные соглашения к договорам аренды муниципального имущества, в которых установлен рыночный размер арендной платы, опреде-

ленный оценщиком. В результате принятия мер в консолидированный бюджет района дополнительно поступило 11 565,5 тыс. рублей. Устранены и другие нарушения и недостатки. Заместитель главы администрации МО Ейский район привлечен к дисциплинарной ответственности.

По поручению Счетной палаты Российской Федерации в 2013 году Палатой проведена проверка ведения учета имущества, находящегося в государственной собственности Краснодарского края, и полноты поступления в краевой бюджет доходов от его использования.

Государственное имущество Краснодарского края закреплено за 34 органами власти, 218 казенными, 497 бюджетными и 21 автономным учреждением Краснодарского края, а также за 57 государственными унитарными предприятиями Краснодарского края. Полномочия по распоряжению имуществом казны осуществляют 20 органов исполнительной власти Краснодарского края. Полномочия по осуществлению прав акционеров 144 хозяйственных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Краснодарского края, осуществляет департамент имущественных отношений Краснодарского края.

Установлено, что в реестре государственной собственности Краснодарского края учтено 16 236 объектов недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 73 000 880,9 тыс. рублей, 31 274 объекта движимого имущества общей балансовой стоимостью 42 821 007,0 тыс. рублей, имущество казны, включая 1 849 объектов недвижимого имущества и 3 210 объектов движимого имущества, общей балансовой стоимостью 34 030 196,3 тыс. рублей, и государственные пакеты акций номинальной стоимостью 60 779 423,7 тыс. рублей.

Доходы краевого бюджета от использования и продажи недвижимого и движимого имущества в проверяемом периоде составили 662 332,8 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году – 219 141,5 тыс. рублей или 172,6 процента годовых назначений; в 2012 году – 243 114,2 тыс. рублей или 161,0 процент годовых назначений; за 9 месяцев 2013 года – 200 077,1 тыс. рублей или 31,5 процента годовых назначений. Поступления от продажи государственных пакетов акций составили 231 897,3 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году – 124 055,9 тыс. рублей в 6,9 раза больше годовых назначений; в 2012 году – 67 177,7 тыс. рублей или 102,2 процента годовых назначений; за 9 месяцев 2013 года – 40 663,7 тыс. рублей или 6,6 процента годовых назначений.

Проверка показала, что департамент имущественных отношений Краснодарского края, другие уполномоченные органы исполнительной власти, государственные учреждения и унитарные предприятия Краснодарского края не приняли все меры по обеспечению эффективного управления, распоряжения объектами государственной собственности Краснодарского края.

Так, по состоянию на 01.10.2013 департамент имущественных отношений Краснодарского края не обеспечил государственную регистрацию права собственности Краснодарского края на 816 объектов недвижимого имущества.

Отсутствие должного контроля со стороны отраслевых департаментов привело к тому, что подведомственные государственные учреждения и унитарные предприятия Краснодарского края не зарегистрировали право оперативного

управления или право хозяйственного ведения на 8 727 объектов недвижимого имущества.

В нарушение требований ст. 26 Земельного кодекса РФ и Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» 6 государственных учреждений и 8 государственных унитарных предприятий Краснодарского края занимают соответственно 584 и 30 земельных участков под объектами недвижимости без документов, удостоверяющих права на участки.

Установлено, что в ряде случаев в реестре государственной собственности Краснодарского края не были учтены объекты имущества и земельные участки. В других случаях некоторые объекты имущества были учтены в реестре государственной собственности дважды и трижды. Всего проверкой выявлено нарушений порядка учета государственной собственности Краснодарского края на общую сумму 508 046,5 тыс. рублей, а также неэффективное использование государственной собственности на общую сумму 37 599,5 тыс. рублей.

Устранение нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, позволит мобилизовать в консолидированный бюджет Краснодарского края арендную плату за землю в сумме 14 437,4 тыс. рублей, земельный налог в сумме 989,3 тыс. рублей, налог на имущество организаций в сумме 12 200,0 тыс. рублей, а также задолженность за аренду движимого имущества и задолженность по дивидендам в общей сумме 71 986,6 тыс. рублей. Общая сумма резервов доходов консолидированного бюджета Краснодарского края составляет 99 613,3 тыс. рублей.

! Проверкой использования средств консолидированного бюджета Краснодарского края на выполнение мероприятий ведомственных целевых программ «О подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования и землеустроительной документации на территории Краснодарского края» в 2011 году и «О подготовке градостроительной и землеустроительной документации на территории Краснодарского края» в 2012-2013 годах установлено, что в результате включения в границы 24 населенных пунктов участков земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 12 320,4 га в местные бюджеты дополнительно будет поступать земельный налог расчетно в сумме 337 000,0 тыс. рублей.

Резервы увеличения доходов краевого и местных бюджетов выявлялись и в ходе других контрольно-ревизионных мероприятий Палаты.

В целом за 2013 год Контрольно-счетная палата Краснодарского края выявила резервы увеличения доходной части консолидированного бюджета края на сумму 1 168,1 млн. рублей.

Контроль использования средств краевого бюджета и государственной собственности

Одним из важнейших направлений деятельности Палаты остается кон-

троль за использованием средств краевого и консолидированного бюджетов края, государственного и муниципального имущества.

В 2013 году Палата провела 41 контрольное мероприятие, в рамках которых было проверено использование бюджетных средств государственными органами Краснодарского края (департаментами, министерствами, управлениями), районными и городскими администрациями, администрациями поселений, организациями, предприятиями и учреждениями.

Особое внимание при планировании проверок Палата уделяет вопросам реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» на территории Краснодарского края.

В 2013 году проведена проверка использования средств краевого бюджета, выделенных министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края (далее – минсельхоз) в 2011-2012 годах на реализацию мероприятий по поддержанию почвенного плодородия и страхованию урожая сельскохозяйственных культур в рамках краевой целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Краснодарском крае» на 2008-2012 годы (далее-Программа развития сельского хозяйства).

В ходе контрольного мероприятия проведены проверки в 35 сельхозорганизациях в 11 муниципальных образованиях края, география которых приведена на рисунке 7.

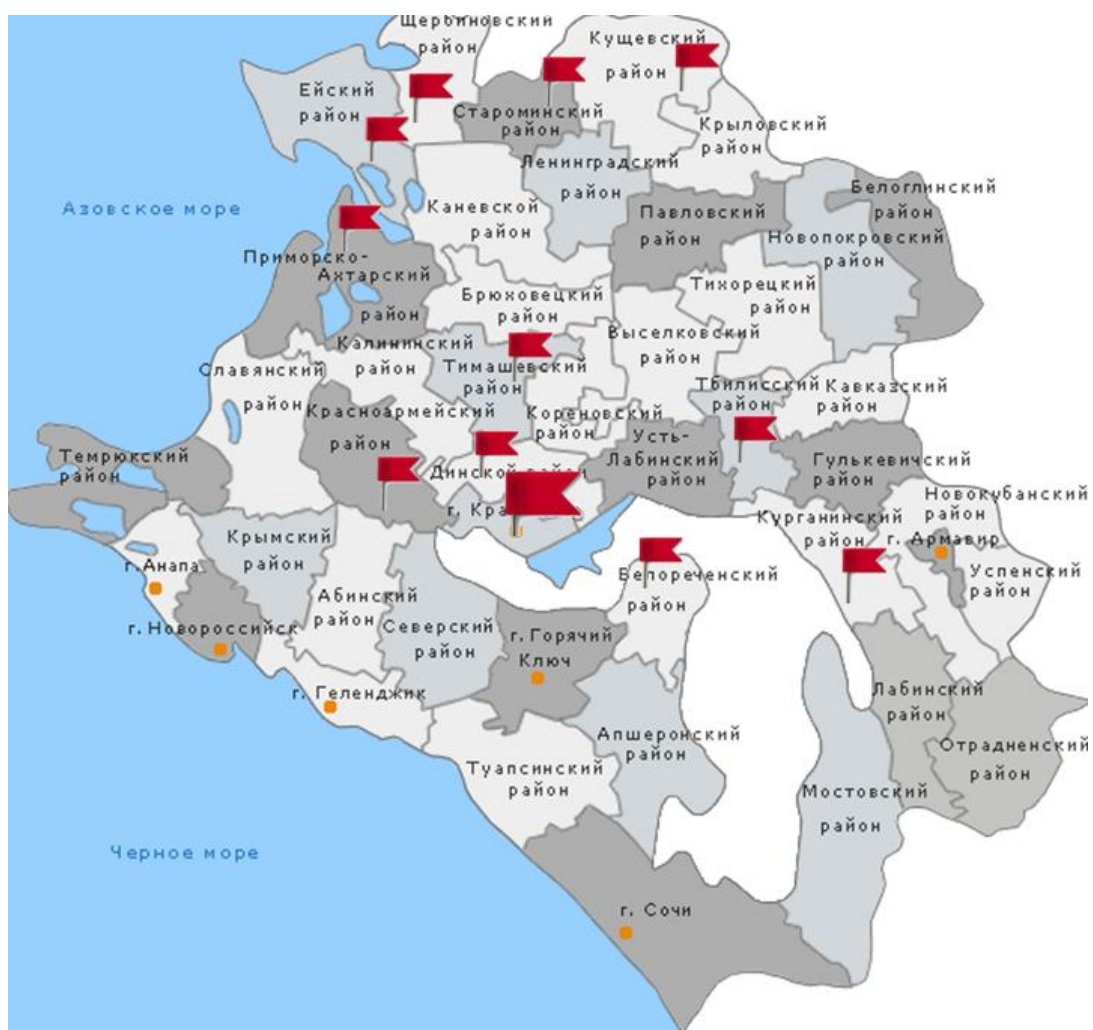


Рисунок 7. География проверок сельхозорганизаций

Проверка показала, что в крае проводится большая работа по сохранению плодородия почв земель сельхозназначения и развитию отрасли растениеводства.

За период действия Программы развития сельского хозяйства (2008-2012 годы) сельхозтоваропроизводителям края из краевого бюджета были выделены субсидии на поддержание почвенного плодородия земель в сумме 2 119,34 млн. рублей.

Вместе с тем проверкой установлены существенные недоработки со стороны минсельхоза, органов местного самоуправления и сельхозтоваропроизводителей края по сохранению и воспроизводству плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и использованию бюджетных средств, выделяемых на эти цели в виде различных субсидий.

За проверяемый период в крае не был достигнут рост производственных показателей растениеводства по сравнению с 2008 годом. Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в 2011 году составил 11 454,0 тыс. тонн, в 2012 году - 8 839,2 тыс. тонн, что на 2 794,8 тыс. тонн меньше, чем в 2008 году. Урожайность зерновых и зернобобовых культур по результатам 2012 года составила 41,2 ц/га, что на 11,0 ц/га меньше уровня 2008 года.

В целом по краю сократилась удобренная минеральными удобрениями площадь, которая составила в 2012 году 1 676,1 тыс. гектаров. Объемы внесения минеральных удобрений в расчете на 1 гектар посевной площади под все сельскохозяйственные культуры, кроме картофеля, не достигают научно обоснованных доз. Существенно снизились объемы внесения в почву органических удобрений, а также удобренная площадь сельскохозяйственных культур.

Показатели государственной поддержки, выделяемой сельскохозяйственным товаропроизводителям края из краевого бюджета на поддержание почвенного плодородия земель сельхозназначения в 2008-2012 годах, приведены на рисунке 8.

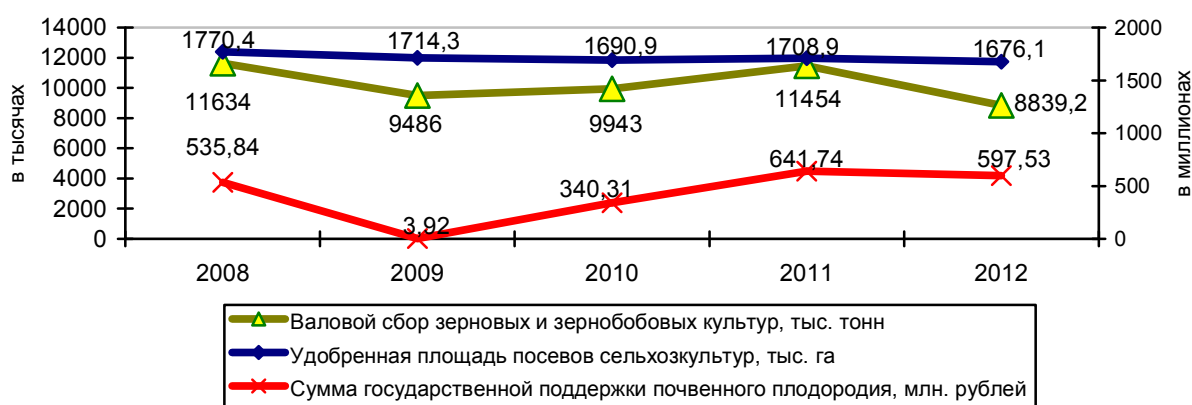


Рисунок 8. Показатели государственной поддержки, выделяемой сельскохозяйственным товаропроизводителям края из краевого бюджета на поддержание почвенного плодородия земель сельхозназначения в 2008-2012 годах

В результате недостаточного внимания со стороны минсельхоза, администраций большинства муниципальных образований края к выполнению мероприятий по сохранению и восстановлению плодородия почв земель сельхозназначения и агроландшафтов в крае уже в течение многих лет складывается отрицательный баланс ежегодного поступления питательных веществ. В 2011-2012 годах среднегодовой вынос питательных веществ из почвы в 2,3 раза превышал суммарное поступление элементов питания в почву.

! В ходе проверки установлены факты выплаты минсельхозом края субсидий на поддержание почвенного плодородия земель в нарушение Порядка субсидирования, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10.05.2011 № 439 «О предоставлении субсидий из краевого бюджета на приобретение минеральных удобрений и других средств химизации (кроме рапса) и мониторинг плодородия земель сельскохозяйственного назначения на основе материалов агрохимического и эколого-токсикологического обследования».

Установлены факты получения сельхозтоваропроизводителями края субсидий на основании предоставленных в минсельхоз недостоверных сведений об

объеме внесенных минеральных удобрений, количестве удобренных площадей, о непревышении в структуре посевных площадей доли посевов подсолнечника.

Всего в 2011-2012 годах 16 субъектов АПК края неправомерно получили субсидии на компенсацию завышенных затрат на приобретение минеральных удобрений в общей сумме 6 811,5 тыс. рублей.

Кроме того, проверка показала, что многие сельхозтоваропроизводители продолжают систематически нарушать требования ст. 7 Закона Краснодарского края от 07.06.2004 № 725-КЗ «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Краснодарского края», допуская чередование сева подсолнечника менее 8 лет на одном поле и превышая допустимый уровень его посевов в общей посевной площади (13,0 процентов). Это не мешает им получать государственную поддержку из краевого бюджета (за исключением субсидий на приобретение минеральных удобрений и других средств химизации, мониторинг плодородия земель сельскохозяйственного назначения).

Анализ рынка агрострахования края показал, что застрахованная площадь сельскохозяйственных культур увеличилась с 470,5 тыс. гектаров в 2011 году до 909,0 тыс. гектаров в 2012 году (в 1,9 раза). В проверяемом периоде на территории края агрострахование с государственной поддержкой осуществляли 25 страховых организаций, наиболее крупной из которых являлось ЗАО «Росагрострах», собравшее за 2011-2012 годы страховые премии в сумме 498,0 млн. рублей (около 25,0 процентов всех собранных в крае страховых премий).

Господдержка мероприятий по развитию системы страхования рисков в сельском хозяйстве за 2008-2012 годы составила 1 458,2 млн. рублей, в том числе за 2011-2012 годы – 1 025,5 млн. рублей или 70,3 процента. Основные объемы бюджетных средств были выделены ЗАО «Росагрострах» - 248,4 млн. рублей (коэффициент страхового возмещения сельхозтоваропроизводителям края – 0,175) и ООО «Росгосстрах» - 164,4 млн. рублей (коэффициент страхового возмещения сельхозтоваропроизводителям края – 0,224).

Показатели государственного финансирования субъектов агрострахования в крае в 2011-2012 годах приведены на рисунке 9.

В ходе проверки установлены факты заключения договоров агрострахования с государственной поддержкой на основании недостоверных сведений, что привело к необоснованному получению сельхозтоваропроизводителями субсидий из краевого бюджета на компенсацию части затрат по страхованию.

Еще 24 хозяйства получили субсидии в общей сумме 37 151,1 тыс. рублей, заключив договоры страхования на завышенные или заниженные площади посевов сельскохозяйственных культур, что также является нарушением Порядка предоставления субсидий.

В целом проверка выявила различные финансовые нарушения при использовании средств краевого бюджета в общей сумме 179 748,3 тыс. рублей, в том числе 48 377,2 тыс. рублей – субсидии, полученные сельскохозяйственными товаропроизводителями на основании недостоверных сведений о произведенных сельскохозяйственных работах и понесенных затратах.

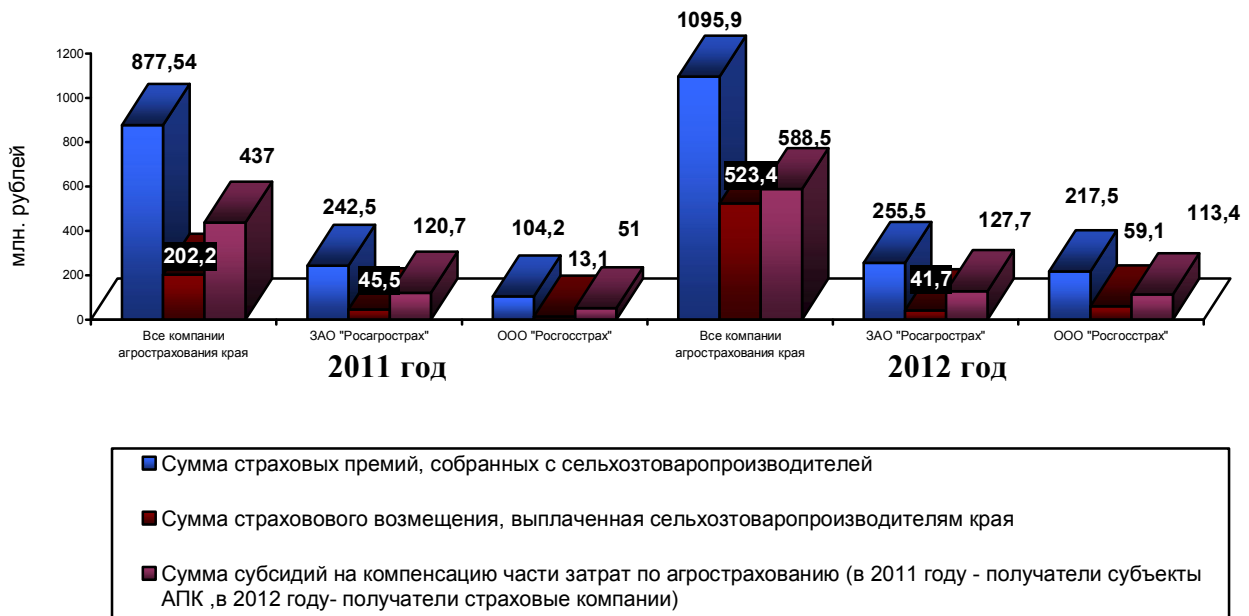


Рисунок 9. Показатели государственного финансирования субъектов агрострахования в крае в 2011-2012 годах

По итогам проверки использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по поддержанию почвенного плодородия и страхованию урожая сельскохозяйственных культур в рамках целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Краснодарском крае» на 2008-2012 годы заместителю главы администрации (губернатора) Краснодарского края, министру сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края направлено соответствующее представление КСП Краснодарского края для устранения недостатков в работе.

В результате в краевом бюджете восстановлены неправомерно полученные субсидии в общей сумме более 37,0 млн. рублей. Министерством сельского хозяйства края совместно с КСП Краснодарского края ведется претензионно-исковая работа по восстановлению бюджетных средств в краевом бюджете. В арбитражном суде Краснодарского края рассматриваются 6 исков на общую сумму 11 334,9 тыс. рублей. Результаты проверки Контрольно-счетной палаты рассмотрены на расширенном заседании рабочей группы министерства, на котором сотрудникам указано на неукоснительное выполнение требований действующего законодательства, недопущение в дальнейшей работе нарушений при выплате субсидий.

Минсельхозом разработан план мероприятий по предотвращению в дальнейшем нарушений, установленных в ходе проверки. Так, в целях исключения несоответствия фактических посевных площадей сельскохозяйственных культур, заявленных к субсидированию, а также для контроля за фактической структурой посевных площадей в части соблюдения доли, занимаемой подсолнечником, министерством создан центр дистанционного спутникового мониторинга.

Использование возможностей этого центра также позволит осуществлять проверку данных о фактическом состоянии застрахованных посевных площадей. Систематически проводятся совещания, конференции с органами местного самоуправления по вопросам повышения эффективности и результативности использования государственной поддержки субъектами АПК.

С целью организации повсеместного мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения на территории Краснодарского края в 2013 году увеличена доля возмещаемых из краевого бюджета затрат на проведение агрохимического и эколого-токсикологического обследования до 51 процента. Запланированы работы по известкованию кислых почв на площади 3,76 тыс. га с объемом финансирования 7 412,8 тыс. рублей.

В целях обеспечения систематического воспроизводства и повышения плодородия почв в Краснодарском крае в 2014 году в рамках мероприятия «Предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям путем разработки, внедрения и распространения передовых технологий и инновационных проектов в области агропромышленного комплекса» предусмотрена разработка современной научно-обоснованной системы земледелия Краснодарского края на агроландшафтной основе. По окончании разработки системы земледелия в Закон Краснодарского края от 07.06.2004 № 725-КЗ «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Краснодарского края» будут внесены изменения, обязывающие землепользователей осуществлять производство продукции растениеводства в соответствии с требованиями научно-обоснованной системы земледелия.

При разработке в 2014 году порядка выплаты субсидий на сохранение и поддержание почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения будут учтены рекомендации в части ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей по выращиванию подсолнечника, установленных Законом Краснодарского края от 07.06.2004 № 725-КЗ «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Краснодарского края».

В 2013 году проведена проверка использования средств консолидированного бюджета края, выделенных на реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в муниципальном образовании Краснодарского края Каневской район (далее – Каневской район) в 2011-2012 годах. В ходе указанного контрольного мероприятия проведены проверки в 14 сельскохозяйственных организациях района.

Установлено, что органы местного самоуправления и хозяйствующие субъекты района не добились полной реализации задач, определенных краевой целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Краснодарском крае» на 2008-2012 годы, допускают нарушения и недостатки в работе по разви-

тию АПК и использованию бюджетных средств, выделяемых на эти цели в виде различных субсидий.

В 2011-2012 годах Каневской район не обеспечил выполнение ряда целевых индикаторов и показателей Программы развития сельского хозяйства. Выполнение основных её мероприятий на территории района приведено на рисунке 10.

За проверяемый период сократились посевные площади ряда основных сельхозкультур. Площади посевов озимой пшеницы снизились на 6 765 гектаров или на 9,9 процента, посевы озимого ячменя на 4 425 гектаров или в 2,6 раза, площади кормовых культур уменьшились на 2 407 гектаров или на 17,9 процента.

В районе систематически нарушаются оптимальные для Каневского района сроки сева озимых на большинстве посевных площадей. Под урожай 2012 года с нарушением оптимальных для сроков сева (с 20 сентября по 1 октября) посеяно 64,2 процента озимых.

В Каневском районе ежегодно сокращается поголовье сельскохозяйственных животных. Количество крупного рогатого скота за 2011-2012 годы уменьшилось с 49 628 до 47 579 голов (на 2 049 голов или на 4,1 процента), в том числе количество коров - с 18 485 до 18 033 головы (на 452 головы или на 2,4 процента).

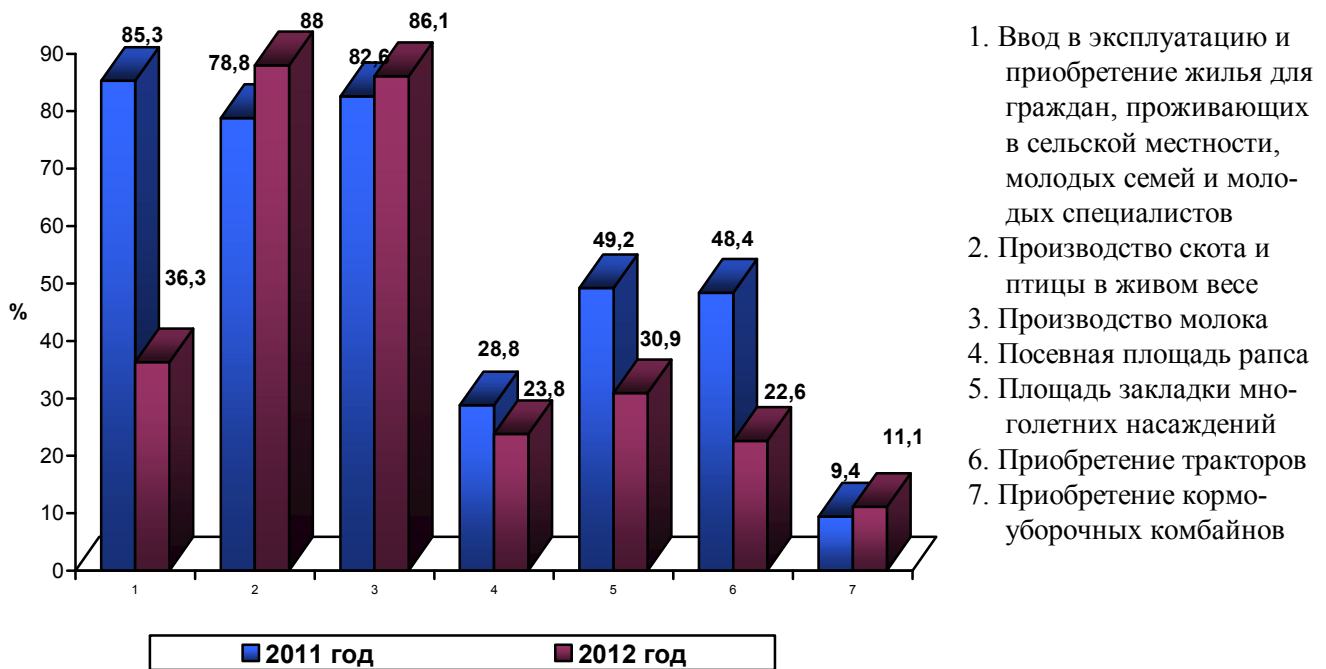


Рисунок 10. Выполнение основных мероприятий, предусмотренных краевой целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции,

сырья и продовольствия в Краснодарском крае» на 2008-2012
годы на территории Каневского района

Сокращение поголовья сельхозживотных в Каневском районе привело к ежегодному невыполнению утвержденных Программой развития сельского хозяйства показателей по производству животноводческой продукции. За 2011 год в районе произведено мяса 25,3 тыс. тонн, за 2012 год – 29,7 тыс. тонн, что составило соответственно 78,8 и 87,9 процента от запланированных объемов. План по производству молока в 2011 году невыполнен на 17,4 процента (произведено 110,2 тыс. тонн), в 2012 году – на 13,9 процента (произведено 118,9 тыс. тонн). Не достигнуты показатели по производству яиц и прудовой рыбы.

Администрацией муниципального образования Каневской район не на должном уровне обеспечена реализация мероприятий по социальному развитию села, обеспечению водо- и газоснабжением населения. По состоянию на 01.04.2013 магистральным водопроводом не были оборудованы 5 466 домов и квартир, в которых проживают свыше 12,7 тыс. жителей или 12,1 процента от количества жителей района. Не газифицированы сетевым природным газом 3 757 домов и квартир, в которых проживают более 25,1 тыс. сельских жителей (или 23,8 процента от численности населения района).

Работы по строительству системы газоснабжения в ст. Стародеревянской, х. Ударный и ст. Александровской, запланированные на 2012 год и январь-февраль 2013 года, по состоянию на 01.03.2013 оказались незаконченными, а предусмотренные в бюджете на эти цели средства в сумме 10 450,4 тыс. рублей – неосвоенными.

В Каневском районе остаются нерешенными некоторые проблемы, связанные с развитием малых форм хозяйствования: не во всех поселениях организованы пункты (площадки) убой сельскохозяйственных животных; граждане продолжают захоранивать биоотходы в землю, что запрещено ветеринарно-санитарными правилами и опасно для жизни населения. В сельских поселениях района не организован отдельный выпас здоровых и зараженных вирусом лейкоза крупного рогатого скота животных.

Администрацией района не обеспечена эффективность использования имущества стоимостью 779,2 тыс. рублей, приобретенного в 2012 году в рамках долгосрочной краевой целевой программы «Предупреждение риска заноса, распространения и ликвидации очагов африканской чумы свиней на территории Краснодарского края на 2012-2015 годы» (крематора), которое на момент проверки не эксплуатировалось. На момент проверки крематор находился на хранении в ЗАО «Племзавод «Колос». В целях запуска крематора в работу необходимо произвести мероприятия по обустройству места (площадки) для установки крематора; приобретению транспортных средств для перевозки контейнеров с биологическими отходами и самих контейнеров и другое. Для проведения указанных мероприятий потребуются средства в сумме более 9 300,0 тыс. рублей.

! Проверка выявила нарушения и недостатки при выплатах из консолидированного бюджета края различных субсидий для поддержки сельхозтоваропроизводителей и развития сельскохозяйственного производства в районе.

В целом настоящая проверка выявила различные финансово-хозяйственные нарушения при использовании средств консолидированного бюджета края, выделенных за 2011-2012 годы на развитие сельскохозяйственного сектора Каневского района в сумме 68 775,3 тыс. рублей. В том числе нарушения и недостатки при выплатах из консолидированного бюджета края различных субсидий для поддержки сельхозтоваропроизводителей и развития сельскохозяйственного производства в районе на общую сумму 20 069,9 тыс. рублей.

По итогам данной проверки в адрес главы муниципального образования Каневской район внесено представление для устранения недостатков в работе. Об итогах проверки проинформировано министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края.

Материалы об итогах проверки рассмотрены на расширенном совещании в управлении сельского хозяйства и продовольствия администрации муниципального образования Каневской район с участием специалистов управления сельского хозяйства, руководителей и специалистов предприятий АПК района, глав крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств (далее – КФХ, ЛПХ), где были определены задачи по устранению выявленных нарушений. Принято решение, что дальнейшее увеличение валового производства зерна будет производиться, прежде всего, за счет внедрения в растениеводство новых технологий и новых высокоурожайных сортов пшеницы и ячменя. Одновременно будет проводиться оптимизация структуры посевных площадей с учетом конъюнктуры рынка и складывающейся экономической ситуации.

В целях наращивания объемов производства животноводческой продукции, принято решение об усилении контроля за выполнением мероприятий по оптимизации поголовья крупного рогатого скота. Наращивание объема производства продукции животноводства намечается за счёт дополнительного строительства в 2013-2014 годах молочного комплекса ОАО «Родина» на 2 640 голов с установкой современных доильных залов. Кроме того, наращивание объема производства продукции животноводства планируется за счёт увеличения продуктивности животных на основе модернизации производства и покупки высокопродуктивных животных.

В районной администрации проведено рабочее совещание с участием глав сельских поселений и специалистов по малым формам хозяйствования (далее по тексту – МФХ), на котором подробнейшим образом рассмотрены недостатки в работе специалистов сельских поселений, ответственных за работу с МФХ, сектора малых форм хозяйствования управления сельского хозяйства и его специалистов, каждому дана соответствующая оценка. Особо тщательно на совещании были проработаны вопросы по строительству теплиц в МФХ, искус-

ственному осеменению животных, выплате субсидий по производству молока и мяса, субсидированию процентной ставки.

Внесены изменения в процесс субсидирования МФХ. Создана комиссия для рассмотрения документов по субсидиям, представляемых ответственными специалистами сельских поселений и рассмотрения вопросов по заявлениям на субсидии, поданным гражданами. Окончательное решение по выплате субсидий будет приниматься после фактического осмотра подворья заявителя и конкретного объекта субсидирования.

По результатам проверки специалистам сектора по работе с КФХ и ЛПХ было дано указание усилить контроль за эффективным использованием средств консолидированного бюджета района, выделенных на развитие малых форм хозяйствования.

Отдельные сотрудники администрации Каневского района привлечены к дисциплинарной ответственности. Уволены заведующий сектором отдела малых форм хозяйствования и главный специалист отдела финансово-экономического анализа управления сельского хозяйства районной администрации. Начальник управления строительства администрации Каневского района за допущенные нарушения привлечен к административной ответственности в виде штрафа в сумме 20,0 тыс. рублей.

В 2013 году восстановлены в краевом бюджете неправомерно полученные субсидии в сумме 10 697,6 тыс. рублей. Минсельхозом при участии специалистов Контрольно-счетной палаты Краснодарского края ведется претензионно-исковая работа по взысканию неправомерно полученных субсидий в сумме 5 820,9 тыс. рублей. Направлены материалы проверки по фактам нарушений ЗАО «Племзавод «Воля» при получении субсидий на сумму 3 623,4 тыс. рублей в Управление ФСБ России по Краснодарскому краю.

Выполнены работы по газификации сельских населенных пунктов на сумму 3 650,1 тыс. рублей, остаток неиспользованных на эти цели средств в сумме 6 800,3 тыс. рублей восстановлен районной администрацией в краевом бюджете.

Проверкой эффективности и целевого расходования средств, выделенных на оснащение оборудованием медицинских учреждений Краснодарского края в рамках мероприятий региональной программы «Модернизация здравоохранения Краснодарского края на 2011-2012 годы» (далее – Программа модернизации здравоохранения), установлено, что за 2011-2012 годы и первое полугодие 2013 года на укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных медицинских учреждений края израсходовано 7 343,3 млн. рублей, на внедрение современных информационных систем в здравоохранение – 541,2 млн. рублей.

Контрольным мероприятием выявлены недостатки, связанные с организацией закупок оборудования, его использованием, а также осуществлением контроля за ходом реализации Программы модернизации здравоохранения.

В нарушение бюджетного законодательства финансовые управления муниципальных образований края несвоевременно и не в полном объеме перечис-

ляли денежные средства лечебным учреждениям, что повлекло несвоевременность расчетов с поставщиками оборудования.

В целом, за проверяемый период недофинансирование лечебных учреждений (при поступлении ассигнований на счета администраций муниципальных образований края), которые вошли в число объектов проверки, составило 39 858,6 тыс. рублей.

! Проверка показала, что вследствие недостаточного контроля со стороны государственных заказчиков поставщики ненадлежаще выполняли обязательства по контрактам. Из заключённых краевым министерством здравоохранения Краснодарского края (далее – Минздрав) 114-ти государственных контрактов поставщиками нарушены обязательства по 81 контракту (нарушение срока поставки, ввода в эксплуатацию медоборудования и т.д.).

В результате, в краевые медицинские учреждения несвоевременно поставлено или введено в эксплуатацию 378 из 560-ти единиц медоборудования, что составило 68 процентов; в муниципальные лечебно-профилактические учреждения несвоевременно поставлено (или введено в эксплуатацию) 583 единицы медоборудования или 70 процентов от общего объема поставки.

Одним из недостатков реализации Программы модернизации здравоохранения явилось неэффективное использование лечебными учреждениями полученного оборудования.

Установлены факты предоставления поставщиками оборудования в обеспечение исполнения государственных контрактов недостоверных банковских гарантий, что в отдельных случаях привело к невозможности внесудебного возмещения убытков за невыполнение контрактных обязательств.

Проверкой выявлены факты оплаты непоставленного оборудования.

При проверке реализации программной задачи «Внедрение современных информационных систем в здравоохранение» установлено, что мероприятие «Персонифицированный учет оказания медицинских услуг, возможность ведения электронной медицинской карты» не выполнено. В лечебно-профилактических учреждениях края монтаж локально-вычислительных сетей выполнен не в полном объеме.

Из поставленных в проверенные лечебные учреждения 789-ти комплектов терминальных станций общей стоимостью 11 775,8 тыс. рублей фактически эксплуатируется 28 единиц (в ГБУЗ «Специализированная клиническая инфекционная больница»). Остальные 761 станция, на поставку которых использовано 11 357,9 тыс. рублей, по состоянию на 1.07.2013 в течение от 7 до 15 месяцев (с даты поступления в учреждение) не работали, из них 507 комплектов хранились в упаковочной таре.

Проверкой установлены другие нарушения и недостатки в реализации Программы «Модернизация здравоохранения Краснодарского края», которые отражены в отчете о проведении контрольного мероприятия.

Диаграмма выявленных контрольным мероприятием нарушений и недостатков приведена на рисунке 11.

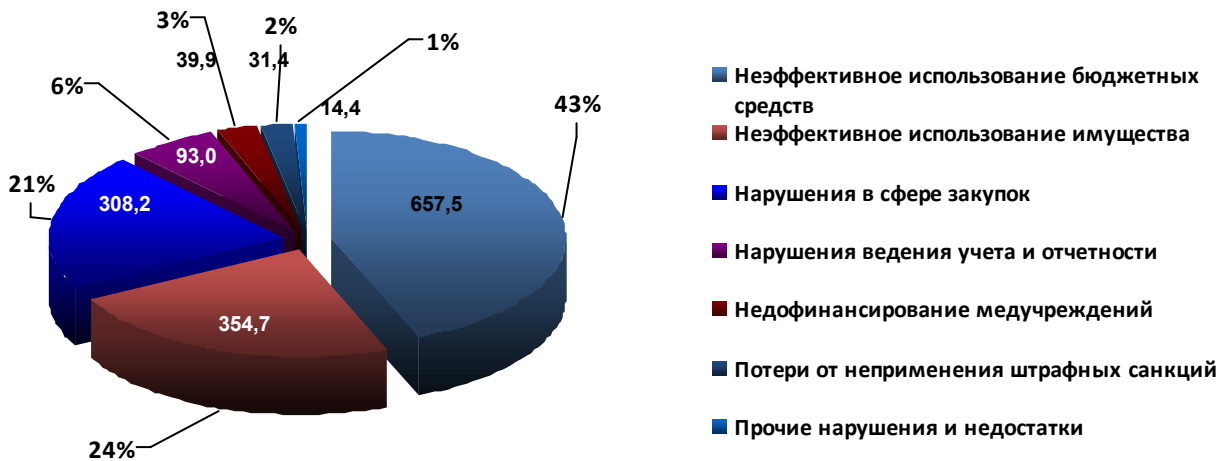


Рисунок 11. Диаграмма выявленных контрольным мероприятием нарушений и недостатков, млн. рублей

По результатам данной проверки Палата направила министру здравоохранения Краснодарского края представление для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков при реализации программных мероприятий.

Следует отметить, что уже в ходе проверки Минздрав, лечебные учреждения начали принимать меры по устранению выявленных Палатой финансовых нарушений, а также проинформировали органы прокуратуры о фактах предоставления поставщиками оборудования недостоверных банковских гарантий.

Минздрав устранил недофинансирование муниципальных образований и лечебно-профилактических учреждений в сумме 31 519,2 тыс. рублей, направило в Арбитражный суд Краснодарского края 29 исковых заявлений к 18-ти поставщикам на сумму 867 294,5 тыс. рублей о взыскании неустойки за нарушение сроков поставки, ввода в эксплуатацию и других обязательств, предусмотренных контрактами; на 12 054,4 тыс. рублей увеличен размер неустойки за нарушение сроков поставки оборудования в МБУ «Перинатальный центр» г. Новороссийска.

Централизованной бухгалтерией министерства приняты к учёту претензии, выставленные поставщикам на общую сумму 3 659 624,3 тыс. рублей.

Администрацией Славянского района устранено недофинансирование центральной районной больницы в размере 2 380,6 тыс. рублей.

Центральной городской больницей г. Горячий Ключ устранена недостача медицинского оборудования общей стоимостью 3 083,0 тыс. рублей; онкодиспансером № 3 г. Новороссийска принято к учёту 9 единиц медицинского оборудования на сумму 305,2 тыс. рублей. Принимаются меры по устранению нарушений и недостатков и другими лечебными учреждениями.

В муниципальных учреждениях здравоохранения к материальной и дисциплинарной ответственности привлечено 10 человек.

По фактам нарушений, выявленных в Центральной городской больнице г. Горячий Ключ, материально ответственное лицо по приговору суда привлечено к уголовной ответственности. По факту предоставления поставщиком медицинского оборудования недостоверной банковской гарантии Туапсинской районной больницей № 1 материалы направлены в отдел МВД РФ по г. Туапсе.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты министерство здравоохранения Краснодарского края разработало конкретный план мероприятий по устранению в течение 2014 года выявленных нарушений и недостатков. Исполнение представления остается на контроле Палаты.

Проверка расходования средств краевого бюджета, выделенных на финансирование мероприятий краевой целевой программы «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Краснодарского края» на 2009-2013 годы» (далее – Программа по обращению с ТБО) департаменту жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее в настоящем пункте – департамент ЖКХ), администрациям муниципальных образований края показала, что на финансирование мероприятий Программы по обращению с ТБО было предусмотрено использование средств консолидированного бюджета края в общей сумме 215 263,0 тыс. рублей, в том числе: средств краевого бюджета – 201 545,0 тыс. рублей, средств местных бюджетов – 13 718,0 тыс. рублей. Из них по состоянию на момент проверки фактически освоены средства в сумме 67 820,7 тыс. рублей или 31,5 процента от запланированной суммы, в том числе средства краевого бюджета – 63 553,5 тыс. рублей, средства местных бюджетов – 4 267,2 тыс. рублей.

Оценивая итоги реализации Программы по обращению с ТБО, следует отметить слабую работу департамента ЖКХ, как её координатора, а также органов местного самоуправления, как участников, что привело к невыполнению запланированных мероприятий. Краевая целевая программа «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Краснодарского края» на 2009-2013 годы оказалась не реализованной.

Программой было предусмотрено разработать краевую схему межмуниципального расположения объектов размещения ТБО, проектно-сметную документацию на обустройство полигонов (свалки) ТБО в 12 муниципальных образованиях края, провести проектно-изыскательские работы для Новокубанского и Тихорецкого экологических отходоперерабатывающих комплексов, строительство указанного комплекса в Тихорецком районе.

За 2009-2013 годы департаменту ЖКХ не удалось выполнить единственный критерий выполнения программы: строительство зонального комплекса по обращению с ТБО в муниципальном образовании Тихорецкий район. Не разработана проектно-сметная документация на обустройство полигонов (свалки) ТБО ни в одном из обозначенных Программой по обращению с ТБО 12 муниципальных образований края, не проведены проектно-изыскательские работы для Новокубанского экологического отходоперерабатывающего комплекса.

Не выполнены количественные показатели, предусмотренные Программой по обращению с ТБО к концу 2013 года: увеличение до 40 процентов объе-

ма использования отходов в качестве вторичного сырья и, соответственно, уменьшение на 40 процентов объема размещения отходов на полигонах (свалках) ТБО.

Не достигнут предусмотренный рост качественных показателей в обеспечении выполнения требований природоохранного законодательства, улучшения экологической обстановки и создания на территории края индустрии сортировки и переработки отходов.

В ходе проверки установлены факты выплаты департаментом ЖКХ субсидий органам местного самоуправления на реализацию программных мероприятий в нарушение условий их предоставления.

Так, в 2011 году департамент ЖКХ предоставил администрации муниципального образования Новокубанский район субсидию в сумме 4 965,0 тыс. рублей на выполнение проектно-изыскательских работ (в три этапа) для строительства Новокубанского межмуниципального экологического отходов перерабатывающего комплекса. Субсидия выделена при отсутствии в районном бюджете средств, предусмотренных на выполнение мероприятий Программы, что является нарушением условий предоставления субсидий.

Аналогичные нарушения допущены департаментом ЖКХ при субсидировании муниципального образования Тихорецкий район.

В целом проверкой выявлены нарушения и недостатки в использовании бюджетных средств в общей сумме 62 120,7 тыс. рублей.

! Руководителю департамента ЖКХ, а также в адрес глав муниципальных образований Новокубанского и Тихорецкого районов внесены соответствующие представления Контрольно-счетной палаты для устранения нарушений законодательства. Результаты проверки рассмотрены на совместном заседании комитета по финансово-бюджетной и налоговой политике и комитета по вопросам промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Законодательного Собрания Краснодарского края, на котором руководству департамента ЖКХ края еще раз было указано на остроту проблемы обращения с твердыми бытовыми отходами в крае и необходимость принятия конкретных и результативных мер по ее решению.

В целях решения поставленных проблем департаментом ЖКХ предполагается обеспечить рост качественных показателей в исполнении требований природоохранного законодательства за счет реализации мероприятий проекта подпрограммы «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Краснодарского края на 2014-2016 годы госпрограммы Краснодарского края» Развитие жилищно-коммунального хозяйства». Департаментом ЖКХ организо-



ван мониторинг информации о состоянии систем обращения с твердыми бытовыми отходами, сложившемся в муниципальных образованиях края.

Департаментом ЖКХ совместно с администрациями муниципальных образований Новокубанский и Тихорецкий районы проводится претензионная работа по устранению выявленных в ходе проверки нарушений бюджетного законодательства. Администрацией муниципального образования Тихорецкий район ведется претензионно-исковая работа в отношении исполнителей работ с целью устранения недостатков в проектно-сметной документации на строительство экологического отходов перерабатывающего комплекса в Тихорецком районе и проведении государственной экспертизы проектно-сметной документации. В Арбитражный суд Краснодарского края направлены иски о взыскании с недобросовестного подрядчика штрафа за ненадлежащее исполнение договорных обязательств в общей сумме 2 591,8 тыс. рублей. Также в адрес подрядчика, выполняющего работы по обеспечению инженерной инфраструктурой территории Тихорецкого ЭОК и строительства участка захоронения неутильной части ТБО, районной администрацией направлены претензионные письма об уплате неустойки за неисполнение работ в соответствии с утвержденным графиком. Неосвоенные районной администрацией бюджетные средства по программе «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Краснодарского края» на 2009-2013 годы в сумме 22 971,2 тыс. рублей восстановлены в краевом бюджете.

Проведенная проверка соблюдения органами местного самоуправления Отрадненского района требований бюджетного законодательства при исполнении местных бюджетов за 2012 год выявила нарушения и недостатки при формировании объемов, получении, использовании, учете бюджетных средств и муниципального имущества, осуществлении закупок для муниципальных нужд на общую сумму 1 076 276,1 тыс. рублей.

Анализ бюджетной обеспеченности жителей Отрадненского района показал, что в 2012 году средняя бюджетная обеспеченность 1 жителя района расходами консолидированного бюджета составила 19,7 тыс. рублей, что на 2 тыс. рублей больше, чем в 2011 году. Это на 4,4 тыс. рублей больше среднекраевого уровня.

При этом поступления налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты Отрадненского района в расчете на 1 жителя района составили в 2012 году 4,7 тыс. рублей, что в 1,5 раза меньше среднекраевого уровня.

Проверка индикативного плана социально-экономического развития Отрадненского района на 2012 год показала, что в целом показатели индикативного плана Отрадненского района на 2012 год соответствуют аналогичным показателям, утвержденным для Отрадненского района постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 16.11.2011 № 2878-П «Об индикативном плане социально-экономического развития Краснодарского края на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

Однако районный план социально-экономического развития Отрадненского района на 2012 год состоит всего из 24 укрупненных показателей, не раскрывающих особенности развития экономики и социальной сферы района.

В то же время районный план социально-экономического развития Отрадненского района на 2012 год не согласован по многим ключевым показателям с индикативными планами социально-экономического развития поселений района, что значительно снижает степень его достоверности.

Анализ исполнения районного плана социально-экономического развития за 2012 год показал, что из 24 утвержденных показателей в рассматриваемом периоде не исполнено 6 показателей или 25 процентов.

Проверка исполнения в 2012 году планов социально-экономического развития поселений Отрадненского района показала, что у 4 поселений планы и отчеты об их исполнении составлены формально и также имеют невысокую степень достоверности.

Проведенная проверка правильности учёта и использования муниципального имущества показала, что в нарушение п. 3 ст. 1 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учёте», п. 145 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н на баланс 14 поселений Отрадненского района не было поставлено муниципальное имущество стоимостью более 87 052,4 тыс. рублей, в том числе: более 147,1 км водопроводных сетей, более 188,8 км электросетей, более 583,5 км автодорог, 11 водонапорных башен, более 160 тыс. кв. м. парков и 651,4 тыс. кв. метров территорий кладбищ и т.д.

На балансе двух администраций поселений Отрадненского района должно числиться имущество общей стоимостью 119,1 тыс. рублей, которое ими было реализовано в 2006-2010 годах.

Доходы консолидированного бюджета Отрадненского района составили за 2012 год в общей сумме 1 255 287,7 тыс. рублей и по сравнению с 2011 годом увеличились на 97 878,6 тыс. рублей или на 8,5 процента.

В 2012 году в доходную часть консолидированного бюджета Отрадненского района поступило налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 302 952,3 тыс. рублей или 106,1 процента от установленных бюджетных назначений. По сравнению с уровнем 2011 года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета уменьшились на 28 325,6 тыс. рублей или на 8,6 процента.

В 2012 году в Отрадненском районе увеличился объем недоимки по налоговым и неналоговым платежам в районный бюджет и бюджеты поселений.

Так, недоимка по налоговым платежам в бюджет муниципального района за проверяемый период увеличилась с 4 073,0 тыс. рублей до 4 376,9 тыс. рублей или на 303,9 тыс. рублей, задолженность по арендной плате за землю увеличилась за 2012 год

с 8 745,7 тыс. рублей (в том числе, безнадежная к взысканию задолженность – 4 105,5 тыс. рублей) до 13 567,6 тыс. рублей (в том числе, безнадежная к взысканию – 4 105,5 тыс. рублей) или на 4 821,9 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет Отраденского района на протяжении 3 лет является высоккодотационным. Удельный вес одних только безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет района (без учета поступлений по регулирующим налогам) составил за 2012 год 75,9 процента от всех доходов консолидированного бюджета района. В 2011 году удельный вес безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет района составлял 71,4 процента. Такая динамика свидетельствует об усилении в 2012 году зависимости консолидированного бюджета Отраденского района от поступлений из краевого бюджета.

Сумма безвозмездных поступлений, зачисленных в консолидированный бюджет Отраденского района, составила за 2012 год 952 335,4 тыс. рублей или 99,9 процента от бюджетных назначений. Удельный вес безвозмездных поступлений во всех доходах консолидированного бюджета Отраденского района составил за 2012 год 75,9 процента.

По сравнению с 2011 годом сумма безвозмездных поступлений, зачисленная в консолидированный бюджет Отраденского района, увеличилась на 126 204,3 тыс. рублей или на 15,3 процента.

При этом проведенными контрольными мероприятиями были установлены факты неэффективных расходов краевого бюджета на общую сумму 4 074,2 тыс. рублей.

А именно, при систематическом характере неисполнения в Отраденском районе запланированных за счет межбюджетных трансфертов бюджетных расходов, главные распорядители средств краевого бюджета продолжали направлять в местные бюджеты денежные средства в прежних или в больших объемах.

Систематическое образование остатков неиспользованных бюджетных средств на эти цели обусловлено отсутствием потребности в районе в таком объеме субсидии. Однако администрация Отраденского района не приняла в 2012 году мер по уменьшению объема трансфертов.

Проверка расходов бюджетных средств на содержание органов местного самоуправления Отраденского района показала, что в 7 сельских поселениях (Подгоносинюхинском, Бесстрашненском, Маякском, Подгорненском, Надеженском, Рудьевском, Малотенгинском сельских поселениях) Отраденского района расходы на содержание местных администраций (включая расходы на содержание глав поселений) всего лишь на 34,6-65,5 процентов обеспечены собственными налоговыми и неналоговыми доходами поселений.

Самые большие расходы на содержание местных администраций (включая расходы на содержание их глав) в расчете на одного жителя сложились за 2012 год в 2 поселениях Отраденского района: в Маякском сельском поселении, где они составили 3,6 тыс. рублей на человека и Бесстрашненском сельском поселении, где они составили 3 тыс. рублей на человека. В среднем по району такие расходы составили 0,8 тыс. рублей на человека.

В целом расходы на содержание администраций поселений Отрадненского района (включая расходы на содержание глав поселений) составили за 2012 год в общей сумме 50 532,9 тыс. рублей, что на 1 686,9 тыс. рублей или на 3,5 процента больше расходов на содержание непосредственно самой администрации района.

Проверка законности и обоснованности расходов средств местных бюджетов Отрадненского района за 2012 год выявила, что администрации 8 поселений Отрадненского района допустили нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 604,9 тыс. рублей. Администрации 5-ти поселений Отрадненского района неэффективно израсходовали в 2012 году средства бюджетов поселений на общую сумму 145,3 тыс. рублей (перечислили страховые взносы во внебюджетные фонды больше, чем требовалось уплатить в 2012 году).

Администрации четырех поселений Отрадненского района произвели неправомерные расходы в общей сумме 1 504,7 тыс. рублей на содержание и инвестиции в объекты, не являющиеся муниципальной собственностью.

Также проведенными контрольными мероприятиями были установлены резервы уменьшения (экономия по налогу на имущество юридических лиц при переводе объектов основных средств в имущество казны) расходов местных бюджетов Отрадненского района на общую сумму 223,4 тыс. рублей.

Проверка муниципального заказа Отрадненского района показала, что муниципальные заказчики неверно определили в 2011-2012 годах способ размещения заказа и неправомерно, без проведения торгов, заключили 128 договоров в общей сумме 7 064,1 тыс. рублей на приобретение одноименных товаров, работ и услуг в объемах более чем на 100 тыс. рублей в квартал.

Проверка бюджетной отчетности органов местного самоуправления Отрадненского района показала, что 6 главных администраторов средств районного бюджета и 14 главных администраторов средств бюджетов поселений не в полной мере выполнили в 2012 году требования БК Российской Федерации, инструкций Министерства финансов Российской Федерации и министерства финансов Краснодарского края и допустили в своей работе по исполнению местного бюджета и оформлению бюджетной отчетности различные нарушения. Главные администраторы районного бюджета допустили нарушения и ошибки в 40 из 139 отчетных документах, главные администраторы средств бюджетов поселений – в 166 из 355 отчетных документах.

! Следует отметить, что при проведении проверки администрацией муниципального образования Отрадненский район приняты активные меры по устранению нарушений и недостатков в использовании бюджетных средств и имущества, выявленных специалистами Контрольно-счётной палаты Краснодарского края. В ходе проверки восстановлено в консолидированном бюджете средств, использованных с различными нарушениями, на общую сумму 1 040,6 тыс. рублей, а также устранены многие нарушения в ведении бюджетного учета и отчетности на общую сумму 436 206,36 тыс. рублей.

! По результатам проверки в адрес главы Отраденского района и глав 14 поселений района были внесены соответствующие представления Контрольно-счетной палаты Краснодарского края.

В настоящее время в Отраденском районе проводится комплекс мероприятий по устранению установленных проверкой нарушений.

Начальнику финансового управления администрации Отраденского района и начальнику районного отдела образования объявлены выговоры.

Проводится работа по принятию и оформлению в муниципальную собственность объектов коммунальной и социальной инфраструктуры. Усилен контроль и ответственность должностных лиц за составлением достоверных планов социально-экономического развития, параметров местных бюджетов, за своевременным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, составлением достоверной бюджетной отчетности.

В соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты Краснодарского края на 2013 год, была проведена проверка результативности и целевого использования средств краевого бюджета управлением ЗАГС Краснодарского края за 2011-2012 годы (далее управление ЗАГС).

В 2011 году из краевого бюджета управлению было выделено бюджетных средств в общей сумме 282 033,7 тыс. рублей, в 2012 году – 295 815 тыс. рублей.

Проверка достоверности формирования и полноты исполнения в 2011-2012 годах управлением ЗАГС Краснодарского края своей бюджетной сметы показала, что в проверяемом периоде управление в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации завышало расходную часть своей бюджетной сметы, не исполняло утверждённые сметные назначения в полном объёме. В результате управление ЗАГС допустило в 2011-2012 годах неэффективное управление бюджетными средствами на общую сумму 4 307,7 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году – на общую сумму 858,1 тыс. рублей, в 2012 году – на общую сумму 3 449,6 тыс. рублей.

Однако управление в 2012 году не произвело уменьшение бюджетной сметы и корректировку лимитов бюджетных обязательств на эти цели. Средства краевого бюджета на прокладку широкополосного доступа к сети «Интернет» в сумме 1 520,0 тыс. рублей остались неосвоенными, что квалифицируется как неэффективное управление бюджетными средствами.

Проверка расходов управления ЗАГС Краснодарского края за 2011-2012 годы на содержание своего имущества показала, что в нарушение требований ст. 34, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации управление оплатило за завышенные объёмы работ и материалов бюджетные средства на общую сумму 1 390,3 тыс. рублей, понесло неэффективные расходы средств краевого бюджета на общую сумму 42,4 тыс. рублей.

Управление ЗАГС в 2011-2012 годах не обеспечило обоснованность использования и достоверный учёт выделенного ему государственного имуществ-

ва, а также обоснованность расходов средств краевого бюджета на содержание государственного имущества.

Управление допустило в 2011-2012 годах потери краевого бюджета на общую сумму 229,3 тыс. рублей, не использовало резервы неналоговых доходов краевого бюджета на общую сумму 283,3 тыс. рублей, без проведения торгов приобрело товарно-материальные ценности на общую сумму 5 278,9 тыс. рублей, не обеспечило достоверность показателей своих планов-графиков закупок и реестров контрактов и т.п.

В целом проверкой были установлены нарушения и недостатки в работе управления ЗАГС Краснодарского края на общую сумму 89 234,5 тыс. рублей.

По результатам устранения нарушений законодательства, установленных проверкой, в Управлении ЗАГС разработаны и реализованы мероприятия по недопущению впредь допущенных нарушений.

В Управлении ЗАГС были усилены контроль и ответственность должностных лиц за ненадлежащее, недостоверное составление бюджетных смет управления, за неэффективное и необоснованное расходование бюджетных средств, за нарушения в бюджетном учете управления, приняты должные меры по соблюдению требований нормативных правовых актов об организации и осуществлении закупок для нужд управления.

Заместителю руководителя управления ЗАГС, начальнику отдела учета финансовых операций управления объявлен выговор.

В краевом бюджете было восстановлено средств, израсходованных на оплату завышенного объема ремонтных работ, на общую сумму 1 390,3 тыс. рублей.

В соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты Краснодарского края на 2013 год провело аудит эффективности использования межбюджетных трансфертов (субсидий и иных межбюджетных трансфертов), выделенных из краевого бюджета в 2011-2012 годах на развитие инфраструктуры и решение социально значимых вопросов Ейскому и Ленинградскому районам и поселениям, входящим в их состав.

Проведенная проверка показала, что органы местного самоуправления Ейского и Ленинградского районов при расходовании средств краевого бюджета на развитие их муниципальной инфраструктуры и решение социально значимых вопросов допустили в 2011-2012 г годах различные нарушения и недостатки в общей сумме 98 174 тыс. рублей, что составляет 13,4 процента от всех предоставленных им средств на эти цели.

Установлено, что в 2011-2012 годах из краевого бюджета ежегодно выделялась адресная финансовая помощь в общей сумме 15 621 060,5 тыс. рублей всем муниципальным образованиям на развитие их муниципальной инфраструктуры и решение социально значимых вопросов.

В том числе консолидированный бюджет Ейского района получил в 2011 году из краевого бюджета на эти цели 197 881,1 тыс. рублей, в 2012 году – 125 269,3 тыс. рублей, консолидированный бюджет Ленинградского района

получил в 2011 году – 216 254,3 тыс. рублей, в 2012 году – 193 993,0 тыс. рублей.

В целом полученные средства краевого бюджета были использованы в этих муниципальных образованиях на улучшение состояния муниципальной инфраструктуры, повышение качества оказываемых жителям районов муниципальных услуг, снижение социальной напряженности в районах. За счет средств краевого бюджета в городах и районах края были отремонтированы, модернизированы и вновь построены многие спортивные объекты, объекты социальной и коммунальной инфраструктуры, автодороги и т.д.

Вместе с тем проведенными контрольными мероприятиями были установлены факты нарушений органами местного самоуправления Ейского, Ленинградского районов (и подведомственными им организациями) требований федерального и краевого законодательства при использовании средств краевого бюджета.

Например, 6 главных распорядителей средств бюджетов Ейского и Ленинградского районов не обеспечили результативность использования выделенных им краевых средств, не приняли мер по уточнению (уменьшению) их объема, а направили излишне перечисленные средства на покрытие временных кассовых разрывов местных бюджетов. В результате неэффективные (нерезультативные) расходы средств краевого бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам Ейского и Ленинградского районов составили в общей сумме 40 903,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что администрация Ленинградского сельского поселения предоставила бюджетные инвестиции ОАО «Ленинградский водоканал», не являющемуся государственным или муниципальным предприятием, с нарушением бюджетного законодательства в размере 6 478,1 тыс. рублей.

Органы местного самоуправления Ейского и Ленинградского районов, подведомственные им учреждения, муниципальные унитарные предприятия в нарушение требований бюджетного законодательства не увеличили стоимость муниципального имущества (в том числе уставных фондов муниципальных унитарных предприятий) на сумму произведенных в 2011-2012 годах за счет краевых средств реконструкции, модернизации и строительства новых объектов основных средств в размере 27 827,3 тыс. рублей.

Реконструированные, модернизированные и вновь построенные объекты органы местного самоуправления и подведомственные им организации не поставили на свои балансы, а расходы на их создание были ими списаны как расходы текущего характера.

Органы местного самоуправления Ленинградского и Ейского районов занизили в 2011-2012 годах налогооблагаемую базу по налогу на имущество организаций, что привело к потерям доходов краевого бюджета на общую сумму 481,2 тыс. рублей.

По результатам проверки органами местного самоуправления приняты следующие меры: привлечено к дисциплинарной ответственности – 3 человека, уволен – 1 человек, восстановлено в учете имущество на общую сумму 49 167,4

тыс. рублей. В настоящее время работа по устранению нарушений и недостатков продолжается.

Проверкой использования средств краевого бюджета, выделенных министерству культуры Краснодарского края в 2011-2012 годах на обеспечение деятельности подведомственных учреждений установлено, что на обеспечение деятельности 26-ти учреждений, подведомственных министерству культуры Краснодарского края, в проверенный период из краевого бюджета выделено 2 515,3 млн. рублей.

В проверяемый период министерство культуры своевременно устанавливало государственные задания подведомственным учреждениям. Вместе с тем, министерство не обеспечило соблюдение требований постановления главы администрации Краснодарского края от 07.12.2010 № 1093 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания в отношении государственных учреждений Краснодарского края» в части осуществления контроля за выполнением государственными бюджетными и государственными автономными учреждениями государственных заданий. Показатели, характеризующие выполнение государственного задания, не всегда учитывали профиль и реальные возможности каждого учреждения и не обеспечивали прозрачность выполнения государственного задания.

Отдельные учреждения культуры не в полной мере осваивали субсидии, предоставленные им на выполнение государственного задания. В 2011 году общая сумма неиспользованных учреждениями средств составила 13,3 млн. рублей, в 2012 году – 9,1 млн. рублей. Кроме того, несоблюдение учреждениями нормативов финансовых затрат привело к их избыточному финансированию на сумму 16,0 млн. рублей.

Государственные учреждения не всегда оформляли оправдательными документами хозяйственные операции по оплате услуг и работ, выполнявшихся сторонними организациями и физическими лицами. Общая сумма необоснованных расходов, произведенных учреждениями в 2011-2012 годах, составила 17 872,7 тыс. рублей. Установлены случаи неэффективного управления государственным имуществом Краснодарского края общей стоимостью 37 789,3 тыс. рублей.

! В целом, общая сумма выявленных нарушений и недостатков составила 72 780,8 тыс. рублей.

Кроме того, отдельными подведомственными министерству культуры края учреждениями не обеспечена государственная регистрация права на используемые земельные участки, кадастровая стоимость которых составляет 515 176,7 тыс. рублей.

! По результатам проверки Палаты в адрес министра культуры Краснодарского края внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. Во исполнение представления министерством разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недос-

татков. Исполнение представления и принятого министерством культуры плана мероприятий находятся на контроле Палаты.

Проверкой использования средств консолидированного бюджета Краснодарского края на выполнение мероприятий ведомственных целевых программ «О подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования и землеустроительной документации на территории Краснодарского края» в 2011 году и «О подготовке градостроительной и землеустроительной документации на территории Краснодарского края» в 2012-2013 годах установлено, что за проверяемый период на выполнение программных мероприятий из краевого и местных бюджетов было израсходовано 481 845,9 тыс. рублей или 72,3 процента от общей суммы, утвержденной в двух программах. Проверка показала, что департамент по архитектуре и градостроительству Краснодарского края не в полной мере обеспечил выполнение плановых индикаторов, установленных ведомственными целевыми программами по подготовке градостроительной и землеустроительной документации на территории края.

На конец 2012 года утвержденные генеральные планы имели 82,2 процента поселений Краснодарского края (322 из 389 поселений), вместо установленного планового показателя – 98,0 процентов от общего количества поселений края.

Департамент по архитектуре и градостроительству Краснодарского края не в полной мере обеспечил контроль за эффективным расходованием субсидий краевого бюджета, перечисленных администрациям муниципальных образований края.

Так, в проверяемом периоде администрации поселений не исполнили бюджетные обязательства и не освоили средства краевого бюджета в общей сумме 19 040,0 тыс. рублей, выделенные на разработку генеральных планов и карт (планов) 23 поселений, правил землепользования и застройки 47 поселений и подготовку проектов планировок территорий 8 поселений, что является нарушением ст. 162 Бюджетного кодекса РФ.

На момент проверки администрации 8 поселений при отсутствии утвержденных генеральных планов заключили муниципальные контракты и оплатили 13 842,3 тыс. рублей за работы по разработке правил землепользования и застройки, что противоречит требованиям статей 31 и 33 Градостроительного кодекса РФ. После утверждения генеральных планов потребуются дополнительные расходы на внесение изменений в правила землепользования и застройки.

В нарушение правил бухгалтерского учета администрации 23 поселений края не поставили на учет как объекты основных средств генеральные планы 10 поселений и правила землепользования и застройки 13 поселений общей стоимостью 22 417,3 тыс. рублей.

! Контрольно-счетная палата Краснодарского края внесла представление в адрес руководителя департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам рассмотрения представления было утверждено: 57 генеральных планов; 81 план землепользования и застройки и 1 схема территориального планирования района. Должностные лица, виновные в допущенных нарушениях и недостатках в работе, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проверка расходования средств краевого бюджета, выделенных департаменту строительства администрации города Сочи на финансирование мероприятий краевой целевой программы «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта» показала, что в 2011-2013 годах и первом квартале 2013 года на реализацию 43 мероприятий Программы департаментом получены бюджетные средства в сумме 16 489 386,3 тыс. рублей, из которых перечислены исполнителям 13 430 156,3 тыс. рублей или 81,4 процента.

За счет выделенных средств профинансированы мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, жилищного фонда и социальной инфраструктуры, энергоснабжения и регенерации, благоустройству городских территорий.

Функции муниципального заказчика по реализации 36 мероприятий Программы осуществляло муниципальное казенное учреждение гор. Сочи «Управление капитального строительства». На дату проведения проверки было завершено 11 мероприятий.

За проверяемый период учреждением для финансирования работ по строительству и реконструкции объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры исполнителям перечислены бюджетные средства в сумме 8 138 997,4 тыс. рублей.

Основными причинами отставания в освоении бюджетных средств и превышения суммы фактических расходов бюджета над суммой принятых от подрядных организаций работ и услуг являются отсутствие или поздние сроки получения положительных заключений государственной экспертизы проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий, а также проведение корректировки проектно-сметной документации.

В ходе проверки специалистами Палаты выполнен анализ проектно-сметной документации, актов выполненных работ и проведены контрольные обмеры выполненных работ на 10 объектах по 6 мероприятиям Программы с общей суммой освоенных средств 1 514 037,6 тыс. рублей.

Проверка показала, что на объектах допущены завышения объемов выполненных работ, несоответствие фактически выполненных работ проектно-сметной документации и актам выполненных работ, завышения сметной стоимости строительно-монтажных работ на общую сумму 169 866,6 тыс. рублей.

! По результатам проверки в адрес руководителя МКУ гор. Сочи «Управление капитального строительства» внесено представление Палаты для устранения нарушений законодательства.

Муниципальное казенное учреждение гор. Сочи «Управление капитального ремонта» в 2011-2013 годах являлось муниципальным заказчиком при реализации 6 мероприятий Программы. Исполнителям перечислены бюджетные средства в сумме 5 106 460,4 тыс. рублей и приняты от подрядных организаций работы и услуги в сумме 4 156 652,4 тыс. рублей, что составляет 81,4 процента от перечисленной суммы.

За счет выделенных средств профинансированы работы по капитальному ремонту объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, жилищного фонда и благоустройству городских территорий.

В ходе проверки выполнен анализ проектно-сметной документации, актов выполненных работ и проведены контрольные обмеры выполненных работ на 20 объектах по 4 мероприятиям Программы с общей суммой освоенных средств 1 045 640,7 тыс. рублей.

Проверкой были установлены нарушения при использовании бюджетных средств на общую сумму 102 529,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения Краснодарского края «Центр спортивной подготовки по гребле на байдарках и каноэ» за 2011-2012 годы.

В проверяемом периоде финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждению осуществлялось департаментом (министерством) по физической культуре и спорту Краснодарского края (далее - министерство). В результате недостатков при формировании государственного задания на 2011 и 2012 годы министерством допущено избыточное финансирование Учреждения. За два года необоснованно, сверх нормативных затрат, перечислено 34 472,0 тыс. рублей, что привело к перерасходу выделенных бюджетных ассигнований учреждением.

Несмотря на значительные объемы финансирования, Учреждение недостаточно эффективно управляло предоставленными ему бюджетными ресурсами и государственным имуществом Краснодарского края. В 2011 году Учреждением не освоены бюджетные средства в сумме 2 481,3 тыс. рублей, в 2012 году – в сумме 10 822,8 тыс. рублей.

Выявлены существенные нарушения и недостатки в управлении государственным имуществом. Так, в нарушение действующего законодательства, здания, сооружения, оборудование общей стоимостью 39 967,6 тыс. рублей, закрепленные за Учреждением, не включены в Реестр государственной собственности Краснодарского края.

Выявлены недостатки в платной деятельности ГБУ КК «Центр спортивной подготовки по гребле на байдарках и каноэ», в учете имущества и его использовании, в отчетности об исполнении государственного задания, в обеспечении сохранности документов по личному составу и т.д.

! По результатам данной проверки Контрольно-счетной палатой в адрес директора ГБУ КК «Центр спортивной подготовки по гребле на байдарках и ка-

ноэ» внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты Учреждением внесены в Реестр государственной собственности Краснодарского края 52 объекта недвижимости; на имущество стоимостью 19 098,3 тыс. рублей получены свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления. Приобретенная бытовая техника распределена по местам ее эксплуатации. Утверждены документы по организации и проведению тренировочных сборов, разработаны перспективные и индивидуальные планы подготовки спортсменов, ведется учет рабочего времени. В общежитии Учреждения налажено ведение документации о регистрации проживающих.

Материалы проверки рассмотрены министерством по физической культуре и спорту Краснодарского края и приняты соответствующие меры: в доход краевого бюджета возвращены неиспользованные средства целевой субсидии в сумме 1 812,7 тыс. рублей и необоснованно начисленная заработная плата в сумме 2 351,7 тыс. рублей; изданы приказы об утверждении Порядка определения цен (тарифов) на дополнительные платные услуги, Положения об организации и проведении тренировочных мероприятий, а также об определении соответствия работников квалификационным характеристикам занимаемых должностей. Привлечены к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица.

Важнейшим контрольным мероприятием является проведение внешней проверки главных администраторов бюджетных средств, в рамках которой анализируется бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств. Выявленные проверкой различные недостатки и упущения в бюджетной отчетности, недостоверность показателей, арифметические ошибки в документах и прочие нарушения искажают итоги исполнения краевого бюджета главными администраторами бюджетных средств, не позволяют в полной мере определить фактические результаты их финансовой деятельности, негативно отражаются на бюджетном планировании расходов главных администраторов и создают предпосылки для различных финансовых нарушений.

В 2013 году Палата провела внешнюю проверку бюджетной отчетности 50 главных администраторов средств краевого бюджета за 2012 год.

Проверка показала, что годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств краевого бюджета в целом объективно отражает фактическое исполнение краевого бюджета и результаты финансовой деятельности главных администраторов за отчетный период.

В отчетном периоде многие главные администраторы учли в своей работе замечания Контрольно-счетной палаты Краснодарского края, сделанные по результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2011 год, и добились в 2012 году улучшения своей работы по исполнению бюджетных назначений и составлению годовой бюджетной отчетности.

Вместе с тем 26 главных администраторов средств краевого бюджета не достигли в отчетном периоде в своей работе по исполнению краевого бюджета и составлению бюджетной отчетности полного соответствия требованиям дей-

ствующего законодательства, допустили различные нарушения и ошибки. При этом в 2012 году по сравнению с 2011 годом количество отчетных документов, составленных с нарушениями и ошибками в бюджетной отчетности главных администраторов, увеличилось на 33 документа и составило 64 отчетных документа из 1 474 или 4,3 процента. Общая сумма неправильно отраженных средств в различных документах составила 8 110,1 млн. рублей.

! Проверка выявила и другие недостатки в работе главных администраторов средств краевого бюджета. В целом сумма нарушений составила 8 117,6 млн. рублей.

! По результатам внешней проверки в адрес руководителей главных администраторов средств краевого бюджета внесено 15 представлений Контрольно-счетной палаты для устранения нарушения законодательства.

Во исполнение представлений Палаты главные администраторы средств краевого бюджета провели дополнительные учебные занятия с работниками финансовых служб по вопросам составления бюджетной отчетности; провели работу по уточнению невыясненных поступлений, приняли внутренние нормативные документы, регулирующие вопросы финансового планирования и вопросы эффективности использования бюджетных средств; провели сверку расчетов и подтвердили показатели дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в годовой бюджетной отчетности за 2012 год и т.д.

За допущенные недостатки в работе при составлении бюджетной отчетности за 2012 год одиннадцать специалистов различных ведомств, ответственных за составление бюджетной отчетности, привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2013 году была проведена проверка обращения жителя города Сочи по вопросу неэффективного расходования муниципальным казенным учреждением города Сочи «Управление капитального ремонта» средств, выделенных на ремонт ранее благоустроенных дворовых территорий многоквартирных жилых домов в Адлерском районе города Сочи.

В ходе проверки установлено, что работы по благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов (в том числе и указанных в обращении) выполнялись в 2010-2012 годах в рамках исполнения трех муниципальных контрактов общей стоимостью 255 804,6 тыс. рублей.

Специалистами направления был проведен анализ проектно-сметной документации и актов выполненных работ и установлено, что на дворовых территориях семи многоквартирных домов, указанных в обращении, работы по благоустройству выполнялись в 2010-2011 годах и 2012 году. На этих дворовых территориях проведены осмотры и контрольные обмеры выполненных работ на общую сумму 30 930,9 тыс. рублей и установлены факты повторного ремонта ранее благоустроенных дворовых территорий.

В результате допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 880,3 тыс. рублей.

Контрольными обмерами установлено завышение объемов строительно-монтажных работ по устройству асфальтобетонных площадок с покрытием «Торнадо Колор» в сумме 931,1 тыс. рублей и значительные разрушения данного покрытия на 3-х площадках дворовых территорий (от 15 до 90 процентов). Несмотря на то, что условиями муниципального контракта срок гарантии качества на все конструктивные элементы и работы определен 60 месяцев, заказчиком не реализованы полномочия по предъявлению подрядчику требований об устранении недостатков, связанных с ненадлежащим качеством результата работы.

! По результатам проверки в адрес директора МКУ г. Сочи «Управление капитального ремонта» внесено представление об устранении выявленных нарушений. По результатам рассмотрения представления учреждением в адрес подрядной организации направлена претензия о необходимости возврата неправомерно полученных средств за фактически невыполненные работы в сумме 931,1 тыс. рублей, а также об устранении разрушенного покрытия площадок дворовых территорий.

Проверка администрации муниципального образования Новокубанский район Краснодарского края по вопросу использования средств краевого бюджета, выделенных на реконструкцию под детскую музыкальную школу здания бывшего кинотеатра «Кочубей» в станице Советской Новокубанского района.

Проверкой установлено, что в 2008-2010 годах администрацией Новокубанского района на строительство объекта выделено 10 555,5 тыс. рублей. Реконструкция существующего здания под детскую музыкальную школу осуществлялась по рабочей документации, разработанной в 2003-2004 годах ГПИ «Армавиргражданпроект». С 2004 года изменились требования к техническому и санитарному обеспечению зданий социальной инфраструктуры (противопожарные, санитарно-эпидемиологические и т.д.). Например, проектом не были предусмотрены мероприятия по обеспечению посещения музыкальной школы детьми с ограниченными возможностями (пандусы, соответствующее оборудование классов, сцены, туалетов и т.д.). Проектно-сметная документация нуждается в корректировке.

Кроме того, администрацией Новокубанского района не обеспечена надлежащая охрана и консервация объекта, в 7-ми металлопластиковых окнах разбиты стеклопакеты. Необходимо отметить, что в 2011-2012 годах строительство объекта не производилось, что привело к негативным последствиям: в котельной более 50 процентов стен поражены грибком, потолки мокрые, штукатурка стен и откосов осыпается, и частично обрушилась, полы покрыты мхом. Поражены грибком и наружные стены в отдельных помещениях реконструируемого здания. Затягивание сроков строительства приводит к ухудшению состояния объекта.

! По результатам проверки в адрес главы муниципального образования Новокубанский район внесено представление об устранении выявленных нарушений, по результатам которого средства в сумме 53,4 тыс. рублей

возвращены в бюджет, приняты меры по корректировке проектно-сметной документации и надлежащей охране объекта.

В 2013 году была проведена проверка по обращению гражданина Матюхи И.Ф., поступившему из Счетной палаты Российской Федерации, о нарушениях законодательства в Должанском сельском поселении Ейского района. Указанные в обращении факты частично подтвердились. Установлены нарушения порядка заключения договоров аренды недвижимого имущества, порядка ведения бухгалтерского учета и ненадлежащее ведение претензионно-исковой работы. В целом, в ходе проверки Должанского сельского поселения Ейского района, установлены нарушения и недостатки на общую сумму 1 224,0 тыс. рублей.

! Палатой внесено представление в адрес главы Должанского сельского поселения Ейского района для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. Главой администрации Должанского сельского поселения Ейского района представление Палаты не было исполнено в установленный срок, в связи с этим ему было направлено предписание о немедленном устранении нарушений законодательства, которое также не было исполнено. По факту неисполнения предписания Палаты был составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением Ейского районного суда Краснодарского края должностное лицо признано виновным.

В настоящее время администрацией Должанского сельского поселения заключены дополнительные соглашения к договорам аренды муниципального имущества, в которых установлен рыночный размер арендной платы, определенный оценщиком; проведена инвентаризация расчетов с плательщиками неналоговых доходов; осуществляется претензионно-исковая работа с арендаторами муниципальной собственности.

4. Экспертно-аналитическая и информационная деятельность

Важным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты Краснодарского края является экспертно-аналитическая работа. Всего в отчетном периоде было проведено 31 экспертно-аналитическое мероприятие.

Среди наиболее значимых экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2013 году, можно отметить подготовку и представление в Законодательное Собрание Краснодарского края:

экспертного заключения на проект закона Краснодарского края «Об исполнении краевого бюджета за 2012 год»;

экспертного заключения на проект закона Краснодарского края «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края за 2012 год»;

экспертного заключения на проект закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

экспертного заключения на проект закона Краснодарского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Крас-

нодарского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

экспертного заключения на проект закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае».

Также в отчетном периоде были подготовлены заключения к проектам законов Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и заключение на отчет министерства финансов Краснодарского края об исполнении краевого бюджета за 9 месяцев 2013 года.

При подготовке заключения на проект закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» специалистами Контрольно-счетной палаты был проведен анализ:

- закупок краевыми бюджетополучателями товаров, работ и услуг за 2012-2013 годы, который показал, что ежегодно в краевом бюджете при его формировании и утверждении главными распорядителями бюджетных средств превышаются объемы ассигнований на приобретение товаров, работ и услуг в среднем на 6,0 процентов или по показателям краевого бюджета на 2014 год на сумму 1 529,6 млн. рублей;

- выполнения государственных заданий бюджетными и автономными учреждениями за 2012 год, который выявил факты превышения некоторыми бюджетными и автономными учреждениями Краснодарского края нормативной стоимости государственного задания, что привело к излишним расходам краевого бюджета за 2012 год на общую сумму не менее 300,0 млн. рублей.

Выявленные недостатки были отражены в экспертном заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла мониторинги исполнения краевого бюджета по доходам и расходам; исполнения бюджетов муниципальных образований Краснодарского края; исполнения консолидированного бюджета Краснодарского края за 2011-2012 годы в разрезе уровней составляющих его бюджетов.

Также в отчетном периоде Палата проводила мониторинг выполнения поручений и достижения целевых показателей социально-экономического развития, установленных майскими указами Президента Российской Федерации, на территории Краснодарского края .

Результаты мониторинга показали, что в консолидированном бюджете Краснодарского края на 2013-2015 годы предусмотрено средств на эти цели в общей сумме 52 994,0 млн. рублей, из них наибольший объем средств запланирован на реализацию Указов Президента Российской Федерации в области социальной сферы.

Так, на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в краевом бюджете предусмотрены денежные средства в сумме 34 769,4 млн. рублей. Среди планируемых на 2012-2018 годы мероприятий дан-

ного Указа – повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях доведения средней заработной платы до средней в регионе; содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные для них рабочие места; обеспечение работы музеев в вечернее и ночное время и др. За 9 месяцев 2013 года заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений составила 19,7 тыс. рублей или 97,8 процента от средней заработной платы в сфере общего образования в крае, врачей – 29,7 тыс. рублей или 126,9 процента от уровня средней заработной платы по Краснодарскому краю, социальных работников – 12 тыс. руб. или 51,4 процента к средней зарплате по краю и т. д.

На реализацию мероприятий Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» на 2013-2015 годы в краевом бюджете предусмотрены денежные средства в сумме 10 062,8 млн. рублей. Среди планируемых на 2013-2020 годы мероприятий данного Указа – ликвидация очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения; поддержка одаренных детей и молодежи; поддержка педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей и др. За 9 месяцев 2013 года введено 1 542 дошкольных места, в 24 дошкольных образовательных учреждениях завершены ремонтные работы, приобретено 5 объектов недвижимости, более 32 тысяч дошкольников или 28,1 процента охвачено различными вариативными формами дошкольного образования, в каждом муниципальном образовании обеспечен переход на электронный учет детей, нуждающихся в дошкольных местах и т.д.

Ежегодно Палата проводит мониторинг реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», который в 2013 году осуществлялся в рамках мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы и краевой целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Краснодарском крае» на 2013-2020 годы.

В 2013 году на поддержку АПК из федерального и краевого бюджетов было направлено 8 025,5 млн. рублей, из них: 5 040,7 млн. рублей - на развитие растениеводства; 2 306,9 млн. рублей – на развитие животноводства; 507,1 млн. рублей - на мероприятия по устойчивому развитию села.

Структура государственной поддержки подотраслей АПК в Краснодарском крае в 2013 году представлена на рисунке 12.



Рисунок 12. Структура государственной поддержки подотраслей АПК в Краснодарском крае в 2013 году, млн. рублей

За счет указанных бюджетных средств аграриям края удалось достичь валового сбора зерновых и зернобобовых культур в объеме 12,0 млн. тонн (на 36,2 процента больше, чем в 2012 году), при урожайности 50,4 ц/га. В том числе пшеницы в объеме 7,0 млн. тонн (на 54,2 процента больше, чем в 2012 году), при урожайности 50,3 ц/га. В отрасли животноводства в 2013 году в целом по краю получено 1,3 млн. тонн молока и 461,8 тыс. тонн мяса.

В 2013 году 271 семье, проживающей в сельской местности, выданы свидетельства о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья. За счет государственной поддержки построено и приобретено 22,5 тыс. кв. метра жилья. Введено в действие 38 объектов газификации (протяженностью 154,6 км) и 14 объектов водоснабжения (протяженностью 75,58 км). Кроме того, Палата проводила мониторинг освоения средств, выделенных на строительство олимпийских объектов, результаты которого отражены в заключении Палаты на отчет администрации края об исполнении бюджета 2012 года.

Также регулярно проводятся мониторинги приоритетных нацпроектов «Образование», «Здоровье», «Доступное комфортное жилье».

Структура государственной поддержки системы образования Краснодарского края в реализации приоритетного национального проекта «Образование» в 2013 году представлена на рисунке 13.



Рисунок 13. Структура государственной поддержки системы образования Краснодарского края в реализации приоритетного национального проекта «Образование» в 2013 году, млн. рублей.

Структура государственной поддержки системы здравоохранения Краснодарского края в реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2013 году представлена на рисунке 14.



Рисунок 14. Структура государственной поддержки системы здравоохранения Краснодарского края в реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2013 году, млн. рублей

В соответствии с поручением прокуратуры Краснодарского края в отчетном году были проведены экспертные мероприятия по оценке обоснованности

выделения бюджетных средств на реализацию программ модернизации жилищно-коммунального хозяйства Динского района за 2008-2010 годы, в части предоставления субсидий теплоснабжающим организациям; по исполнению законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе в части вопросов, касающихся эффективности и целевого характера использования средств, выделяемых на реформирование отрасли и реализацию программ модернизации в городе-курорте Геленджике и Туапсинском районе. Так, специалистами Палаты совместно с представителями Туапсинской межрайонной прокуратуры было проверено расходование бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт котельных администрации Новомихайловского городского поселения и администрации Георгиевского сельского поселения Туапсинского района в общей сумме 24 941,9 тыс. рублей и установлены завышения объемов и стоимости работ на общую сумму 3 399,9 тыс. рублей. Результаты экспертно-аналитического мероприятия переданы специалистам Туапсинской межрайонной прокуратуры и направлены в прокуратуру Краснодарского края для принятия соответствующих мер. По материалам экспертных заключений возбуждено одно уголовное дело.

Итоги экспертных заключений, мониторингов рассматривались на парламентских слушаниях, в комитетах Законодательного Собрания края, органах исполнительной власти края и являлись основой для формирования плана работы на 2014 год. Результаты рассмотрения были учтены при формировании плана работы Палаты на 2014 год.

Информационная деятельность Палаты в отчетном периоде была направлена на информирование депутатов Законодательного Собрания, администрации, прокуратуры и населения Краснодарского края о результатах проведенных контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий.

Особое внимание уделялось реализации принципа гласности и открытости в деятельности Палаты.

Основой для обеспечения доступа к информации о результатах деятельности Палаты послужило публичное представление деятельности Палаты и ее результатов на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети Интернет. Палатой обеспечено размещение в открытом доступе информации о контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности, об итогах проведенных Палатой контрольных мероприятий, а также принятых мерах по исполнению представлений, внесенных по результатам проведенных проверок. За 2013 год сайт Палаты посетило 8 773 пользователя сети Интернет, страницы сайта просматривались пользователями 56 673 раза.

В 2013 году Палата осуществляла взаимодействие с представителями средств массовой информации.

В газетах был опубликован Отчёт о работе Контрольно-счётной палаты за 2012 год. Помимо этого, Отчёт печатался в специальном информационном бюллетене Контрольно-счётной палаты, который был разослан всем администрациям и исполнительным органам городов и районов края.

Информация о результатах работы Палаты направлялась в Ассоциацию контрольно-счётных органов Российской Федерации, печаталась в журнале «Вестник АКСОР» и на официальном сайте Ассоциации в сети Интернет.

5. Основные направления деятельности Контрольно-счётной палаты Краснодарского края в 2014 году

В текущем году деятельность Контрольно-счётной палаты Краснодарского края будет направлена на реализацию целей и задач, возложенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных контрольно-счётных органов», Законом «О Контрольно-счётной палате Краснодарского края».

Итоги отчетного года показывают, что Контрольно-счётная палата Краснодарского края обладает достаточным потенциалом, необходимым для безусловной реализации задач и функций, определенных законами Российской Федерации и Краснодарского края.

План работы на 2014 год сформирован в соответствии с полномочиями Палаты, закрепленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Краснодарского края «О Контрольно-счётной палате Краснодарского края», предложениями комитетов Законодательного Собрания края и прокуратуры края.

Важнейшее направление работы Палаты в 2014 году – проведение контрольных мероприятий, результаты которых позволят оценить степень реализации стратегических целей и приоритетных направлений, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 году». Все мероприятия Палаты будут направлены на решение задач по повышению эффективности и результативности расходования средств бюджета, соблюдение требований законодательства участниками бюджетного процесса. Отдельной задачей является поиск резервов для оптимизации расходов бюджета, а также оценка качества и эффективности управления бюджетными средствами.

В текущем году Палата продолжит системный мониторинг финансового обеспечения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, приоритетных национальных проектов.

В целях выполнения постановления Законодательного Собрания края от 26.06.2013 № 437-П "Об исполнении бюджетов муниципальных образований Краснодарского края за 2012 год" Палатой запланированы проверки исполнения бюджетов муниципальных образований Приморско-Ахтарский и Северский районы, не обеспечивших в отчетном периоде темпов роста поступлений налоговых и неналоговых платежей выше уровня 2011 года.

В 2014 году в связи с переходом на программный бюджет планируется значительное увеличение объема контролируемых государственных программ.

С учетом социальной значимости тщательно будут проверены средства, направленные на реализацию долгосрочной краевой целевой программы «Развитие системы дошкольного образования в Краснодарском крае», а также «Совершенствование и укрепление организационной структуры и материально-технической базы системы начального и среднего образования Краснодарского края».

В сфере межбюджетных отношений будет осуществляться контроль эффективности организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях и качества управления муниципальными финансами, выработке рекомендаций по укреплению доходной базы муниципальных бюджетов.

Новый Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» значительно расширил круг стоящих перед Палатой задач. В целях его реализации Палата будет проводить аудит эффективности для обеспечения прозрачности, качества и снижения издержек при оказании государственных (муниципальных) услуг в рамках внедрения и реализации контрактной системы.

Запланирована большая экспертно-аналитическая работа. В 2014 году, кроме экспертиз проектов законов об исполнении бюджета края за предыдущий год и о бюджете края на очередной год, будет проведен анализ использования средств инвестиционной составляющей тарифа предприятиями жилищно-коммунального комплекса Краснодарского края; анализ итогов технической модернизации в растениеводстве на территории края; анализ долговой нагрузки на краевой бюджет и т.д. Совместно со Счетной палатой РФ проводится мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот и преференций и оценки их стимулирующего воздействия на развитие экономики.

В текущем году Палата, прежде всего, видит свою задачу в повышении результативности своей работы, эффективности деятельности по контролю за организацией бюджетного процесса, использования бюджетных средств и государственной собственности в Краснодарском крае, улучшению качества управления региональными и муниципальными финансами.

На решение этих задач будет направлена дальнейшая работа Контрольно-счётной палаты.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Краснодарского края

Ю.А.Агафонов